

**COMITETUL CONSULTATIV
PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR
RAPORTUL ANUAL PE 2020**

PREFATĂ

În conformitate cu articolul 7 alineatul (6) din Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese (anexa I la Regulamentul de procedură al Parlamentului European; denumit în continuare: Codul de conduită) Comitetul consultativ pentru conduita deputaților (denumit în continuare: Comitetul consultativ) publică un raport anual privind activitatea sa.

Raportul anual privind activitatea Comitetului consultativ în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2020 a fost adoptat de acesta la 30 martie 2021.

Cuprins

1. Context

2. Comitetul consultativ pentru conduita deputaților

2.1 Componentă

2.2 Președinte

2.3 Reuniuni în 2020 și 2021

2.4 Sarcini

2.5 Activitatea desfășurată în cursul anului

3. Activități legate de Codul de conduită

3.1 Depunerea și actualizarea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

3.2 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

4. Administrația

Rezumat

Prezentul raport se referă la activitatea desfășurată de Comitetul consultativ pentru conduita deputaților în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2020.

Comitetul consultativ a fost invitat să examineze două cazuri de posibile încălcări ale Codului de conduită, dintre care unul este încă pendinte la data adoptării prezentului raport anual.

Comitetul consultativ a primit trei solicitări de îndrumări din partea deputaților în ceea ce privește interpretarea și aplicarea dispozițiilor Codului de conduită. Comitetul a acordat consiliere în mod confidențial, în termenul prevăzut de Codul de conduită.

Anul acesta s-a înregistrat o scădere a numărului de chestiuni cu care s-a confruntat comitetul, fapt care poate fi atribuit unei scăderi generale a activităților externe ale deputaților și restricțiilor de călătorie din cauza izbucnirii pandemiei de COVID-19, ceea ce a dus la un număr mult mai mic de declarații depuse privind participarea la evenimente.

Comitetul consultativ a continuat să aplice cele mai înalte standarde de etică și transparență în serviciul deputaților și al instituției, asigurându-se că dispozițiile Codului de conduită sunt respectate cu scrupulozitate.

În acest scop, în aprilie 2020, Președintele a lansat, de asemenea, o campanie de sensibilizare cu privire la importanța Codului de conduită, reamintind deputaților obligațiile de informare care le revin în temeiul Codului de conduită și al măsurilor de punere în aplicare a acestuia.

În conformitate cu articolul 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită, serviciul administrativ competent (Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție, care asigură serviciile de secretariat pentru Comitetul consultativ) a continuat să efectueze o verificare generală a plauzibilității tuturor declarațiilor de interese financiare depuse de deputați în cursul anului.

În total, 39 de noi declarații de interese financiare au fost depuse de noii deputați. Dintre acestea, 27 de declarații au fost depuse de deputați care și-au preluat funcțiile după retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană la 31 ianuarie 2020. Numărul declarațiilor actualizate de interese financiare depuse în temeiul obligațiilor obișnuite prevăzute de Codul de conduită a fost de 129, ceea ce corespunde unui număr de 110 deputați. În cele din urmă, 31 de declarații de participare la evenimente organizate de terți au fost depuse de 28 de deputați și publicate ulterior.

1 CONTEXT

Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese stabilește principiile directe de conduită și sarcinile principale ale deputaților atunci când își exercită mandatul. În conformitate cu principiile directe, deputații acționează exclusiv în interesul public și nu acceptă niciun beneficiu financiar, direct sau indirect, sau o altă recompensă.

În conformitate cu articolul 2 litera (c) din Codul de conduită, deputații nu trebuie să desfășoare activități profesionale de lobby remunerate care au legătură directă cu procesul decizional al Uniunii. Restricțiile privind circumstanțele în care foștii deputați au dreptul de a desfășura activități de lobby sau de reprezentare sunt definite la articolul 6 din Codul de conduită.

Codul de conduită prevede o definiție a „conflictului de interese” (un interes personal care ar putea influența nepermis exercitarea funcțiilor unui deputat) și stabilește măsurile necesare pentru a-l evita. Dacă nu sunt în măsură să soluționeze conflictul de interese, existent sau potențial, deputații îl informează în scris pe Președinte. În cazul în care un astfel de conflict nu reiese în mod clar din declarația sa de interese financiare, deputatul divulgă, de asemenea, orice conflict de interese, existent sau potențial, înainte de a lua cuvântul sau de a vota în plen sau în cadrul unuia dintre organele Parlamentului sau, dacă a fost propus ca raportor, în legătură cu subiectul în cauză.

De asemenea, Codul de conduită cuprinde norme detaliate privind declarația de interese financiare. Îndeosebi, deputații sunt răspunzători să prezinte declarația de interese financiare, care trebuie să cuprindă în mod exact informațiile obligatorii solicitate (ocupațiile remunerate sau nu, activitățile, afilierile, din cursul celor trei ani de dinainte de a deveni deputat(ă) în PE, precum și în cursul mandatului, participațiile, sprijinul primit și categoria de venit respectivă). Deputații sunt liberi să prezinte orice alte informații. Declarația inițială trebuie depusă până la sfârșitul primei sesiuni plenare de după alegerile europene sau în termen de 30 de zile de la preluarea funcției de deputat în Parlamentul European, în cursul legislaturii parlamentare. Dacă apar modificări, trebuie depusă o declarație revizuită până la sfârșitul lunii următoare. Deputații nu pot fi aleși în funcții în Parlament sau în organele acestuia, nu pot fi numiți raportori și nu pot participa la delegații oficiale sau la negocieri interinstituționale dacă nu au prezentat declarația de interese financiare.

Obligațiile de informare ale deputaților sunt completate de Măsurile de aplicare a Codului de conduită. În temeiul acestor dispoziții, deputații au obligația de a declara fără întârziere participarea la evenimentele organizate de persoane sau organizații în afara unei delegații oficiale a PE, în cazul în care cheltuielile lor de deplasare, de cazare și/sau de ședere au fost plătite sau rambursate de către terți (cu excepția anumitor categorii: instituțiile UE, autoritățile statelor membre, organizațiile internaționale, partidele politice etc.).

Deputații au obligația de a-l informa pe Președinte și de a preda toate cadourile pe care le primesc atunci când reprezintă Parlamentul în calitate oficială. În plus, în exercitarea funcțiilor lor, deputații nu pot accepta cadouri a căror valoare aproximativă depășește 150 EUR.

Aceste declarații și registrul cadourilor oficiale sunt direct accesibile pe site-ul internet public al Parlamentului.

Toate obligațiile de informare sus-menționate reflectă angajamentul ferm al Parlamentului în favoarea transparenței și eticii. Codul de conduită prevede, de asemenea, un mecanism de monitorizare și asigurare a respectării dispozițiilor sale.

La solicitarea Președintelui, Comitetul consultativ examinează orice presupusă încălcare a Codului de conduită, cel dintâi putând adopta o decizie de aplicare a uneia din sancțiunile prevăzute la articolul 176 din Regulamentul de procedură al Parlamentului.

2 COMITETUL CONSULTATIV PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR

2.1 Componentă

Comitetul consultativ a fost înființat ca urmare a dispozițiilor articolului 7 alineatul (1) din Codul de conduită.

În conformitate cu articolul 7 alineatul (2) și alineatul (3) din Codul de conduită, la începutul mandatului său, Președintele numește cinci membri permanenți dintre membrii Comisiei pentru afaceri constituționale și ai Comisiei pentru afaceri juridice, ținând cont de experiența lor și de echilibrul politic.

Pentru primii doi ani și jumătate ai celei de a 9-a legislaturi, membrii permanenți care compun Comitetul consultativ, numiți de Președinte la 23 octombrie 2019, sunt:

- Dna Danuta Maria HÜBNER (PPE, Polonia);
- Dl Giuliano PISAPIA (S&D, Italia);
- Dna Karen MELCHIOR (Renew, Danemarca);
- Dna Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finlanda);
- Dl Geert BOURGEOIS (ECR, Belgia).

La începutul mandatului său, Președintele desemnează, de asemenea, un membru de rezervă pentru fiecare grup politic nereprezentat în rândul membrilor permanenți ai Comitetului consultativ. În prezent, membrii de rezervă sunt:

- Dl Gerolf ANNEMANS (ID, Belgia);
- Dl Helmut SCHOLZ (GUE/NGL, Germania).

2.2 Președinte

În conformitate cu articolul 7 alineatul (2) al doilea paragraf din Codul de conduită, fiecare membru permanent al Comitetului consultativ îndeplinește funcția de președinte timp de șase luni, prin rotație. Articolul 3 din Regulamentul de procedură al Comitetului Regiunilor prevede, de asemenea, că în principiu rotația se desfășoară în ordinea descrescătoare a mărimii grupurilor politice din care fac parte membrii Comitetului.

În 2020, dna HÜBNER, dl PISAPIA și dna MELCHIOR au fost membrii permanenți ai Comitetului consultativ care au deținut funcția de președinte. Mandatul de președinte al dnei MELCHIOR este valabil până la sfârșitul lunii aprilie 2021.

2.3 Reuniuni în 2020 și 2021

La 11 noiembrie 2019, Comitetul consultativ și-a adoptat calendarul reuniunilor pentru 2020. Odată cu izbucnirea pandemiei de COVID-19, majoritatea reuniunilor programate ale Comitetului consultativ pentru 2020 au trebuit să fie anulate. Cu toate acestea, Comitetul consultativ a continuat să funcționeze, tratând toate chestiunile care intră în sfera sa de competență și luând decizii prin procedură scrisă în cazurile în care acest lucru a fost posibil în temeiul regulamentului de procedură al comitetului.

Calendarul reuniunilor din 2020

Marți, 21 ianuarie¹
Marți, 18 februarie
Marți, 17 martie²
Marți, 21 aprilie²
Marți, 26 mai²
Marți, 23 iunie²
Marți, 14 iulie
Marți, 8 septembrie²
Marți, 13 octombrie²
Marți, 17 noiembrie²
Marți, 8 decembrie²

¹ Reuniunea a fost amânată pentru 28 ianuarie 2020.

² Întâlnirea a fost anulată.

În 2020, Comitetul consultativ s-a reunit de patru ori:

Calendarul reuniunilor efectiv desfășurate în 2020

Marți, 28 ianuarie
Marți, 18 februarie
Joi, 20 februarie (reuniune extraordinară)
Marți, 14 iulie

La 12 noiembrie 2020, Comitetul consultativ și-a adoptat calendarul reuniunilor pentru 2021:

Calendarul reuniunilor din 2021

Marți, 26 ianuarie
Marți, 23 februarie
Marți, 16 martie
Marți, 13 aprilie
Marți, 25 mai
Marți, 15 iunie
Marți, 13 iulie
Marți, 7 septembrie
Marți, 26 octombrie
Marți, 30 noiembrie
Marți, 14 decembrie

2.4 Sarcini

Comitetul consultativ are următoarele responsabilități:

- Să ofere deputaților, la cerere, îndrumări privind interpretarea și aplicarea dispozițiilor Codului de conduită.

În conformitate cu articolul 7 alineatul (4) primul paragraf din Codul de conduită, Comitetul consultativ oferă îndrumări, în mod confidențial, în termen de 30 de zile calendaristice. Orice deputat poate adresa comisiei o cerere de a primi îndrumări privind interpretarea și punerea în aplicare a dispozițiilor codului și are dreptul să se bazeze pe aceste îndrumări.

- Să evalueze presupusele încălcări ale Codului de conduită și să îl consilieze pe Președinte cu privire la eventualele măsuri ce ar trebui luate.

Evaluarea este realizată la cererea Președintelui, în conformitate cu articolul 7 alineatul (4) al doilea paragraf și cu articolul 8 din Codul de conduită.

În cazul în care există motive pentru a presupune că un deputat a încălcat Codul de conduită, Președintele transmite chestiunea Comitetului consultativ, cu excepția cazurilor evident ofensatoare. Comitetul consultativ examinează circumstanțele presupusei încălcări și îl poate audia pe deputatul în cauză. Comitetul adresează Președintelui o recomandare cu privire la deciziile posibile.

În cazul în care, luând în considerare această recomandare, Președintele ajunge la concluzia că deputatul respectiv a încălcat Codul de conduită, el/ea adoptă o hotărâre motivată prin care stabilește o sancțiune, în conformitate cu articolul 176 din Regulamentul de procedură.

2.5 Activitatea desfășurată în cursul anului

2.5.1 Posibile încălcări ale Codului de conduită

În 2020, Președintele a sesizat Comitetul consultativ cu privire la două posibile încălcări ale Codului de conduită.

Prima sesizare a implicat nerespectarea de către un deputat a obligațiilor de informare cu privire la o funcție neremunerată deținută în cadrul unei federații. Președintele a solicitat Comitetului să examineze circumstanțele presupusei încălcări a Codului de conduită. După audierea deputatului în cauză, Comitetul consultativ a concluzionat, în recomandarea sa adresată Președintelui, că nerespectarea de către deputat a obligațiilor de raportare prevăzute la articolele 3 și 4 din Codul de conduită a constituit o încălcare a codului, care ar fi putut da naștere unui conflict de interese.

Președintele a sesizat Comitetul consultativ cu privire la un al doilea caz de presupusă încălcare a Codului de conduită, care a implicat nerespectarea de către un deputat a obligației de informare cu privire la deținerea de participații în cadrul unei societăți. Comitetul consultativ va finaliza evaluarea acestei chestiuni în 2021.

2.5.2 Îndrumări privind interpretarea și aplicarea Codului de conduită

În cursul anului, Comitetul consultativ a primit, în temeiul articolului 7 alineatul (4) primul paragraf, trei solicitări oficiale de îndrumări cu privire la interpretarea și aplicarea Codului de conduită din partea deputaților.

Primul caz a vizat o solicitare de îndrumări din partea unui deputat cu privire la impactul pe care începerea unei activități externe în calitate de director într-o întreprindere privată l-ar avea asupra declarației sale de interese financiare. În special, deputatul a solicitat îndrumări din partea comitetului cu privire la modul în care să informeze cu privire la o astfel de funcție, care ar fi neremunerată și ar acorda deputatului doar dreptul la rambursarea cheltuielilor de deplasare și de ședere efectuate în legătură cu activitatea respectivă. În plus, deputatul a făcut referire la posibilitatea de a i se oferi opțiuni pe acțiuni în locul unei remunerații directe și a solicitat consiliere cu privire la modul de a informa cu privire la aceste opțiuni în declarația de interese financiare. Comitetul consultativ și-a încheiat examinarea luând act de normele

aplicabile în temeiul Codului de conduită și a recomandat deputatului să informeze despre funcția de director în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) litera (d) din cod, subliniind, în același timp, posibilitatea de a specifica în secțiunea corespunzătoare din declarație orice informații suplimentare privind rambursarea primită pentru cheltuielile de deplasare și de ședere. În plus, Comitetul consultativ a recomandat deputatului să prezinte informații cu privire la orice opțiune pe acțiuni oferită în conformitate fie cu articolul 4 alineatul (2) litera (f), sub rezerva îndeplinirii oricăreia dintre condițiile acesteia, fie cu articolul 4 alineatul (2) litera (h), ca interes financiar care ar putea influența exercitarea funcțiilor sale în calitate de deputat.

Al doilea caz a vizat o solicitare de îndrumări cu privire la potențialul conflict de interese care decurge din funcția unui deputat în Parlament și acceptarea unei poziții neremunerate de membru al consiliului consultativ al unei rețele europene de organizații. Comitetul consultativ a luat act de normele aplicabile în temeiul Codului de conduită și i-a recomandat

deputatului ca, în cazul în care ar fi propus ca raportor sau raportor alternativ pe un subiect legat de activitatea rețelei, fie să refuze funcția de raportor sau raportor alternativ, fie să renunțe la orice implicare privată în rețeaua în cauză.

Al treilea caz a vizat o solicitare de îndrumări adresată de un deputat cu privire la aplicarea articolului 4 din Codul de conduită și la potențialul conflict de interese care decurge din acceptarea unui rol remunerat de președinte al adunării generale anuale a unei societăți pe acțiuni. Comitetul consultativ a luat act de normele aplicabile în temeiul Codului de conduită și a specificat domeniul de aplicare al articolului 4 din cod. În plus, Comitetul consultativ i-a sugerat deputatului să informeze despre rolul de președinte al adunării generale anuale a societății, în condițiile prevăzute la articolul 4 alineatul (1) și alineatul (2) litera (d) din cod. În sfârșit, Comitetul consultativ i-a recomandat deputatului ca, în cazul în care ar fi propus ca raportor sau raportor alternativ pe un subiect legat de activitatea rețelei, fie să refuze funcția de raportor sau raportor alternativ, fie să renunțe la orice implicare privată în rețeaua în cauză.

În plus, în cursul acestei perioade, Secretariatul a continuat, în virtutea unei practici bine încetățenite, să răspundă la întrebările puse de deputați sau de asistenții lor parlamentari pentru a-i ajuta să aplice corect dispozițiile Codului și măsurile de aplicare a acestuia.

3 ACTIVITĂȚI LEGATE DE CODUL DE CONDUITĂ

3.1 Sensibilizare cu privire la importanța Codului de conduită

De la începutul mandatului său, Comitetul consultativ a subliniat în mai multe rânduri necesitatea de a îi sensibiliza pe deputați cu privire la importanța Codului de conduită.

În aprilie 2020, la recomandarea Comitetului consultativ, Președintele a lansat o campanie de sensibilizare cu privire la Codul de conduită, reamintindu-le tuturor deputaților obligațiile de informare care le revin în temeiul Codului de conduită și al măsurilor de punere în aplicare a acestuia.

3.2 Depunerea și actualizarea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

În temeiul articolului 4 alineatul (1) din Codul de conduită, deputații sunt personal responsabili pentru depunerea unei declarații detaliate de interese financiare până la sfârșitul primei perioade de sesiune de după alegerile pentru Parlamentul European sau în termen de 30 de zile de la preluarea mandatului în Parlament în cursul unei legislaturi parlamentare. În 2020, 39 de noi deputați și-au prezentat declarațiile de interese financiare în acest termen. Dintre acestea, 27 de declarații au fost depuse de deputați care și-au preluat funcțiile după retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană la 31 ianuarie 2020.

În plus, articolul 4 alineatul (1) impune unui deputat să declare orice schimbare care are o influență asupra declarației sale până la sfârșitul lunii care urmează schimbării respective. Ca urmare a acestei obligații, 129 de declarații actualizate au fost prezentate Președintelui de către 110 deputați în cursul anului 2020.

3.3 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

Articolul 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită stabilește normele unei proceduri de monitorizare care trebuie efectuată de serviciul competent în privința declarațiilor de interese financiare ale deputaților.

Dacă există motive să se creadă că o declarație cuprinde erori evidente sau informații superficiale, ilizibile sau neinteligibile, Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție efectuează, în numele Președintelui, o verificare generală a plauzibilității, în vederea clarificării. Deputatului în cauză i se acordă un termen rezonabil pentru a răspunde. În cazul în care clarificările aduse sunt considerate insuficiente și, prin urmare, verificarea lasă chestiunea nerezolvată, Președintele decide cum să procedeze în continuare.

Pe tot parcursul anului, procedura de monitorizare se aplică noilor declarații depuse de deputații care au intrat în funcție după alegeri, precum și celor ale căror mandate încep în cursul legislaturii. Ea se aplică, de asemenea, și versiunilor modificate ale declarațiilor existente.

4 ADMINISTRAȚIA

Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție oferă servicii de secretariat Comitetului consultativ și a fost desemnată de Secretarul General ca serviciu competent în temeiul articolelor 2, 3, 4 și 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită. Informațiile de contact ale acesteia sunt următoarele:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Parlamentul European
Secretariatul Comitetului consultativ pentru conduita deputaților
60, rue Wiertz
SPA AK 07B022
B-1047 Bruxelles