

**COMITETUL CONSULTATIV
PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR
RAPORTUL ANUAL PE 2022**

PREFAȚĂ

În conformitate cu articolul 7 alineatul (6) din Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese (anexa I la Regulamentul de procedură al Parlamentului European; denumit în continuare: Codul de conduită) Comitetul consultativ pentru conduita deputaților (denumit în continuare: Comitetul consultativ) publică un raport anual privind activitatea sa.

Raportul anual privind activitatea Comitetului consultativ în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2022 a fost adoptat de acesta la 28 martie 2023.

Cuprins

1. Context

2. Comitetul consultativ pentru conduita deputaților

2.1 Componentă

2.2 Președinte

2.3 Reuniuni în 2022 și 2023

2.4 Sarcini

2.5 Activitatea desfășurată în cursul anului

3. Activități legate de Codul de conduită

3.1 Depunerea și actualizarea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

3.2 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

3.3 Statistici

4. Administrația

Rezumat

Prezentul raport se referă la activitatea desfășurată de Comitetul consultativ pentru conduita deputaților în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2022.

Comitetului consultativ i s-a solicitat să examineze un caz de posibile încălcări ale Codului de conduită.

Comitetul consultativ a primit trei solicitări de îndrumări din partea deputaților în ceea ce privește interpretarea și aplicarea dispozițiilor Codului de conduită. Comitetul a acordat consiliere în mod confidențial, în termenul prevăzut de Codul de conduită.

Comitetul a continuat să aplice cele mai înalte standarde etice și de transparență în serviciul deputaților și al instituției.

De asemenea, Comitetul a continuat să reflecteze asupra modalităților de îmbunătățire a funcționării sale și de sensibilizare a deputaților cu privire la obligațiile lor în materie de etică și transparență în temeiul Codului de conduită. În plus, Comitetul se angajează să contribuie la întărirea integrității, independenței și responsabilității în cadrul primelor acțiuni ale actualului Parlament și al măsurilor pe termen mediu și lung, pe baza experienței sale.

În conformitate cu articolul 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită, serviciul administrativ competent (Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție, care asigură serviciile de secretariat pentru Comitetul consultativ) a continuat să efectueze o verificare generală a plauzibilității tuturor declarațiilor de interese financiare depuse de deputați în cursul anului. În plus, urmând o practică de lungă durată, Unitatea de administrație pentru deputați a continuat să răspundă la întrebările adresate de deputați sau de asistenții acestora pentru a-i ajuta să aplice corect dispozițiile codului și ale măsurilor de punere în aplicare a acestuia.

Numărul declarațiilor actualizate de interese financiare depuse a fost de 99, ceea ce corespunde unui număr de 88 de deputați. Dintre acestea, 30 de declarații au fost depuse de noii deputați. În plus, 82 de declarații de participare la evenimente organizate de terți au fost depuse de 38 de deputați. În cele din urmă, au fost notificate 52 de cadouri.

1 CONTEXT

Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese stabilește principiile directe de conduită și sarcinile principale ale deputaților atunci când își exercită mandatul. În conformitate cu principiile directe, deputații acționează exclusiv în interesul public și nu acceptă niciun beneficiu financiar, direct sau indirect, sau o altă recompensă.

În conformitate cu articolul 2 litera (c) din Codul de conduită, deputații nu trebuie să desfășoare activități profesionale de lobby remunerate care au legătură directă cu procesul decizional al Uniunii. Restricțiile privind circumstanțele în care foștii deputați au dreptul de a desfășura activități de lobby sau de reprezentare sunt definite la articolul 6 din Codul de conduită.

Codul de conduită prevede o definiție a „conflictului de interese” (un interes personal care ar putea influența nepermis exercitarea funcțiilor unui deputat) și stabilește măsurile necesare pentru a-l evita. Dacă nu sunt în măsură să soluționeze conflictul de interese, existent sau potențial, deputații îl informează în scris pe Președinte. În cazul în care un astfel de conflict nu reiese în mod clar din declarația sa de interese financiare, deputatul divulgă, de asemenea, orice conflict de interese, existent sau potențial, înainte de a lua cuvântul sau de a vota în plen sau în cadrul unuia dintre organele Parlamentului sau, dacă a fost propus ca raportor, în legătură cu subiectul în cauză.

De asemenea, Codul de conduită cuprinde norme detaliate privind declarația de interese financiare. Îndeosebi, deputații sunt răspunzători să prezinte declarația de interese financiare, care trebuie să cuprindă în mod exact informațiile obligatorii solicitate (de exemplu, ocupațiile remunerate sau neremunerate, activitățile, afilierea, din cursul celor trei ani de dinainte de a deveni deputat(ă) în PE, precum și în cursul mandatului, participațiile, sprijinul primit și categoria de venit respectivă). Deputații sunt liberi să prezinte orice alte informații. Declarația inițială trebuie depusă până la sfârșitul primei sesiuni plenare de după alegerile europene sau în termen de 30 de zile de la preluarea funcției de deputat în Parlamentul European, în cursul legislaturii parlamentare. Dacă apar modificări, trebuie depusă o declarație revizuită până la sfârșitul lunii următoare. Deputații nu pot fi aleși în funcții în Parlament sau în organele acestuia, nu pot fi numiți raportori și nu pot participa la delegații oficiale sau la negocieri interinstituționale dacă nu au prezentat declarația de interese financiare.

Obligațiile de informare ale deputaților sunt completate de Măsurile de aplicare a Codului de conduită. În temeiul acestor dispoziții, deputații au obligația de a declara fără întârziere participarea la evenimentele organizate de persoane sau organizații în afara unei delegații oficiale a PE, în cazul în care cheltuielile lor de deplasare, de cazare și/sau de ședere au fost plătite sau rambursate de către terți (cu excepția anumitor categorii: instituțiile UE, autoritățile statelor membre, organizațiile internaționale, partidele politice etc.).

Deputații au obligația de a-l informa pe Președinte și de a preda toate cadourile pe care le primesc atunci când reprezintă Parlamentul în calitate oficială. În plus, în exercitarea funcțiilor lor, deputații nu pot accepta cadouri a căror valoare aproximativă depășește 150 EUR.

Aceste declarații și registrul cadourilor oficiale sunt direct accesibile pe site-ul internet public al Parlamentului.

Toate obligațiile de informare sus-menționate reflectă angajamentul ferm al Parlamentului în favoarea transparenței și eticii. Codul de conduită prevede, de asemenea, un mecanism de monitorizare și asigurare a respectării dispozițiilor sale.

La solicitarea Președintelui, Comitetul consultativ examinează orice presupusă încălcare a Codului de conduită, cel dintâi putând adopta o decizie de aplicare a uneia din sancțiunile prevăzute la articolul 176 din Regulamentul de procedură al Parlamentului.

2 COMITETUL CONSULTATIV PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR

2.1 Componentă

Comitetul consultativ a fost înființat ca urmare a dispozițiilor articolului 7 alineatul (1) din Codul de conduită.

În conformitate cu articolul 7 alineatul (2) și alineatul (3) din Codul de conduită, la începutul mandatului său, Președintele numește cinci membri permanenți dintre membrii Comisiei pentru afaceri constituționale și ai Comisiei pentru afaceri juridice, ținând cont de experiența lor și de echilibrul politic.

Pentru cea de a doua perioadă de doi ani și jumătate din cea de a 9-a legislatură, membrii permanenți care compun Comitetul consultativ, numiți de Președinte la 16 martie 2022, sunt:

- Dna Danuta Maria HÜBNER (PPE, Polonia);
- Dl Giuliano PISAPIA (S&D, Italia);
- Dl Pascal DURAND (pe atunci Renew, Franța), înlocuit de dl Gilles BOYER (Renew, Franța) la 7 decembrie 2022;
- Dna Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Finlanda);
- Dl Geert BOURGEOIS (ECR, Belgia).

La începutul mandatului său, Președintele desemnează, de asemenea, un membru de rezervă pentru fiecare grup politic nereprezentat în rândul membrilor permanenți ai Comitetului consultativ. Pentru cea de a doua perioadă de doi ani și jumătate din cea de-a 9-a legislatură, membrii de rezervă au fost:

- Dl Gerolf ANNEMANS (ID, Belgia);
- Dl Helmut SCHOLZ (The Left, Germania).

2.2 Președinte

În conformitate cu articolul 7 alineatul (2) al doilea paragraf din Codul de conduită, fiecare membru permanent al Comitetului consultativ îndeplinește funcția de președinte timp de șase luni, prin rotație. Articolul 3 din Regulamentul de procedură al Comitetului prevede, de asemenea, că în principiu rotația se desfășoară în ordinea descrescătoare a mărimii grupurilor politice din care fac parte membrii Comitetului.

În 2022, dna HÜBNER și dl PISAPIA au fost membrii permanenți ai Comitetului consultativ care au deținut funcția de președinte.

2.3 Reuniuni în 2022 și 2023

Calendarul reuniunilor Comitetului consultativ pentru 2022 a fost adoptat la 26 aprilie 2022, iar acesta s-a reunit ulterior de opt ori după cum urmează:

Calendarul reuniunilor efectiv desfășurate în 2022

Marți, 26 aprilie (reuniunea constitutivă)
Marți, 17 mai
Miercuri, 15 iunie
Marți, 5 iulie
Miercuri, 14 septembrie
Marți, 27 septembrie
Marți, 18 octombrie
Marți, 13 decembrie

La 13 decembrie 2022, Comitetul consultativ și-a adoptat calendarul reuniunilor pentru 2023:

Calendarul reuniunilor din 2023

Marți, 17 ianuarie
Marți, 28 februarie
Marți, 28 martie
Marți, 25 aprilie
Marți, 30 mai
Marți, 27 iunie
Marți, 18 iulie
Marți, 19 septembrie
Marți, 24 octombrie
Marți, 14 noiembrie
Marți, 5 decembrie

2.4 Sarcini

Comitetul consultativ are următoarele responsabilități:

- Să ofere deputaților, la cerere, îndrumări privind interpretarea și aplicarea dispozițiilor Codului de conduită.

În conformitate cu articolul 7 alineatul (4) primul paragraf din Codul de conduită, Comitetul consultativ oferă îndrumări, în mod confidențial, în termen de 30 de zile calendaristice. Orice deputat poate adresa comisiei o cerere de a primi îndrumări privind interpretarea și punerea în aplicare a dispozițiilor codului și are dreptul să se bazeze pe aceste îndrumări.

- Să evalueze presupusele încălcări ale Codului de conduită și să îl consilieze pe Președinte cu privire la eventualele măsuri ce ar trebui luate.

Evaluarea este realizată la cererea Președintelui, în conformitate cu articolul 7 alineatul (4) al doilea paragraf și cu articolul 8 din Codul de conduită.

În cazul în care există motive pentru a presupune că un deputat a încălcat Codul de conduită, Președintele transmite chestiunea Comitetului consultativ, cu excepția cazurilor evident ofensatoare. Comitetul consultativ examinează circumstanțele presupusei încălcări și îl poate audia pe deputatul în cauză. Comitetul adresează Președintelui o recomandare cu privire la deciziile posibile.

În cazul în care, luând în considerare această recomandare, Președintele ajunge la concluzia că deputatul respectiv a încălcat Codul de conduită, el/ea adoptă o hotărâre motivată prin care stabilește o sancțiune, în conformitate cu articolul 176 din Regulamentul de procedură.

2.5 Activitate desfășurată în cursul anului

2.5.1 Posibile încălcări ale Codului de conduită

În 2022, Președinta a sesizat Comitetul consultativ cu privire la o posibilă încălcare a Codului de conduită.

Sesizarea se referea la o presupusă situație de conflict de interese în ceea ce privește participarea unui deputat la votul unei rezoluții a Parlamentului și la o activitate externă desfășurată în paralel cu exercitarea mandatului de deputat în Parlamentul European, precum și la orice posibilă „influență nejustificată” în sensul articolului 2 litera b) din Codul de conduită.

În evaluarea sa, Comitetul consultativ a constatat că deputații trebuie să evite orice comportament iresponsabil care pare să genereze un conflict de interese real sau potențial și că obligațiile de informare, în special declarația de interese financiare a deputatului, vizează, de asemenea, „informarea publicului cu privire la riscurile ca [deputații] să se confrunte cu conflicte de interese”¹.

¹ Hotărârea din 15 iulie 2015, Dennekamp/Parlamentul, T-115/13, EU:T:2015:497, punctul 106.

În recomandarea sa adresată Președintelui, Comitetul consultativ, după audierea deputatului în cauză, a concluzionat că, în acest caz, nu se poate constata nicio încălcare a Codului de conduită.

2.5.2 Îndrumări privind interpretarea și punerea în aplicare a Codului de conduită

În timpul anului, Comitetul consultativ a primit, în temeiul articolului 7 alineatul (4) primul paragraf, trei solicitări oficiale de îndrumare din partea deputaților cu privire la interpretarea și aplicarea Codului de conduită.

- Conflictul de interese și activitățile profesionale ale soțului/soției

Primul caz a vizat o cerere de îndrumare din partea unui deputat cu privire la o posibilă situație de conflict de interese în legătură cu numirea ca raportor pentru un anumit dosar și cu activitatea profesională a soțului/soției.

Comitetul consultativ a luat act de normele aplicabile în temeiul Codului de conduită și, în special, de obligația deputatului de a lua măsurile necesare în vederea soluționării conflictului de interese.

Comitetul consultativ a subliniat, de asemenea, că, până în prezent, jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene a clarificat faptul că, la articolul 3, Codul de conduită definește „conflictul de interese” nu numai ca un interes privat care îl influențează efectiv pe deputat în exercitarea atribuțiilor sale, ci și ca „o situație în care interesul identificat poate părea, în opinia publicului, să influențeze îndeplinirea imparțială și obiectivă” a îndatoririlor deputatului².

Comitetul consultativ a fost de părere că activitatea profesională a soțului/soției ar putea părea, în ochii publicului, să influențeze îndeplinirea atribuțiilor deputatului în calitate de raportor, chiar dacă acesta ar acționa în mod imparțial și obiectiv și niciun interes personal real nu ar influența în mod necorespunzător exercitarea atribuțiilor raportorului.

Prin urmare, Comitetul consultativ i-a recomandat deputatului să ia în considerare renunțarea la calitatea de raportor în dosarul în cauză ca o măsură adecvată pentru a preveni orice conflict de interese real sau potențial.

- Conflictul de interese și alte activități

A doua solicitare de îndrumare se referea la statutul deputatului de membru al mai multor comisii și la activitatea desfășurată în paralel cu mandatul.

În acest caz, Comitetul consultativ a reamintit că orice activitate regulată remunerată trebuie declarată în declarația de interese financiare a deputatului, în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) litera (c) din Codul de conduită și că această declarație trebuie făcută într-un mod precis pentru a respecta litera și spiritul Codului de conduită, inclusiv în vederea informării publicului cu privire la orice risc potențial de conflict de interese.

² Hotărârea din 15 iulie 2015, Dennekamp/Parlamentul, T-115/13, EU:T:2015:497, punctul 106.

În plus, Comitetul consultativ a considerat că nu se poate exclude faptul că activitatea deputatului ar putea duce la o situație de conflict de interese, ținând seama în special de competențele comisiilor în cauză.

Prin urmare, Comitetul consultativ a considerat că deputatul ar trebui să acorde o atenție deosebită obligațiilor generale și specifice de informare și obligației de a aborda orice conflict de interese real sau potențial, în conformitate cu articolul 3 din Codul de conduită, abținându-se de la implicarea în activități parlamentare (inclusiv elaborarea de amendamente și participarea la vot) sau de la activități de lucru în domenii care ar putea afecta pe unul sau altul dintre aceste aspecte.

- Conflictul de interese și deținerea de acțiuni

Ultimul caz se referea la posibilitatea de a deține acțiuni și de a primi acțiuni, dezvăluind aceste informații în declarația de interese financiare, precum și la existența sau inexistența unui conflict de interese în cazul participațiilor minoritare și al întâlnirilor cu reprezentanții societății în cauză.

În acest context, Comitetul consultativ a remarcat că nu există nicio obligație generală în Codul de conduită de a declara toate acțiunile pe care le poate deține un deputat. Cu toate acestea, din motive de transparență și în vederea informării publicului cu privire la orice risc potențial de conflict de interese, „orice participație în orice întreprindere sau parteneriat, în cazul în care există potențiale implicații asupra politicilor publice sau în cazul în care participația respectivă îi conferă deputatului o influență semnificativă asupra activității organismului în cauză”, trebuie să fie declarată în declarația de interese financiare a deputatului. Același lucru este valabil și pentru „orice interese financiare care ar putea influența exercitarea atribuțiilor deputatului” și pentru orice „membru al oricărui consiliu de administrație sau comitet al oricărei societăți” [articolul 4 alineatul (2) literele (d), (f) și (h) din Codul de conduită].

Comitetul consultativ a fost de părere că un acționar minoritar se poate afla într-o situație de conflict de interese în sensul articolului 3 din Codul de conduită, întrucât procentul redus de acțiuni deținute într-o anumită societate nu împiedică eventuala existență a unui interes personal care ar putea influența în mod necorespunzător îndeplinirea atribuțiilor în calitate de deputat.

Comitetul a considerat, de asemenea, că divulgarea obligatorie sau voluntară a reuniunilor nu aduce atingere obligației deputatului de a soluționa conflictul de interese în conformitate cu Codul de conduită.

Având în vedere cele de mai sus, Comitetul consultativ a recomandat deputatului să nu se implice în elaborarea de amendamente, să nu participe la vot în comisii și/sau în plen și să nu preia anumite funcții și/sau sarcini pe teme care ar putea da impresia publicului că deputatul acționează într-o situație de conflict de interese în ceea ce privește societatea ale cărei acțiuni le deține.

De asemenea, în cursul acestei perioade, Secretariatul a continuat, în virtutea unei practici bine încetățenite, să răspundă la întrebările puse de deputați sau de asistenții lor parlamentari pentru a-i ajuta să aplice corect dispozițiile Codului și măsurile de aplicare a acestuia.

2.5.3. Îmbunătățirea funcționării Comitetului și sensibilizarea deputaților în Parlamentul European

Comitetul consultativ este convins că punerea în aplicare efectivă a normelor Parlamentului privind etica, integritatea și transparența este esențială pentru păstrarea demnității Parlamentului și a încrederii cetățenilor. Prin urmare, pe baza experienței acumulate, Comitetul a analizat modalitățile de îmbunătățire a funcționării sale și a cadrului existent pentru a sluji cel mai bine instituția și pe deputați.

Comitetul consultativ a reflectat asupra unor aspecte precum amploarea recomandărilor fără caracter obligatoriu pe care le-ar putea oferi Președintei; precum și modalități mai bune de comunicare cu deputații și de sensibilizare a acestora cu privire la obligațiile etice, de integritate și de divulgare, inclusiv în domeniul „conflictelor de interese”, inclusiv printr-o mai bună utilizare a raportului anual publicat de Comitet.

Comitetul a luat în considerare, de asemenea, examinarea posibilelor deficiențe în punerea în aplicare a normelor aplicabile și a fost dispus să reflecteze asupra unor îmbunătățiri mai ample.

Această reflecție va continua acum în cadrul punerii în aplicare a propunerilor privind „Consolidarea integrității, independenței și responsabilității – Primele etape”, aprobate de Conferința președinților la 8 februarie 2023, și a măsurilor pe termen mediu și lung.

3 ACTIVITĂȚI LEGATE DE CODUL DE CONDUITĂ

3.1 Depunerea și actualizarea a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

În temeiul articolului 4 alineatul (1) din Codul de conduită, deputații sunt personal responsabili pentru depunerea unei declarații detaliate de interese financiare până la sfârșitul primei perioade de sesiune de după alegerile pentru Parlamentul European sau în termen de 30 de zile de la preluarea mandatului în Parlament în cursul unei legislaturi parlamentare. În 2022, 30 de noi deputați și-au prezentat declarațiile de interese financiare.

În plus, articolul 4 alineatul (1) impune unui deputat să declare orice schimbare care are o influență asupra declarației sale până la sfârșitul lunii care urmează schimbării respective. Ca urmare a acestei obligații, 69 declarații actualizate au fost prezentate Președintelui de către 58 de deputați în cursul anului 2022.

3.2 Procedura de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților

Articolul 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită stabilește normele unei proceduri de monitorizare care trebuie efectuată de serviciul competent în privința declarațiilor de interese financiare ale deputaților.

Dacă există motive să se creadă că o declarație cuprinde erori evidente sau informații superficiale, ilizibile sau neinteligibile, Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție efectuează, în numele Președintelui, o verificare generală a plauzibilității, în vederea clarificării. Deputatului în cauză i se acordă un termen rezonabil pentru a răspunde. În cazul în care clarificările aduse sunt considerate insuficiente și, prin urmare, verificarea

lasă chestiunea nerezolvată, Președintele decide cum să procedeze în continuare. În 2022, nu a existat o astfel de situație.

Pe tot parcursul anului, procedura de monitorizare se aplică noilor declarații depuse de deputații care au intrat în funcție în cursul legislaturii. Ea se aplică, de asemenea, și versiunilor modificate ale declarațiilor existente.

3.3 Statistici

		2019 Semestrul 2	2020	2021	2022
Declarații de interese financiare	Noi (deputați nou-veniți)	759	39	9	30
	Actualizări	47	129	93	69
	Total	806	168	102	99
Declarații ale Prezența la evenimente organizate de terți		79	31	56	82
Notificări privind cadourile		0	3	1	52

4 ADMINISTRAȚIA

Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul DG Președinție oferă servicii de secretariat Comitetului consultativ și a fost desemnată de Secretarul General ca serviciu competent în temeiul articolelor 2, 3, 4 și 9 din Măsurile de aplicare a Codului de conduită. Informațiile de contact ale acesteia sunt următoarele:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Parlamentul European
 Secretariatul Comitetului consultativ pentru conduita deputaților
 60, rue Wiertz
 SPAAK 07B022
 B-1047 Bruxelles