



Európsky parlament

EURÓPSKY PARLAMENT

---

2019 – 2024

**PORADNÝ VÝBOR  
PRE SPRÁVANIE POSLANCOV  
VÝROČNÁ SPRÁVA ZA ROK 2022**

# PREDSLOV

V súlade s článkom 7 ods. 6 Kódexu správania poslancov Európskeho parlamentu v oblasti finančných záujmov a konfliktov záujmov (príloha I k rokovaciemu poriadku Európskeho parlamentu; ďalej len „kódex správania“) poradný výbor pre správanie poslancov (ďalej len „poradný výbor“) uverejňuje výročnú správu o svojej činnosti.

Výročnú správu o činnosti poradného výboru od 1. januára do 31. decembra 2022 výbor schválil 28. marca 2023.

## Obsah

### 1. Kontext

### 2. Poradný výbor pre správanie poslancov

#### 2.1 Zloženie

#### 2.2 Predseda

#### 2.3 Schôdze v rokoch 2022 a 2023

#### 2.4 Úlohy

#### 2.5 Práca vykonaná v priebehu roka

### 3. Činnosti súvisiace s kódexom správania

#### 3.1 Predkladanie a aktualizácia vyhlásení poslancov o finančných záujmoch

#### 3.2 Postup monitorovania vyhlásení poslancov o finančných záujmoch

#### 3.3 Štatistiky

### 4. Administratíva

## Zhrnutie

Táto výročná správa sa týka činností poradného výboru pre správanie poslancov od 1. januára do 31. decembra 2022.

Poradný výbor bol požiadaný, aby preskúmal jeden prípad možného porušenia kódexu správania.

Výbor dostal tri žiadosti, v ktorých poslanci žiadali o usmernenie v otázke výkladu a uplatňovania ustanovení kódexu správania. Výbor sa vyjadril v lehote stanovenej v kódexe správania a poskytol dôverné usmernenia.

Výbor, ktorý je k dispozícii poslancom a inštitúcii, naďalej uplatňoval najvyššie etické zásady a zásady transparentnosti.

Výbor tiež pokračoval v úvahách o tom, ako zlepšiť svoje fungovanie a zvýšiť informovanosť poslancov o ich povinnostiach v oblasti etiky a transparentnosti podľa kódexu správania. Okrem toho je výbor na základe svojich skúseností odhodlaný prispieť k posilneniu integrity, nezávislosti a zodpovednosti v rámci súčasných prvých krokov a strednodobých až dlhodobých opatrení Parlamentu.

Príslušný administratívny útvar (oddelenie pre administratívu poslancov v rámci GR pre Predsedníctvo, ktoré pôsobí ako sekretariát poradného výboru) v súlade s článkom 9 vykonávacích opatrení ku kódexu správania naďalej vykonával celkovú kontrolu hodnovernosti vyhlásení o finančných záujmoch, ktoré predkladali poslanci v priebehu roka. Okrem toho oddelenie pre administratívu poslancov v súlade so zavedenou praxou priebežne odpovedalo na žiadosti, ktoré mu počas tohto obdobia predkladali poslanci alebo ich asistenti, aby im pomohlo správne uplatňovať ustanovenia kódexu a jeho vykonávacích opatrení.

Počet aktualizovaných vyhlásení o finančných záujmoch bol 99, čo zodpovedá 88 poslancom. Z nich 30 vyhlásení predložili noví poslanci. Okrem toho 38 poslancov predložilo 82 vyhlásení o účasti na podujatiach organizovaných tretími stranami. Oznámených bolo 52 darov.

## 1 KONTEXT

V Kódexe správania poslancov Európskeho parlamentu v oblasti finančných záujmov a konfliktov záujmov sú stanovené hlavné zásady správania a hlavné úlohy poslancov pri výkone ich mandátu. Podľa usmerňujúcich zásad musia poslanci konať výlučne vo verejnom záujme a nesmú prijať žiadnu priamu alebo nepriamu finančnú výhodu ani inú odmenu.

Podľa článku 2 písm. c) kódexu správania poslanci nesmú vykonávať platenú profesijnú lobistickú činnosť, ktorá priamo súvisí s rozhodovacím procesom Únie. Obmedzenia okolností, za ktorých sú bývalí poslanci oprávnení vykonávať činnosti v oblasti lobingu alebo zastupovania, sú stanovené v článku 6 kódexu správania.

V kódexe správania je vymedzený pojem „konflikt záujmov“ (t. j. osobný záujem, ktorý by mohol nevhodným spôsobom ovplyvňovať výkon funkcie poslanca) a sú v ňom stanovené potrebné kroky na jeho riešenie. Ak poslanec nedokáže vyriešiť skutočný alebo potenciálny konflikt záujmov, písomne to oznámi predsedovi. Ak takýto konflikt nie je zrejmý z jeho vyhlásenia o finančných záujmoch, poslanec je povinný uverejniť aj akýkoľvek skutočný alebo potenciálny konflikt záujmov pred vystúpením alebo hlasovaním v pléne alebo v niektorom z orgánov Parlamentu, alebo ak je navrhnutý za spravodajcu, vo vzťahu k posudzovanej záležitosti.

V kódexe správania sa okrem toho stanovujú podrobné pravidlá týkajúce sa vyhlásenia o finančných záujmoch. Poslanci sú najmä zodpovední za predloženie vyhlásenia, ktoré obsahuje presne uvedené všetky požadované povinné informácie (napr. platené alebo neplatené zamestnania, činnosti, členstvo počas troch rokov pred tým, ako sa stal poslancom, a tiež počas funkčného obdobia, majetkové účasti, prijatú podporu a príslušnú kategóriu príjmov). Poslanci môžu poskytnúť akékoľvek ďalšie informácie. Prvé vyhlásenie treba predložiť do konca prvej plenárnej schôdze po voľbách do Európskeho parlamentu alebo do 30 dní od začatia výkonu mandátu poslanca počas volebného obdobia. Ak dôjde k akejkolvek zmene, do konca mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v ktorom nastala táto zmena, sa musí predložiť prepracované vyhlásenie. Poslanec nemôže byť zvolený do funkcií v rámci Parlamentu ani jeho orgánov, vymenovaný za spravodajcu ani sa nemôže zúčastniť na oficiálnej delegácii či medziinštitucionálnych rokovaní, ak nepredložil svoje vyhlásenie o finančných záujmoch.

Oznamovacie povinnosti poslancov sú doplnené vykonávacími pravidlami ku kódexu správania. Na základe týchto ustanovení sa od poslancov vyžaduje, aby bezodkladne podali vyhlásenie o účasti na podujatí organizovanom osobami alebo organizáciami mimo oficiálnej delegácie EP, ak im náklady na cestovanie, ubytovanie a/alebo pobyt hradili alebo preplatili iné subjekty (okrem niektorých kategórií: inštitúcie EÚ, orgány členských štátov, medzinárodné organizácie, politické strany atď.).

Poslanci musia predsedu informovať o všetkých daroch, ktoré dostali ako oficiálni zástupcovia Parlamentu, a musia mu ich odovzdať. Okrem toho poslanci nesmú pri výkone svojej funkcie prijímať dary, ktorých približná hodnota presahuje 150 EUR.

Tieto vyhlásenia a register oficiálnych darov sú priamo prístupné na verejnom webovom sídle Parlamentu.

Všetky tieto uvedené oznamovacie povinnosti svedčia o tom, že Parlament je pevne odhodlaný presadzovať transparentnosť a etické zásady. Kódex správania obsahuje aj nástroj na monitorovanie a presadzovanie jeho ustanovení.

Poradný výbor na žiadosť predsedu preskúma akékoľvek údajné porušenie kódexu správania a predseda môže prijať rozhodnutie, ktorým sa uloží niektorá zo sankcií uvedených v článku 176 rokovacieho poriadku Parlamentu.

## **2 PORADNÝ VÝBOR PRE SPRÁVANIE POSLANCOV**

### **2.1 Zloženie**

Poradný výbor pre správanie poslancov bol zriadený článkom 7 ods. 1 kódexu správania.

Podľa článku 7 ods. 2 a 3 kódexu správania predseda vymenuje na začiatku svojho funkčného obdobia päť stálych členov spomedzi členov Výboru pre ústavné veci a Výboru pre právne veci, pričom zohľadní skúsenosti poslancov a politickú vyváženosť.

Počas druhej polovice (dva a pol roka) 9. volebného obdobia boli stáli členovia poradného výboru, ktorých vymenoval predseda 16. marca 2022:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poľsko),
- Giuliano PISAPIA (S&D, Taliansko),
- Pascal DURAND (v tom čase Renew, Francúzsko), ktorého 7. decembra 2022 nahradil Gilles BOYER (Renew, Francúzsko);
- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Fínsko),
- Geert BOURGEOIS (ECR, Belgicko).

Predseda na začiatku svojho funkčného obdobia vymenúva aj náhradných členov, a to jedného za každú politickú skupinu, ktorá nie je zastúpená medzi stálymi členmi poradného výboru. Počas druhej polovice (dva a pol roka) 9. volebného obdobia boli náhradnými členmi:

- Gerolf ANNEMANS (ID, Belgicko),
- Helmut SCHOLZ (The Left, Nemecko).

## 2.2 Predseda

V súlade s článkom 7 ods. 2 druhým pododsekom kódexu správania vykonáva každý stály člen poradného výboru počas šiestich mesiacov rotujúce predsedníctvo. V článku 3 rokovacieho poriadku poradného výboru je stanovené, že predsedníctvo rotuje v zostupnom poradí podľa veľkosti politickej skupiny, do ktorej patria členovia poradného výboru.

V roku 2022 boli stálymi členmi poradného výboru vo funkcii predsedov poslankyňa HÜBNER a poslanec PISAPIA.

## 2.3 Schôdze v rokoch 2022 a 2023

Harmonogram zasadnutí poradného výboru na rok 2022 bol prijatý 26. apríla 2022 a poradný výbor sa následne zišiel osemkrát v týchto dňoch:

### **Kalendár uskutočnených schôdzí v roku 2022**

utorok 26. apríla (ustanovujúca schôdza)  
utorok 17. mája  
streda 15. júna  
utorok 5. júla  
streda 14. septembra  
utorok 27. septembra  
utorok 18. októbra  
utorok 13. decembra

Poradný výbor prijal 13. decembra 2022 svoj kalendár schôdzí na rok 2023:

### **Kalendár schôdzí v roku 2023**

utorok 17. januára  
utorok 28. februára  
utorok 28. marca  
utorok 25. apríla  
utorok 30. mája  
utorok 27. júna  
utorok 18. júla  
utorok 19. septembra  
utorok 24. októbra  
utorok 14. novembra  
utorok 5. decembra

## 2.4 Úlohy

Poradný výbor je zodpovedný za:

- poskytovanie usmernení k výkladu a uplatňovaniu ustanovení kódexu správania poslancom na požiadanie.

Ako je stanovené v článku 7 ods. 4 prvom pododseku kódexu správania, poradný výbor poskytuje dôverné usmernenia do 30 kalendárnych dní. Každý poslanec môže výboru predložiť žiadosť o usmernenia k výkladu a uplatňovaniu ustanovení kódexu a je oprávnený opierať sa o takéto usmernenia.

- posudzovanie údajných porušení kódexu správania a poskytovanie poradenstva týkajúceho sa možných opatrení, ktoré sa majú prijať, predsedovi.

Toto posúdenie prebieha na žiadosť predsedu podľa článku 7 ods. 4 druhého pododseku a článku 8 kódexu správania.

Ak existujú dôvody, na základe ktorých sa možno domnievať, že poslanec pravdepodobne porušil kódex správania, predseda Parlamentu vec – s výnimkou zjavne znepokojivých prípadov – pridelí poradnému výboru. Poradný výbor preskúma okolnosti údajného porušenia a prípadne vypočuje príslušného poslanca. Výbor vypracuje pre predsedu odporúčanie týkajúce sa možného rozhodnutia.

Ak predseda na základe tohto odporúčania dospeje k záveru, že príslušný poslanec skutočne porušil kódex správania, prijme odôvodnené rozhodnutie, v ktorom stanoví sankciu v súlade s článkom 176 rokovacieho poriadku.

## 2.5 Práca vykonaná v priebehu roka

### 2.5.1 Údajné porušenia kódexu správania

V roku 2022 informoval predseda poradný výbor o jednom možnom porušení kódexu správania.

Postúpenie vecí sa týkalo údajného konfliktu záujmov, pokiaľ ide o účasť poslanca na hlasovaní o uznesení Parlamentu a vonkajšiu činnosť vykonávanú súbežne s výkonom mandátu poslanca EP, ako aj akékoľvek možné neprípustné ovplyvňovanie v zmysle článku 2 písm. b) kódexu správania.

Poradný výbor vo svojom posúdení poznamenal, že poslanci sa musia vyhnúť akémukoľvek nezodpovednému konaniu, ktoré by mohlo viesť k skutočnému alebo potenciálnemu konfliktu záujmov, a že povinnosti zverejňovania, najmä vyhlásenie poslanca o finančných záujmoch, sú tiež zamerané na „informovanie verejnosti o nebezpečenstvách konfliktu záujmov [poslancov]“<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Rozsudok z 15. júla 2015 vo veci T-115/13, Dennekamp/Európsky parlament, EU:T:2015:497, bod 106.

Poradný výbor vo svojom odporúčaní predsedovi po vypočutí dotknutého poslanca dospel k záveru, že v tomto prípade nemožno konštatovať žiadne porušenie kódexu správania.

### 2.5.2 Usmernenia k výkladu a uplatňovaniu kódexu správania

Počas roka dostal poradný výbor na základe článku 7 ods. 4 prvého pododseku tri formálne žiadosti predložené poslancami týkajúce sa výkladu a uplatňovania kódexu správania.

- Konflikt záujmov a profesijná činnosť manžela/manželky

Prvý prípad sa týkal žiadosti poslanca/poslankyne o usmernenie týkajúce sa možnej situácie konfliktu záujmov v súvislosti s vymenovaním za spravodajcu pre konkrétny spis a profesijnou činnosťou manžela/manželky.

Poradný výbor poukázal na uplatniteľné pravidlá podľa kódexu správania a najmä na povinnosť poslancov prijať potrebné kroky na vyriešenie konfliktu záujmov.

Poradný výbor poukázal na to, že v doterajšej judikatúre Súdneho dvora Európskej únie sa objasnilo, že v kódexe správania v jeho článku 3 sa vymedzuje „konflikt záujmov“ nielen ako súkromný záujem, ktorý skutočne ovplyvňuje poslanca pri výkone jeho povinností, ale aj ako „situácia, v ktorej sa identifikovaný záujem môže v očiach verejnosti javiť ako ovplyvňujúci nestranný výkon“ povinností poslanca<sup>2</sup>.

Poradný výbor vyjadril názor, že profesijná činnosť manžela/manželky by v očiach verejnosti mohla ovplyvniť činnosť poslanca ako spravodajcu, aj keď by poslanec konal nestranne a objektívne a výkon funkcie spravodajcu by neprípustne neovplyvnil žiadny skutočný osobný záujem.

Poradný výbor preto poslancovi/poslankyni odporučil, aby zvažil(a) zrieknutie sa funkcie spravodajcu v rámci príslušného spisu ako vhodný postup na zabránenie akémukoľvek skutočnému alebo potenciálnemu konfliktu záujmov.

- Konflikt záujmov a vonkajšie činnosti

Druhá žiadosť o usmernenie týkajúca sa členstva poslanca/poslankyne vo výboroch a činnosti vykonávanej súbežne s mandátom.

Poradný výbor v tomto prípade pripomenul, že každá pravidelná zárobková činnosť sa musí uviesť vo vyhlásení poslanca o finančných záujmoch v súlade s článkom 4 ods. 2 písm. c) kódexu správania a že toto vyhlásenie je potrebné urobiť presne, aby bolo v súlade so znením a duchom kódexu správania, a to aj s cieľom informovať verejnosť o akýchkoľvek potenciálnych rizikách konfliktu záujmov.

Poradný výbor sa okrem toho domnieval, že nemožno vylúčiť, že práca poslanca by mohla viesť ku konfliktu záujmov, najmä z hľadiska právomoci príslušných výborov.

---

<sup>2</sup> Rozsudok z 15. júla 2015 vo veci T-115/13, Dennekamp/Európsky parlament, EU:T:2015:497, bod 106.



Poradný výbor sa preto domnieval, že poslanec/poslankyňa by mal(a) venovať osobitnú pozornosť všeobecným a osobitným povinnostiam zverejňovania informácií a povinnosti riešiť akýkoľvek skutočný alebo potenciálny konflikt záujmov v súlade s článkom 3 kódexu správania tým, že sa zdrží účasti na parlamentných činnostiach (vrátane vypracúvania pozmeňujúcich návrhov a účasti na hlasovaní) alebo na pracovných činnostiach v oblastiach, ktoré môžu ovplyvniť jednu alebo druhú činnosť.

- Konflikt záujmov a kapitálová účasť

Posledný prípad sa týkal možnosti vlastniť akcie a prijímať akcie a zároveň zverejňovať tieto informácie vo vyhlásení o finančných záujmoch a existencie alebo neexistencie konfliktu záujmov v prípadoch menšinového podielu a stretnutí so zástupcami dotknutej spoločnosti.

Poradný výbor v tejto súvislosti poznamenal, že v kódexe správania neexistuje všeobecná povinnosť deklarovať všetky cenné papiere, ktoré môže poslanec vlastniť. Z dôvodov transparentnosti a s cieľom informovať verejnosť o akýchkoľvek potenciálnych rizikách konfliktu záujmov sa však vo vyhlásení o finančných záujmoch poslanca musí uviesť „akýkoľvek podiel v spoločnosti alebo účasť na partnerstve, ak by mohlo dôjsť k vplyvu na verejnú politiku alebo ak v dôsledku tohto podielu alebo účasti poslanec získava významný vplyv na činnosť daného subjektu“. To isté platí pre „akýkoľvek [...] finančný záujem, ktorý by mohol ovplyvniť výkon funkcií poslanca“ a pre „členstvo v správnych radách alebo výboroch akýchkoľvek spoločností“ (článok 4 ods. 2 písm. d), f) a h) kódexu správania).

Poradný výbor vyjadril názor, že menšinový akcionár sa môže ocitnúť v konflikte záujmov v zmysle článku 3 kódexu správania, keďže malé percento akcií vo vlastníctve konkrétnej spoločnosti nebráni prípadnej existencii osobného záujmu, ktorý by mohol neprípustne ovplyvniť výkon mandátu poslanca.

Výbor sa tiež domnieval, že akékoľvek zverejnenie schôdzí, povinné alebo dobrovoľné, nemá vplyv na povinnosť poslanca riešiť konflikt záujmov v súlade s kódexom správania.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti poradný výbor poslancovi/poslankyni odporučil, aby sa nepodieľal(a) na vypracúvaní pozmeňujúcich návrhov a nezúčastňoval(a) sa na hlasovaní vo výbore a/alebo v pléne a nezastával(a) určité funkcie a/alebo funkcie v oblastiach, ktoré môžu u verejnosti vyvolať dojem, že poslanec/poslankyňa koná v situácii konfliktu záujmov vo vzťahu k spoločnosti, ktorej akcie vlastní.

Okrem toho sekretariát v súlade so zavedenou praxou priebežne odpovedal na žiadosti, ktoré mu počas tohto obdobia predkladali poslanci alebo ich asistenti, aby im pomohol správne uplatňovať ustanovenia kódexu a jeho vykonávacích opatrení.

### **2.5.3. Zlepšenie fungovania výboru a zvyšovanie informovanosti poslancov EP**

Poradný výbor je presvedčený, že účinné vykonávanie pravidiel Parlamentu týkajúcich sa etiky, integrity a transparentnosti má zásadný význam pre zachovanie dôstojnosti Parlamentu a dôvery občanov. Výbor preto na základe získaných skúseností zväzil, ako zlepšiť svoje fungovanie a existujúci rámec, aby čo najlepšie slúžil inštitúcii a poslancom.

Poradný výbor zväzil otázky, ako je rozsah nezáväzného poradenstva, ktoré by mohol poskytovať predsedovi, a lepšie spôsoby komunikácie s poslancami a zvyšovania ich informovanosti o povinnostiach týkajúcich sa etiky a integrity a zverejňovania informácií, a

to aj v oblasti „konfliktu záujmov“, okrem iného lepším využívaním výročnej správy, ktorú zverejňuje výbor.

Výbor tiež zvažil preskúmanie možných nedostatkov vo vykonávaní platných pravidiel a vyjadril ochotu uvažovať o ďalších zlepšeniach.

Tieto úvahy budú teraz pokračovať v rámci uplatňovania návrhov k dokumentu s názvom Posilnenie integrity, nezávislosti a zodpovednosti – prvé kroky, ktoré Konferencia predsedov schválila 8. februára 2023, a strednodobých až dlhodobých opatrení.

### **3 ČINNOSTI SÚVISIACES KÓDEXOM SPRÁVANIA**

#### **3.1 Predkladanie a aktualizácia vyhlásení poslancov o finančných záujmoch**

Podľa článku 4 ods. 1 kódexu správania poslanci osobne zodpovedajú za predloženie podrobného vyhlásenia o finančných záujmoch do konca prvej schôdze po voľbách do Európskeho parlamentu alebo do 30 dní od nástupu do funkcie v Parlamente počas volebného obdobia. V roku 2022 predložilo vyhlásenie o finančných záujmoch v stanovenej lehote 30 nových poslancov.

Okrem toho článok 4 ods. 1 obsahuje požiadavku, aby poslanec informoval o každej zmene, ktorá má vplyv na jeho vyhlásenie, do konca mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v ktorom došlo k zmene. V dôsledku tejto povinnosti bolo predsedovi v priebehu roka 2022 predložených 69 aktualizovaných vyhlásení, ktoré podalo 58 poslancov.

#### **3.2 Postup monitorovania vyhlásení poslancov o finančných záujmoch**

V článku 9 vykonávacích opatrení pre kódex správania sú stanovené pravidlá monitorovacieho postupu, ktorým sa riadia príslušné útvary v súvislosti s vyhláseniami poslancov o finančných záujmoch.

Ak je dôvod domnievať sa, že vyhlásenie obsahuje zjavne chybné, povrchné, nečitateľné alebo nezrozumiteľné informácie, pracovníci oddelenia pre administratívu poslancov GR pre Predsedníctvo vykonajú v mene predsedu v záujme objasnenia celkovú kontrolu hodnovernosti. Príslušnému poslancovi sa poskytne primeraný čas na reakciu. Ak sú jeho objasnenia nedostatočné a kontrolou sa teda vec nevyrieši, predseda rozhodne o ďalšom postupe. V roku 2022 sa takýto prípad nevyskytol.

Počas celého roka sa postup monitorovania uplatňuje na nové vyhlásenia, ktoré predkladajú noví poslanci, ktorí sa ujali svojej funkcie v priebehu volebného obdobia. Vztahuje sa aj na zmenené verzie existujúcich vyhlásení.

### 3.3 Štatistiky

		2019 Druhý polrok	2020	2021	2022
Vyhlásenia f inančných záujmov	Noví (prichádzajúci poslanci EP)	759	39	9	30
	Aktualizácie	47	129	93	69
	Spolu	806	168	102	99
Vyhlásenia účasti na podujatiach organizovaných tretími stranami		79	31	56	82
Oznámenia o daroch		0	3	1	52

## 4 ADMINISTRATÍVA

Služby sekretariátu poskytujú poradnému výboru pracovníci oddelenia pre administratívu poslancov GR pre Predsedníctvo, ktorých generálny tajomník určil ako príslušný útvar v zmysle článkov 2, 3, 4 a 9 vykonávacích opatrení ku kódexu správania. Kontaktné údaje:

[Advisory.Committee@europarl.europa.eu](mailto:Advisory.Committee@europarl.europa.eu)

Európsky parlament  
Sekretariát poradného výboru pre správanie poslancov  
Rue Wiertz 60  
SPA AK 07B022  
B-1047 Brusel