

**COMITETUL CONSULTATIV
PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR
RAPORTUL ANUAL PE 2021**

PREFAȚĂ

În conformitate cu articolul 7 alineatul (6) din Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese (anexa I la Regulamentul de procedură al Parlamentului European; denumit în continuare: Codul de conduită) Comitetul consultativ pentru conduita deputaților (denumit în continuare: Comitetul consultativ) publică un raport anual privind activitatea sa.

Raportul anual privind activitatea Comitetului consultativ în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2021 a fost adoptat de acesta la 6 mai 2022.

Cuprins

1. Context

2. Comitetul consultativ pentru conduita deputaților

2.1 Componentă

2.2 Președinte

2.3 Reuniuni în 2021 și 2022

2.4 Sarcini

2.5 Activitatea desfășurată în cursul anului

3. Activități legate de Codul de conduită

3.1 Depunerea și actualizarea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

3.2 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

4. Administrația

Rezumat

Prezentul raport se referă la activitatea desfășurată de Comitetul consultativ pentru conduita deputaților în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2021.

Comitetului consultativ i s-a solicitat să examineze două cazuri de posibile încălcări ale Codului de conduită.

Comitetul consultativ a primit o solicitare de îndrumare din partea unui deputat în ceea ce privește interpretarea și aplicarea dispozițiilor Codului de conduită. Comitetul a acordat consiliere în mod confidențial, în termenul prevăzut de Codul de conduită.

La fel ca în anul precedent, în 2021 s-a înregistrat, de asemenea, o scădere a numărului de chestiuni cu care s-a confruntat Comitetul. Comitetul consultativ a continuat să aplice cele mai înalte standarde de etică și transparență în serviciul deputaților și al instituției, asigurându-se că dispozițiile Codului de conduită sunt respectate cu scrupulozitate.

În conformitate cu articolul 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită, serviciul administrativ competent (Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție, care asigură serviciile de secretariat pentru Comitetul consultativ) a continuat să efectueze o verificare generală a plauzibilității tuturor declarațiilor de interese financiare depuse de deputați în cursul anului. În plus, urmând o practică de lungă durată, serviciul administrativ competent a continuat să răspundă la întrebările adresate de deputați sau de asistenții acestora pentru a-i ajuta să aplice corect dispozițiile codului și ale măsurilor de punere în aplicare a acestuia.

Numărul declarațiilor actualizate de interese financiare depuse în temeiul obligațiilor obișnuite prevăzute de Codul de conduită a fost de 102, ceea ce corespunde unui număr de 79 deputați. Dintre acestea, nouă declarații au fost depuse de noii deputați. În plus, 56 de declarații de participare la evenimente organizate de terți au fost depuse de 33 de deputați și ulterior publicate. În sfârșit, un cadou a fost notificat Președintelui.

1 CONTEXT

Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese stabilește principiile directe de conduită și sarcinile principale ale deputaților atunci când își exercită mandatul. În conformitate cu principiile directe, deputații acționează exclusiv în interesul public și nu acceptă niciun beneficiu financiar, direct sau indirect, sau o altă recompensă.

În conformitate cu articolul 2 litera (c) din Codul de conduită, deputații nu trebuie să desfășoare activități profesionale de lobby remunerate care au legătură directă cu procesul decizional al Uniunii. Restricțiile privind circumstanțele în care foștii deputați au dreptul de a desfășura activități de lobby sau de reprezentare sunt definite la articolul 6 din Codul de conduită.

Codul de conduită prevede o definiție a „conflictului de interese” (un interes personal care ar putea influența nepermis exercitarea funcțiilor unui deputat) și stabilește măsurile necesare pentru a-l evita. Dacă nu sunt în măsură să soluționeze conflictul de interese, existent sau potențial, deputații îl informează în scris pe Președinte. În cazul în care un astfel de conflict nu reiese în mod clar din declarația sa de interese financiare, deputatul divulgă, de asemenea, orice conflict de interese, existent sau potențial, înainte de a lua cuvântul sau de a vota în plen sau în cadrul unuia dintre organele Parlamentului sau, dacă a fost propus ca raportor, în legătură cu subiectul în cauză.

De asemenea, Codul de conduită cuprinde norme detaliate privind declarația de interese financiare. Îndeosebi, deputații sunt răspunzători să prezinte declarația de interese financiare, care trebuie să cuprindă în mod exact informațiile obligatorii solicitate (de exemplu, ocupațiile remunerate sau neremunerate, activitățile, afilierile, din cursul celor trei ani de dinainte de a deveni deputat(ă) în PE, precum și în cursul mandatului, participațiile, sprijinul primit și categoria de venit respectivă). Deputații sunt liberi să prezinte orice alte informații. Declarația inițială trebuie depusă până la sfârșitul primei sesiuni plenare de după alegerile europene sau în termen de 30 de zile de la preluarea funcției de deputat în Parlamentul European, în cursul legislaturii parlamentare. Dacă apar modificări, trebuie depusă o declarație revizuită până la sfârșitul lunii următoare. Deputații nu pot fi aleși în funcții în Parlament sau în organele acestuia, nu pot fi numiți raportori și nu pot participa la delegații oficiale sau la negocieri interinstituționale dacă nu au prezentat declarația de interese financiare.

Obligațiile de informare ale deputaților sunt completate de Măsurile de aplicare a Codului de conduită. În temeiul acestor dispoziții, deputații au obligația de a declara fără întârziere participarea la evenimentele organizate de persoane sau organizații în afara unei delegații oficiale a PE, în cazul în care cheltuielile lor de deplasare, de cazare și/sau de ședere au fost plătite sau rambursate de către terți (cu excepția anumitor categorii: instituțiile UE, autoritățile statelor membre, organizațiile internaționale, partidele politice etc.).

Deputații au obligația de a-l informa pe Președinte și de a preda toate cadourile pe care le primesc atunci când reprezintă Parlamentul în calitate oficială. În plus, în exercitarea funcțiilor lor, deputații nu pot accepta cadouri a căror valoare aproximativă depășește 150 EUR.

Aceste declarații și registrul cadourilor oficiale sunt direct accesibile pe site-ul internet public al Parlamentului.

Toate obligațiile de informare sus-menționate reflectă angajamentul ferm al Parlamentului în favoarea transparenței și eticii. Codul de conduită prevede, de asemenea, un mecanism de monitorizare și asigurare a respectării dispozițiilor sale.

La solicitarea Președintelui, Comitetul consultativ examinează orice presupusă încălcare a Codului de conduită, cel dintâi putând adopta o decizie de aplicare a uneia din sancțiunile prevăzute la articolul 176 din Regulamentul de procedură al Parlamentului.

2 COMITETUL CONSULTATIV PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR

2.1 Componentă

Comitetul consultativ a fost înființat ca urmare a dispozițiilor articolului 7 alineatul (1) din Codul de conduită.

În conformitate cu articolul 7 alineatul (2) și alineatul (3) din Codul de conduită, la începutul mandatului său, Președintele numește cinci membri permanenți dintre membrii Comisiei pentru afaceri constituționale și ai Comisiei pentru afaceri juridice, ținând cont de experiența lor și de echilibrul politic.

Pentru primii doi ani și jumătate ai celei de a 9-a legislaturi, membrii permanenți care compun Comitetul consultativ, numiți de Președinte la 23 octombrie 2019, sunt:

- Dna Danuta Maria HÜBNER (PPE, Polonia);
- Dl Giuliano PISAPIA (S&D, Italia);
- Dna Karen MELCHIOR (Renew, Danemarca);
- Dna Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finlanda);
- Dl Geert BOURGEOIS (ECR, Belgia).

La începutul mandatului său, Președintele desemnează, de asemenea, un membru de rezervă pentru fiecare grup politic nereprezentat în rândul membrilor permanenți ai Comitetului consultativ. Pentru primii doi ani și jumătate din cea de-a 9-a legislatură, membrii de rezervă au fost:

- Dl Gerolf ANNEMANS (ID, Belgia);
- Dl Helmut SCHOLZ (GUE/NGL, Germania).

2.2 Președinte

În conformitate cu articolul 7 alineatul (2) al doilea paragraf din Codul de conduită, fiecare membru permanent al Comitetului consultativ îndeplinește funcția de președinte timp de șase luni, prin rotație. Articolul 3 din Regulamentul de procedură al Comitetului Regiunilor prevede, de asemenea, că în principiu rotația se desfășoară în ordinea descrescătoare a mărimii grupurilor politice din care fac parte membrii Comitetului.

În 2021, dna MELCHIOR, dna HAUTALA și dl BOURGEOIS au fost membrii permanenți ai Comitetului consultativ care au deținut funcția de președinte.

2.3 Reuniuni în 2021 și 2022

La 12 noiembrie 2020, Comitetul consultativ a adoptat calendarul reuniunilor sale pentru 2021. Din cauza efectului continuu al pandemiei COVID-19, unele dintre reuniunile Comitetului consultativ programate pentru 2021 au trebuit să fie anulate. Cu toate acestea, Comitetul consultativ a continuat să funcționeze, tratând toate chestiunile care intră în sfera sa de competență și luând decizii prin procedură scrisă în cazurile în care acest lucru a fost posibil în temeiul regulamentului de procedură al comitetului. În plus, participarea în format hibrid la reuniuni a fost organizată pentru membrii Comitetului prin menținerea celui mai înalt standard în ceea ce privește confidențialitatea lucrărilor.

Calendarul reuniunilor din 2021

Marți, 26 ianuarie¹
Marți, 23 februarie²
Marți, 16 martie³
Marți, 13 aprilie
Marți, 25 mai
Marți, 15 iunie
Marți, 13 iulie¹
Marți, 7 septembrie¹
Marți, 26 octombrie
Marți, 30 noiembrie¹
Marți, 14 decembrie¹

¹ Întâlnirea a fost anulată.

² Această reuniune a fost înlocuită cu o reuniune extraordinară convocată la 10 februarie 2021.

³ Reuniunea a fost amânată pentru 18 martie 2021.

În 2021, Comitetul consultativ s-a reunit de șase ori:

Calendarul reuniunilor efectiv desfășurate în 2021

Miercuri, 10 februarie (reuniune extraordinară)
Joi, 18 martie
Marți, 13 aprilie
Marți, 25 mai
Marți, 15 iunie
Marți, 26 octombrie

La 26 aprilie 2022, Comitetul consultativ și-a adoptat calendarul reuniunilor pentru 2022:

Calendarul reuniunilor din 2022

Marți, 26 aprilie
Marți, 17 mai
Marți, 14 iunie
Marți, 12 iulie
Marți, 27 septembrie
Marți, 25 octombrie
Marți, 29 noiembrie
Marți, 6 decembrie

2.4 Sarcini

Comitetul consultativ are următoarele responsabilități:

- Să ofere deputaților, la cerere, îndrumări privind interpretarea și aplicarea dispozițiilor Codului de conduită.

În conformitate cu articolul 7 alineatul (4) primul paragraf din Codul de conduită, Comitetul consultativ oferă îndrumări, în mod confidențial, în termen de 30 de zile calendaristice. Orice deputat poate adresa comisiei o cerere de a primi îndrumări privind interpretarea și punerea în aplicare a dispozițiilor codului și are dreptul să se bazeze pe aceste îndrumări.

- Să evalueze presupusele încălcări ale Codului de conduită și să îl consilieze pe Președinte cu privire la eventualele măsuri ce ar trebui luate.

Evaluarea este realizată la cererea Președintelui, în conformitate cu articolul 7 alineatul (4) al doilea paragraf și cu articolul 8 din Codul de conduită.

În cazul în care există motive pentru a presupune că un deputat a încălcat Codul de conduită, Președintele transmite chestiunea Comitetului consultativ, cu excepția cazurilor evident ofensatoare. Comitetul consultativ examinează circumstanțele presupusei încălcări și îl poate audia pe deputatul în cauză. Comitetul adresează Președintelui o recomandare cu privire la deciziile posibile.

În cazul în care, luând în considerare această recomandare, Președintele ajunge la concluzia că deputatul respectiv a încălcat Codul de conduită, el/ea adoptă o hotărâre motivată prin care stabilește o sancțiune, în conformitate cu articolul 176 din Regulamentul de procedură.

2.5 Activitatea desfășurată în cursul anului

2.5.1 Posibile încălcări ale Codului de conduită

În 2021, Președintele a sesizat Comitetul consultativ cu privire la două posibile încălcări ale Codului de conduită.

Prima sesizare se referea la omisiunea unui deputat de a se conforma obligației de divulgare a informațiilor referitoare la deținerea de participații în cadrul unei societăți. Președintele solicitase Comitetului să examineze circumstanțele presupusei încălcări a Codului de conduită la sfârșitul anului 2020. În recomandarea sa adresată Președintelui, Comitetul consultativ a concluzionat că nedeținerea de către deputat a unei declarații de interes financiar în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) litera (f) din Codul de conduită constituie o încălcare formală a Codului de conduită, dar că, datorită depunerii prompte a unei declarații actualizate de către deputatul în cauză, nu este necesară nicio acțiune suplimentară.

Președintele a sesizat Comitetul consultativ cu privire la un al doilea caz de presupusă încălcare a Codului de conduită, constând în omisiunea unui deputat de a respecta obligația de informare cu privire la sprijinul acordat de o terță parte în legătură cu activitățile sale politice. Comitetul consultativ a examinat toate circumstanțele presupusei încălcări a Codului de conduită și a concluzionat, în recomandarea sa adresată Președintelui, că nerespectarea de către deputat a obligației de informare prevăzute la articolul 4 alineatul (2) litera (g) din Codul de conduită a constituit o încălcare a Codului de conduită și că cazul merită o examinare suplimentară. În urma recomandării Comitetului consultativ, Președintele a decis să aplice o decizie de sancționare prin care deputatului i se aplică o sancțiune, dintre cele enumerate la articolul 176 alineatul (4) din Regulamentul de procedură al Parlamentului.

2.5.2 Îndrumări privind interpretarea și aplicarea Codului de conduită

În timpul anului, Comitetul consultativ a primit, în temeiul articolului 7 alineatul (4) primul paragraf, o solicitare oficială de îndrumare din partea unui deputat cu privire la interpretarea și aplicarea Codului de conduită.

Cazul a vizat o solicitare de îndrumare din partea unui deputat pentru a stabili dacă implicarea sa într-o inițiativă organizată de reprezentanți ai societății civile, sub forma semnării unei scrisori de susținere a acesteia, ar fi permisă în temeiul Codului de conduită. Comitetul consultativ a luat act de normele aplicabile în temeiul Codului de conduită și a subliniat, în special, posibilitatea de a dezvălui o astfel de implicare, în mod voluntar,

în cadrul categoriei (I) din declarația de interese financiare. În plus, Comitetul consultativ i-a recomandat deputatului ca, în cazul în care ar fi propus ca raportor sau raportor alternativ pe un subiect legat de o astfel de inițiativă, fie să refuze funcția de raportor sau raportor alternativ, fie să renunțe la orice implicare în inițiativa în cauză.

Cu această ocazie, Comitetul consultativ a subliniat că, până în prezent, jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene a clarificat faptul că, la articolul 3, Codul de conduită definește „conflictul de interese” nu numai ca un interes privat care îl influențează efectiv pe deputat în exercitarea atribuțiilor sale, ci și ca „o situație în care interesul identificat poate părea, în opinia publicului, să influențeze îndeplinirea imparțială și obiectivă” a îndatoririlor deputatului. În acest sens, pe lângă dezvăluirea oricărui potențial conflict de interese, obligația de divulgare urmărește, de asemenea, „informarea publicului cu privire la riscurile ca [un membru] să facă obiectul unor conflicte de interese”⁴.

De asemenea, în cursul acestei perioade, Secretariatul a continuat, în virtutea unei practici bine încetățenite, să răspundă la întrebările puse de deputați sau de asistenții lor parlamentari pentru a-i ajuta să aplice corect dispozițiile Codului și măsurile de aplicare a acestuia.

3 ACTIVITĂȚI LEGATE DE CODUL DE CONDUITĂ

3.1 Depunerea și actualizarea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

În temeiul articolului 4 alineatul (1) din Codul de conduită, deputații sunt personal responsabili pentru depunerea unei declarații detaliate de interese financiare până la sfârșitul primei perioade de sesiune de după alegerile pentru Parlamentul European sau în termen de 30 de zile de la preluarea mandatului în Parlament în cursul unei legislaturi parlamentare. În 2021, nouă noi deputați și-au prezentat declarațiile de interese financiare în termenul respectiv.

În plus, articolul 4 alineatul (1) impune unui deputat să declare orice schimbare care are o influență asupra declarației sale până la sfârșitul lunii care urmează schimbării respective. Ca urmare a acestei obligații, 102 declarații actualizate au fost prezentate Președintelui de către 79 de deputați în cursul anului 2021.

3.2 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

Articolul 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită stabilește normele unei proceduri de monitorizare care trebuie efectuată de serviciul competent în privința declarațiilor de interese financiare ale deputaților.

Dacă există motive să se creadă că o declarație cuprinde erori evidente sau informații superficiale, ilizibile sau neinteligibile, Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție efectuează, în numele Președintelui, o verificare generală a plauzibilității, în vederea clarificării. Deputatului în cauză i se acordă un termen rezonabil pentru a răspunde. În cazul în care clarificările aduse sunt considerate insuficiente și, prin urmare, verificarea lasă chestiunea nerezolvată, Președintele decide cum să procedeze în continuare. În 2021, nu a existat o astfel de situație.

⁴ Hotărârea din 15 iulie 2015, Dennekamp/Parlamentul, T-115/13, EU:T:2015:497, punctul 106.

Pe tot parcursul anului, procedura de monitorizare se aplică noilor declarații depuse de deputații care au intrat în funcție după alegeri, precum și celor ale căror mandate încep în cursul legislaturii. Ea se aplică, de asemenea, și versiunilor modificate ale declarațiilor existente.

4 ADMINISTRAȚIA

Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție oferă servicii de secretariat Comitetului consultativ și a fost desemnată de Secretarul General ca serviciu competent în temeiul articolelor 2, 3, 4 și 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită. Informațiile de contact ale acesteia sunt următoarele:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Parlamentul European
Secretariatul Comitetului consultativ pentru conduita deputaților
60, rue Wiertz
SPA AK 07B022
B-1047 Bruxelles