

**PORADNÝ VÝBOR  
PRE SPRÁVANIE POSLANCOV  
VÝROČNÁ SPRÁVA ZA ROK 2021**

## **PREDSLOV**

V súlade s článkom 7 ods. 6 Kódexu správania poslancov Európskeho parlamentu v oblasti finančných záujmov a konfliktov záujmov (príloha I k rokovaciemu poriadku Európskeho parlamentu; ďalej len „kódex správania“) poradný výbor pre správanie poslancov (ďalej len „poradný výbor“) uverejňuje výročnú správu o svojej činnosti.

Výročnú správu o činnosti poradného výboru od 1. januára do 31. decembra 2021 výbor schválil 6. mája 2022.

## **Obsah**

### **1. Kontext**

### **2. Poradný výbor pre správanie poslancov**

2.1 Zloženie

2.2 Predseda

2.3 Schôdze v rokoch 2021 a 2022

2.4 Úlohy

2.5 Práca vykonaná v priebehu roka

### **3. Činnosti súvisiace s kódexom správania**

3.1 Predkladanie a aktualizácia vyhlásení poslancov o finančných záujmoch

3.2 Postup monitorovania vyhlásení poslancov o finančných záujmoch

### **4. Administratíva**

## Zhrnutie

Táto výročná správa sa týka činností poradného výboru pre správanie poslancov od 1. januára do 31. decembra 2021.

Poradný výbor bol požiadaný, aby preskúmal dva prípady možného porušenia kódexu správania.

Poradný výbor dostal jednu žiadosť, v ktorom poslanec žiadal o usmernenie v otázke výkladu a uplatňovania ustanovení kódexu správania. Výbor sa vyjadril v lehote stanovenej v kódexe správania a poskytol dôverné usmernenia.

Podobne ako v predchádzajúcom roku aj v roku 2021 bol zaznamenaný pokles počtu otázok, ktorými sa výbor musel zaoberať. Poradný výbor, ktorý je k dispozícii poslancom a inštitúcii, napriek tomu naďalej uplatňoval najvyššie etické zásady a zásady transparentnosti tým, že zabezpečoval dôsledné dodržiavanie ustanovení kódexu správania.

Príslušný administratívny útvar (oddelenie pre administratívu poslancov v rámci GR pre Predsedníctvo, ktoré pôsobí ako sekretariát poradného výboru) v súlade s článkom 9 vykonávacích opatrení ku kódexu správania naďalej vykonával celkovú kontrolu hodnovernosti vyhlásení o finančných záujmoch, ktoré predkladali poslanci v priebehu roka. Okrem toho príslušný administratívny útvar v súlade so zavedenou praxou priebežne odpovedal na žiadosti, ktoré mu počas tohto obdobia predkladali poslanci alebo ich asistenti, aby im pomohol správne uplatňovať ustanovenia kódexu a jeho vykonávacích opatrení.

Aktualizovaných vyhlásení o finančných záujmoch predložených v rámci bežných povinností podľa kódexu správania bolo 102 a podalo ich 79 poslancov. Z nich deväť vyhlásení predložili noví poslanci. Okrem toho 33 poslancov predložilo a následne zverejnilo 56 vyhlásení o účasti na podujatiach organizovaných tretími stranami. A napokon predsedovi bol oznámený jeden dar.

## 1 KONTEXT

V Kódexe správania poslancov Európskeho parlamentu v oblasti finančných záujmov a konfliktov záujmov sú stanovené hlavné zásady správania a hlavné úlohy poslancov pri výkone ich mandátu. Podľa usmerňujúcich zásad musia poslanci konať výlučne vo verejnom záujme a nesmú prijať žiadnu priamu alebo nepriamu finančnú výhodu ani inú odmenu.

Podľa článku 2 písm. c) kódexu správania poslanci nesmú vykonávať platenú profesijnú lobistickú činnosť, ktorá priamo súvisí s rozhodovacím procesom Únie. Obmedzenia okolností, za ktorých sú bývalí poslanci oprávnení vykonávať činnosti v oblasti lobingu alebo zastupovania, sú stanovené v článku 6 kódexu správania.

V kódexe správania je vymedzený pojem „konflikt záujmov“ (t. j. osobný záujem, ktorý by mohol nevhodným spôsobom ovplyvňovať výkon funkcie poslanca) a sú v ňom stanovené potrebné kroky na jeho riešenie. Ak poslanec nedokáže vyriešiť skutočný alebo potenciálny konflikt záujmov, písomne to oznámi predsedovi. Ak takýto konflikt nie je zrejмый z jeho vyhlásenia o finančných záujmoch, poslanec je povinný uverejniť aj akýkoľvek skutočný alebo potenciálny konflikt záujmov pred vystúpením alebo hlasovaním v pléne alebo v niektorom z orgánov Parlamentu, alebo ak je navrhnutý za spravodajcu, vo vzťahu k posudzovanej záležitosti.

V kódexe správania sa okrem toho stanovujú podrobné pravidlá týkajúce sa vyhlásenia o finančných záujmoch. Poslanci sú najmä zodpovední za predloženie vyhlásenia, ktoré obsahuje presne uvedené všetky požadované povinné informácie (napr. platené alebo neplatené zamestnania, činnosti, členstvo počas troch rokov pred tým, ako sa stal poslancom, a tiež počas funkčného obdobia, majetkové účasti, prijatú podporu a príslušnú kategóriu príjmov). Poslanci môžu poskytnúť akékoľvek ďalšie informácie. Prvé vyhlásenie treba predložiť do konca prvej plenárnej schôdze po európskych voľbách alebo do 30 dní od začatia výkonu mandátu poslanca počas volebného obdobia. Ak dôjde k akejkoľvek zmene, do konca mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v ktorom nastala táto zmena, sa musí predložiť prepracované vyhlásenie. Poslanec nemôže byť zvolený do funkcií v rámci Parlamentu ani jeho orgánov, vymenovaný za spravodajcu ani sa nemôže zúčastniť na oficiálnej delegácii či medziinštitucionálnych rokovaní, ak nepredložil svoje vyhlásenie o finančných záujmoch.

Oznamovacie povinnosti poslancov sú doplnené vykonávacími pravidlami ku kódexu správania. Na základe týchto ustanovení sa od poslancov vyžaduje, aby bezodkladne podali vyhlásenie o účasti na podujatí organizovanom osobami alebo organizáciami mimo oficiálnej delegácie EP, ak im náklady na cestovanie, ubytovanie a/alebo pobyt hradili alebo preplatili iné subjekty (okrem niektorých kategórií: inštitúcie EÚ, orgány členských štátov, medzinárodné organizácie, politické strany atď.).

Poslanci musia predsedu informovať o všetkých daroch, ktoré dostali ako oficiálni zástupcovia Parlamentu, a musia mu ich odovzdať. Okrem toho poslanci nesmú pri výkone svojej funkcie prijímať dary, ktorých približná hodnota presahuje 150 EUR.

Tieto vyhlásenia a register oficiálnych darov sú priamo prístupné na verejnom webovom sídle Parlamentu.

Všetky tieto uvedené oznamovacie povinnosti svedčia o tom, že Parlament je pevne odhodlaný presadzovať transparentnosť a etické zásady. Kódex správania obsahuje aj nástroj na monitorovanie a presadzovanie jeho ustanovení.

Poradný výbor na žiadosť predsedu preskúma akékoľvek údajné porušenie kódexu správania a predseda môže prijať rozhodnutie, ktorým sa uloží niektorá zo sankcií uvedených v článku 176 rokovacieho poriadku Parlamentu.

## **2 PORADNÝ VÝBOR PRE SPRÁVANIE POSLANCOV**

### **2.1 Zloženie**

Poradný výbor pre správanie poslancov bol zriadený článkom 7 ods. 1 kódexu správania.

Podľa článku 7 ods. 2 a 3 kódexu správania predseda vymenuje na začiatku svojho funkčného obdobia päť stálych členov spomedzi členov Výboru pre ústavné veci a Výboru pre právne veci, pričom zohľadní skúsenosti poslancov a politickú vyváženosť.

Počas prvého dva a pol roka 9. volebného obdobia boli stáli členovia poradného výboru, ktorých vymenoval predseda 23. októbra 2019:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poľsko),
- Giuliano PISAPIA (S&D, Taliansko),
- Karen MELCHIOR (Renew, Dánsko),
- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Fínsko),
- Geert BOURGEOIS (ECR, Belgicko).

Predseda na začiatku svojho funkčného obdobia vymenuje aj náhradných členov, a to jedného za každú politickú skupinu, ktorá nie je zastúpená medzi stálymi členmi poradného výboru. Počas prvého dva a pol roka 9. volebného obdobia boli náhradnými členmi:

- Gerolf ANNEMANS (ID, Belgicko),
- Helmut SCHOLZ (GUE/NGL, Nemecko).

## 2.2 Predseda

V súlade s článkom 7 ods. 2 druhým pododsekom kódexu správania vykonáva každý stály člen poradného výboru počas šiestich mesiacov rotujúce predsedníctvo. V článku 3 rokovacieho poriadku poradného výboru je stanovené, že predsedníctvo rotuje v zostupnom poradí podľa veľkosti politickej skupiny, do ktorej patria členovia poradného výboru.

V roku 2021 boli stálymi členmi poradného výboru vo funkcii predsedov pani MELCHIOR, pani HAUTALA a pán BOURGEOIS.

## 2.3 Schôdze v rokoch 2021 a 2022

Kalendár schôdzí poradného výboru na rok 2021 bol prijatý 12. novembra 2020. Z dôvodu pokračujúcej pandémie COVID-19 sa muselo zrušiť niekoľko schôdzí poradného výboru plánovaných na rok 2021. Poradný výbor však pracoval aj naďalej na všetkých otázkach v rámci svojej pôsobnosti a prijímal rozhodnutia písomným postupom v prípadoch, v ktorých to bolo možné podľa rokovacieho poriadku výboru. Okrem toho bola pre členov výboru zabezpečená hybridná účasť na schôdzach, pričom bola zachovaná najvyššia úroveň dôvernosti rokovaní.

### Kalendár schôdzí v roku 2021

utorok 26. januára<sup>1</sup>  
utorok 23. februára<sup>2</sup>  
utorok 16. marca<sup>3</sup>  
utorok 13. apríla  
utorok 25. mája  
utorok 15. júna  
utorok 13. júla<sup>1</sup>  
utorok 7. septembra<sup>1</sup>  
utorok 26. októbra  
utorok 30. novembra<sup>1</sup>  
utorok 14. decembra<sup>1</sup>

Poradný výbor sa v roku 2021 stretol pri šiestich príležitostiach:

---

<sup>1</sup> Schôdza bola zrušená.

<sup>2</sup> Táto schôdza bola nahradená mimoriadnou schôdzou zvolanou 10. februára 2021.

<sup>3</sup> Schôdza bola odložená na 18. marca 2021.

### **Kalendár uskutočnených schôdzí v roku 2021**

streda 10. februára (mimoriadna schôdza)  
štvrtok 18. marca  
utorok 13. apríla  
utorok 25. mája  
utorok 15. júna  
utorok 26. októbra

Poradný výbor prijal 26. apríla 2022 svoj kalendár schôdzí na rok 2022:

### **Kalendár schôdzí v roku 2022**

utorok 26. apríla  
utorok 17. mája  
utorok 14. júna  
utorok 12. júla  
utorok 27. septembra  
utorok 25. októbra  
utorok 29. novembra  
utorok 6. decembra

## **2.4 Úlohy**

Poradný výbor je zodpovedný za:

- poskytovanie usmernení k výkladu a uplatňovaniu ustanovení kódexu správania poslancom na požiadanie.

Ako je stanovené v článku 7 ods. 4 prvom pododseku kódexu správania, poradný výbor poskytuje dôverné usmernenia do 30 kalendárnych dní. Každý poslanec môže výboru predložiť žiadosť o usmernenia k výkladu a uplatňovaniu ustanovení kódexu a je oprávnený opierať sa o takéto usmernenia.

- posudzovanie údajných porušení kódexu správania a poskytovanie poradenstva týkajúceho sa možných opatrení, ktoré sa majú prijať, predsedovi.

Toto posúdenie prebieha na žiadosť predsedu podľa článku 7 ods. 4 druhého pododseku a článku 8 kódexu správania.

Ak existujú dôvody, na základe ktorých sa možno domnievať, že poslanec pravdepodobne porušil kódex správania, predseda Parlamentu vec – s výnimkou zjavne znepokojivých

prípadov – pridelí poradnému výboru. Poradný výbor preskúma okolnosti údajného porušenia a prípadne vypočuje príslušného poslanca. Výbor vypracuje pre predsedu odporúčanie týkajúce sa možného rozhodnutia.

Ak predseda na základe tohto odporúčania dospeje k záveru, že príslušný poslanec skutočne porušil kódex správania, prijme odôvodnené rozhodnutie, v ktorom stanoví sankciu v súlade s článkom 176 rokovacieho poriadku.

## **2.5 Práca vykonaná v priebehu roka**

### **2.5.1 Údajné porušenia kódexu správania**

V roku 2021 informoval predseda poradný výbor o dvoch možných porušeníach kódexu správania.

Prvé podanie sa týkalo nesplnenia oznamovacej povinnosti poslancom v prípade vlastníctva účasti v rámci spoločnosti. Predseda požiadal výbor, aby preskúmal okolnosti tohto údajného porušenia kódexu správania do konca roka 2020. Poradný výbor vo svojom odporúčaní predsedovi dospel k záveru, že nepredloženie vyhlásenia o finančných záujmoch poslanca v súlade s článkom 4 ods. 2 písm. f) kódexu správania predstavuje formálne porušenie kódexu správania, ale z dôvodu rýchleho predloženia aktualizovaného vyhlásenia príslušným poslancom nie je potrebné prijať žiadne ďalšie opatrenia.

Predseda informoval poradný výbor o druhom prípade údajného porušenia kódexu správania, ktoré sa týkalo nesplnenia oznamovacej povinnosti poslancom v prípade podpory, ktorú mu v súvislosti s jeho politickými aktivitami poskytla tretia strana. Poradný výbor preskúmal všetky okolnosti údajného porušenia kódexu správania a vo svojom odporúčaní predsedovi dospel k záveru, že nedodržanie oznamovacej povinnosti poslanca podľa článku 4 ods. 2 písm. g) kódexu správania predstavuje porušenie kódexu správania a že vecou sa treba ďalej zaoberať. Na základe odporúčania poradného výboru sa predseda rozhodol uplatniť rozhodnutie o uložení sankcie poslancovi spomedzi tých, ktoré sú uvedené v článku 176 ods. 4 rokovacieho poriadku Parlamentu.

### **2.5.2 Usmernenia k výkladu a uplatňovaniu kódexu správania**

Počas roka dostal poradný výbor na základe článku 7 ods. 4 prvého pododseku jednu formálnu žiadosť predloženú poslancom týkajúcu sa výkladu a uplatňovania kódexu správania.

Prípád sa týkal žiadosti poslanca o usmernenie v súvislosti s tým, či by jeho účasť na iniciatíve organizovanej zástupcami občianskej spoločnosti vo forme podpisu listu na podporu tejto iniciatívy bola povolená podľa kódexu správania. Poradný výbor poukázal na uplatniteľné pravidlá podľa kódexu správania a zdôraznil najmä možnosť dobrovoľne zverejniť takúto účasť v kategórii (I) vyhlásenia o finančných záujmoch. Poradný výbor napokon poslancovi odporučil, aby v prípade ponuky stať sa spravodajcom alebo tieňovým spravodajcom vo veci, ktorá sa týka takejto iniciatívy, túto pozíciu spravodajcu alebo tieňového spravodajcu odmietol alebo aby sa vzdal akéhokoľvek zapojenia v rámci takejto iniciatívy.



Poradný výbor pri tejto príležitosti poukázal na to, že v doterajšej judikatúre Súdneho dvora Európskej únie sa objasnilo, že v kódexe správania v jeho článku 3 sa vymedzuje „konflikt záujmov“ nielen ako súkromný záujem, ktorý skutočne ovplyvňuje poslanca pri výkone jeho povinností, ale aj ako „situácia, v ktorej zistený záujem môže v očiach verejnosti ovplyvniť nestranný a objektívny výkon“ povinností poslanca. V tomto zmysle sa povinnosť zverejňovania okrem odhalenia akéhokoľvek potenciálneho konfliktu záujmov zameriava aj na „informovanie verejnosti o rizikách, že [poslanec] bude vystavený konfliktu záujmov“<sup>4</sup>.

Okrem toho sekretariát v súlade so zavedenou praxou priebežne odpovedal na žiadosti, ktoré mu počas tohto obdobia predkladali poslanci alebo ich asistenti, aby im pomohol správne uplatňovať ustanovenia kódexu a jeho vykonávacích opatrení.

### **3 ČINNOSTI SÚVISIACE S KÓDEXOM SPRÁVANIA**

#### **3.1 Predkladanie a aktualizácia vyhlásení poslancov o finančných záujmoch**

Podľa článku 4 ods. 1 kódexu správania poslanci osobne zodpovedajú za predloženie podrobného vyhlásenia o finančných záujmoch do konca prvej schôdze po voľbách do Európskeho parlamentu alebo do 30 dní od nástupu do funkcie v Parlamente počas volebného obdobia. V roku 2021 predložilo vyhlásenie o finančných záujmoch v stanovenej lehote deväť nových poslancov.

Okrem toho článok 4 ods. 1 obsahuje požiadavku, aby poslanec informoval o každej zmene, ktorá má vplyv na jeho vyhlásenie, do konca mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v ktorom došlo k zmene. V dôsledku tejto povinnosti bolo predsedovi v priebehu roka 2021 predložených 102 aktualizovaných vyhlásení, ktoré podalo 79 poslancov.

#### **3.2 Postup monitorovania vyhlásení poslancov o finančných záujmoch**

V článku 9 vykonávacích opatrení pre kódex správania sú stanovené pravidlá monitorovacieho postupu, ktorým sa riadia príslušné útvary v súvislosti s vyhláseniami poslancov o finančných záujmoch.

Ak je dôvod domnievať sa, že vyhlásenie obsahuje zjavne chybné, povrchné, nečitateľné alebo nezrozumiteľné informácie, pracovníci oddelenia pre administratívu poslancov GR pre Predsedníctvo vykonajú v mene predsedu v záujme objasnenia celkovú kontrolu hodnovernosti. Príslušnému poslancovi sa poskytne primeraný čas na reakciu. Ak sú jeho objasnenia nedostatočné a kontrolou sa teda vec nevyrieši, predseda rozhodne o ďalšom postupe. V roku 2021 sa takýto prípad nevyskytol.

Počas celého roka sa postup monitorovania uplatňuje na nové vyhlásenia, ktoré predkladajú noví poslanci, ktorí sa ujali svojej funkcie po voľbách, ako aj poslancov, ktorých mandáty sa začínajú v priebehu volebného obdobia. Vztahuje sa aj na zmenené verzie existujúcich vyhlásení.

---

<sup>4</sup> Rozsudok z 15. júla 2015 vo veci T-115/13, Dennekamp/Európsky parlament, EU:T:2015:497, bod 106.

## **4 ADMINISTRATÍVA**

Služby sekretariátu poskytujú poradnému výboru pracovníci oddelenia pre administratívu poslancov GR pre Predsedníctvo, ktorých generálny tajomník určil ako príslušný útvar v zmysle článkov 2, 3, 4 a 9 vykonávacích opatrení ku kódexu správania. Kontaktné údaje:

[Advisory.Committee@europarl.europa.eu](mailto:Advisory.Committee@europarl.europa.eu)

Európsky parlament  
Sekretariát poradného výboru pre správanie poslancov  
Rue Wiertz 60  
SPA AK 07B022  
B-1047 Brusel