



**DEN RÅDGIVANDE KOMMITTÉN
FÖR LEDAMÖTERS UPPFÖRANDE**

**ÅRSRAPPORT 2019
ANDRA HALVÅRET**

FÖRORD

Enligt artikel 7.6 i uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter avseende ekonomiska intressen och intressekonflikter (bilaga I till Europaparlamentets arbetsordning, nedan kallad: *uppförandekoden*) ska sekretariatet för den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande (nedan kallad *den rådgivande kommittén*) offentliggöra en årsrapport om sitt arbete.

På grund av valet till Europaparlamentet i maj 2019 antogs den 20 mars 2019 en halvårsrapport som omfattar perioden från och med den 1 januari till och med den 1 juli 2019.

Den föreliggande halvårsrapporten omfattar den rådgivande kommitténs arbete från och med den 2 juli till och med den 31 december 2019 och antogs av kommittén den 4 mars 2020.

Innehållsförteckning

1. Bakgrund

2. Den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande

2.1 Sammansättning

2.2 Ordförande

2.3 Sammanträden under andra halvåret av 2019 och under 2020

2.4 Uppgifter

2.5 Arbete som utförts

3. Verksamhet med anknytning till uppförandekoden

3.1 Inlämnande och uppdatering av ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

3.2 Kontrollförfarande för ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

4. Administration

Sammanfattning

Rapporten omfattar verksamheten i den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande under perioden från och med den 2 juli till och med den 31 december 2019.

Efter sitt konstituerande sammanträde den 11 november 2019 har den rådgivande kommittén mottagit en begäran från en ledamot om riktlinjer om hur uppförandekodens bestämmelser skulle tolkas och genomföras. Kommittén tillhandahöll riktlinjer i förtroende och inom den tidsfrist som anges i uppförandekoden.

Den rådgivande kommittén fortsatte att tillämpa högsta standard för etik och öppenhet i ledamöternas och institutionens tjänst genom att se till att bestämmelserna i uppförandekoden följs rigoröst.

I enlighet med artikel 9 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden har den ansvariga förvaltningsenheten (enheten för ledamotsadministration inom generaldirektoratet för parlamentets ledning, som tillhandahåller den rådgivande kommittén sekretariatstjänster) fortsatt att utföra en allmän rimlighetskontroll av de förklaringar om ekonomiska intressen som lämnats in av ledamöterna sedan den 9:e valperioden tog sin början.

Allt som allt inlämnades 8 nya förklaringar om ekonomiska intressen av nya ledamöter under andra halvåret, och 47 förklaringar har uppdaterats. 79 förklaringar om närvaro vid evenemang som arrangeras av tredje part offentliggjordes.

1 BAKGRUND

I uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter avseende ekonomiska intressen och intressekonflikter fastställs vägledande principer för uppförande och ledamöternas huvudsakliga förpliktelser vid utövandet av sina mandat. Enligt de vägledande principerna ska ledamöterna agera endast utifrån ett allmänintresse och får inte ta emot någon direkt eller indirekt ekonomisk vinning eller andra förmåner.

Enligt artikel 2 c i uppförandekoden får ledamöterna inte bedriva avlönad yrkesmässig lobbyverksamhet som står i direkt relation till unionens beslutsprocess. Begränsningar för under vilka omständigheter tidigare ledamöter får bedriva lobbyverksamhet eller representationsverksamhet fastställs i artikel 6 i uppförandekoden.

Uppförandekoden innehåller en definition av ”intressekonflikt” (ett personligt intresse som på otillbörligt sätt skulle kunna påverka utförandet av en ledamots uppdrag) och fastställer vilka åtgärder som behövs för att avhjälpa situationen. En ledamot som inte själv kan lösa en faktisk eller potentiell intressekonflikt ska skriftligen meddela talmannen detta. När det inte uppenbart framgår av förklaringen om ekonomiska intressen huruvida en intressekonflikt föreligger eller inte ska den berörda ledamoten, inför omröstning i kammaren eller i något av parlamentets organ, eller om ledamoten föreslås som föredragande, uppge alla föreliggande eller potentiella intressekonflikter i relation till det ärende som behandlas

Dessutom fastställer uppförandekoden detaljerade bestämmelser för förklaringen om ekonomiska intressen. Framför allt är ledamöterna ansvariga för att lämna in en förklaring där de obligatoriska upplysningarna ska finnas med och vara så exakta som möjligt (varje avlönad eller oavlönad syssla eller verksamhet, medlemskap under de tre år som föregick tillträdet som ledamot liksom även under mandatet, jämte medverkan i företag, mottagna bidrag och respektive inkomstkategori). Det står ledamöterna fritt att lämna ytterligare upplysningar. Den första förklaringen ska inlämnas före utgången av det första plenarsammanträdet efter valet till Europaparlamentet eller inom 30 dagar efter det att ledamoten tillträtt sitt uppdrag som ledamot av Europaparlamentet, om tillträdet sker under valperioden. Om en förändring sker ska en reviderad förklaring lämnas in senast vid utgången av påföljande månad. En ledamot som inte lämnat in en förklaring om sina ekonomiska intressen får inte väljas till en befattning inom Europaparlamentet eller dess organ, ej heller utses till föredragande eller delta i en officiell delegation eller i interinstitutionella förhandlingar.

Ledamöternas upplysningsplikter kompletteras av genomförandeåtgärderna för uppförandekoden. Enligt bestämmelserna i dessa måste ledamöterna omgående redovisa sin närvaro vid evenemang som organiseras av personer eller organisationer vid sidan av en officiell delegation från Europaparlamentet, om deras utgifter för resa och logi betalats eller ersatts av andra parter och/eller om traktamenten utbetalats (förutom vissa kategorier: EU-institutioner, medlemsstaternas myndigheter, internationella organisationer, politiska partier osv.).

Ledamöterna är skyldiga att meddela talmannen och lämna över alla gåvor som de mottar när de officiellt företräder Europaparlamentet. Dessutom ska ledamöterna när de utövar sina uppdrag avstå från att ta emot några gåvor vars ungefärliga värde är över 150 EUR.

Dessa förklaringar och registret över officiella gåvor finns direkt tillgängliga på parlamentets offentliga webbplats.

Alla ovannämnda upplysningsplikter avspeglar parlamentets starka engagemang för öppenhet och etik. I uppförandekoden föreskrivs dessutom en mekanism för övervakning och tillämpning av dess bestämmelser.

På begäran av talmannen undersöker den rådgivande kommittén alla påstådda överträdelser av uppförandekoden och talmannen kan anta ett beslut om att det ska bli aktuellt med någon av de påföljder som avses i artikel 176 i arbetsordningen.

2 DEN RÅDGIVANDE KOMMITTÉN FÖR LEDAMÖTERS UPPFÖRANDE

2.1 Sammansättning

Den rådgivande kommittén inrättades genom artikel 7.1 i uppförandekoden.

Enligt artikel 7.2 och 7.3 i uppförandekoden ska talmannen i början av sin mandatperiod utse fem permanenta ledamöter bland ledamöterna i utskottet för konstitutionella frågor respektive utskottet för rättsliga frågor, med beaktande av deras erfarenhet och den politiska jämvikten.

Under den första perioden på två och ett halvt år under den 9:e valperioden har den rådgivande kommittén följande permanenta ledamöter, vilka utsetts av talmannen den 23 oktober 2019:

- Danuta Maria Hübner (EPP, Polen).
- Giuliano Pisapia (S&D, Italien).
- Karen Melchior (Renew, Danmark).
- Heidi Hautala (Verts/ALE, Finland).
- Geert Bourgeois (ECR, Belgien).

I början av sin mandatperiod ska talmannen även utse en reservledamot för varje politisk grupp som inte är representerad bland de permanenta ledamöterna i den rådgivande kommittén. För närvarande är reservledamöterna följande:

- Gerolf Annemans (ID, Belgien).
- Helmut Scholz (GUE/NGL, Tyskland).

2.2 Ordförande

Enligt artikel 7.2 andra stycket i uppförandekoden ska varje permanent ledamot i den rådgivande kommittén vara ordförande under sex månader enligt ett roterande system. Artikel 3 i kommitténs arbetsordning föreskriver vidare att roteringen i princip ska ske i fallande ordning efter storleken på de politiska grupper som ledamöterna i kommittén tillhör.

Under andra halvåret av 2019 hade bland den rådgivande kommitténs ledamöter endast Danuta Hübner fungerat som ordförande.

2.3 Sammanträden under andra halvåret av 2019 och under 2020

Den rådgivande kommittén höll tre sammanträden under andra halvåret av 2019.

Sammanträdeskalender för andra halvåret av 2019

Måndagen den 11 november¹
Tisdagen den 3 december
Tisdagen den 17 december²

Vid sitt sammanträde den 11 november 2019 antog den rådgivande kommittén även följande sammanträdeskalender för 2020:

Sammanträdeskalender för 2020

Tisdagen den 21 januari³
Tisdagen den 18 februari
Tisdagen den 17 mars
Tisdagen den 21 april
Tisdagen den 26 maj
Tisdagen den 23 juni
Tisdagen den 14 juli
Tisdagen den 8 september
Tisdagen den 13 oktober
Tisdagen den 17 november
Tisdagen den 8 december

2.4 Uppgifter

Den rådgivande kommittén

- ger på begäran ledamöterna riktlinjer för hur bestämmelserna i uppförandekoden ska tolkas och tillämpas.

Enligt artikel 7.4 första stycket i uppförandekoden ska den rådgivande kommittén ge riktlinjer i förtroende och inom 30 kalenderdagar. En ledamot som söker riktlinjer från kommittén har rätt att åberopa dessa.

- bedömer misstänkta fall av överträdelser av uppförandekoden och ger talmannen råd om vilka åtgärder som eventuellt bör vidtas.

¹ Konstituerande sammanträde.

² Extra sammanträde.

³ Sammanträdet senarelagt till den 28 januari 2020.

Denna bedömning ska ske på begäran av talmannen, enligt artikel 7.4 andra stycket och artikel 8 i uppförandekoden.

Då det finns anledning att misstänka att en ledamot av Europaparlamentet eventuellt gjort sig skyldig till överträdelse av denna uppförandekod ska talmannen, utom i uppenbart oskäligen fall, delge den rådgivande kommittén dessa misstankar. Den rådgivande kommittén granskar då omständigheterna kring den påstådda överträdelsen och kan höra den berörda ledamoten. Kommittén utfärdar en rekommendation till talmannen om ett eventuellt beslut.

Om talmannen efter att ha beaktat denna rekommendation drar slutsatsen att den berörda ledamoten verkligen har brutit mot uppförandekoden, ska talmannen fatta ett motiverat beslut om påföljder i enlighet med artikel 176 i arbetsordningen.

2.5 Arbete som utförts under andra halvåret av 2019

2.5.1 Riktlinjer för hur uppförandekoden ska tolkas och tillämpas

Under andra halvåret av 2019 tog den rådgivande kommittén, i enlighet med artikel 7.4 första stycket, emot en formell begäran om riktlinjer för hur uppförandekoden ska tolkas och tillämpas.

Närmare bestämt handlade det om en begäran om riktlinjer i en eventuell intressekonflikt till följd av att en person var ledamot av parlamentet och samtidigt bedrev privat affärsverksamhet vid sidan om sitt mandat. Efter att ledamoten anmodats att inkomma med ytterligare bakgrundsupplysningar drog den rådgivande kommittén, utifrån gällande regler, en slutsats om att rekommendera ledamoten att, ifall ledamoten skulle föreslås som föredragande om ett ämne med anknytning till sin verksamhet, antingen avsäga sig att ställa upp som föredragande eller inställa sin privata medverkan i den dithörande affärsverksamheten.

Dessutom fortsatte sekretariatet under hela perioden i fråga, i enlighet med sin inarbetade praxis, att besvara frågor från ledamöter eller deras assistenter för att hjälpa dem att på rätt sätt tillämpa bestämmelserna i uppförandekoden och dess genomförandeåtgärder.

3 VERKSAMHET MED ANKNYTNING TILL UPPFÖRANDEKODEN

3.1 Inlämnande och uppdatering av ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

Enligt artikel 4.1 i uppförandekoden ska Europaparlamentets ledamöter, med personligt ansvar, lämna in en ingående förklaring om ekonomiska intressen före utgången av parlamentets första sammanträdesperiod efter ett Europaval, eller, under valperioden, inom 30 dagar efter det att ledamoten tillträtt sitt mandat. Under andra halvåret av 2019 inlämnade alla ledamöter som blivit invalda vid Europavalet i maj 2019, liksom också andra ledamöter som tillträtt sitt mandat, sina förklaringar om ekonomiska intressen inom utsatt tid.

Dessutom innehåller artikel 4.1 ett krav på ledamöterna att anmäla alla förändringar som inverkar på deras förklaringar senast vid utgången av den månad som följer på den månad då förändringen skedde. Till följd av detta krav lämnades 47 uppdaterade förklaringar in till talmannen under andra halvåret.

3.2 Kontrollförfarande för ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

I artikel 9 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden anges bestämmelser för ett kontrollförfarande som ska genomföras av den ansvariga enheten med avseende på ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen.

Om det finns skäl att misstänka att en förklaring innehåller uppenbart felaktiga, oseriösa, oläsliga eller obegripliga uppgifter, ska en allmän rimlighetskontroll utföras på talmannens vägnar av enheten för ledamotsadministration inom generaldirektoratet för parlamentets ledning, för att klargöra saken. Den berörda ledamoten ska beredas skäligt rådrum för svaromål. Om de förklaringar som getts anses otillräckliga och kontrollen alltså inte avgjort frågan, ska talmannen besluta hur man ska gå vidare.

Under hela året tillämpas övervakningsförfarandet på nya förklaringar som inlämnats av ledamöter som tillträder sitt mandat efter val och även på ledamöter vars mandat tar sin början under själva valperioden. Det tillämpas också om befintliga förklaringar ändras.

4 ADMINISTRATION

Enheten för ledamotsadministration inom generaldirektoratet för parlamentets ledning tillhandahåller den rådgivande kommittén sekretariatstjänster och har av generalsekreteraren utsetts till ansvarig enhet enligt artiklarna 2, 3, 4 och 9 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden. Kontaktuppgifterna är följande:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Europaparlamentet
Sekretariatet för den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande
Rue Wiertz/Wiertzstraat 60
SPAAK 07B022
B-1047 Bruxelles/Brussel