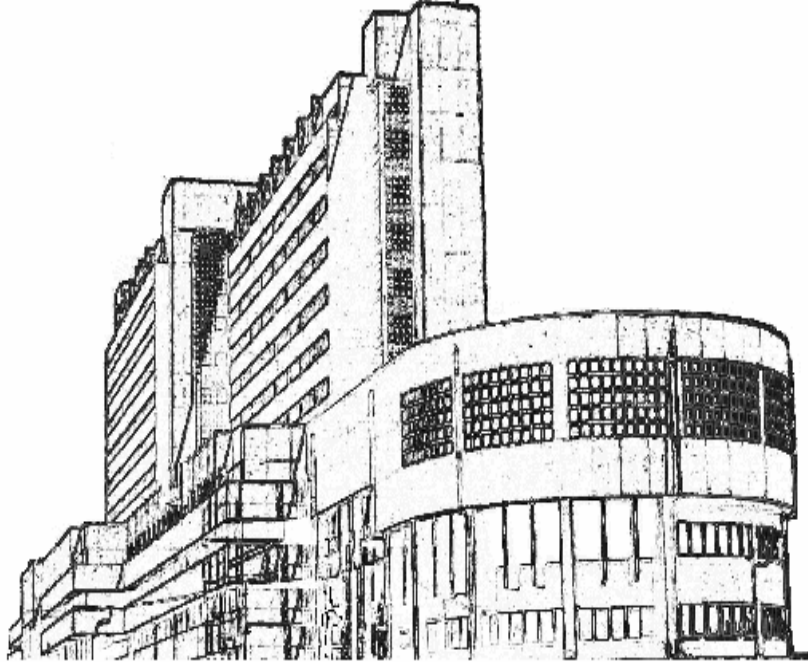




Sayıştay Başkanlığı

2006 YILI

FAALİYET RAPORU



Ekim 2006

Sayıştay Başkanlığı
2006 YILI
FAALİYET RAPORU

Ekim 2006

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06100 BALGAT / ANKARA
Tlf: 295 30 00
Fx: 295 40 94
e-mail: sayistay@ sayistay.gov.tr
www.sayistay.gov.tr

İÇİNDEKİLER

Sunuş	5
Sayıştay Hakkında Genel Bilgiler	
Vizyon ve Misyon	21
Örgüt Şeması	22
Anayasal ve Yasal Çerçeve	23
Ana Hatlarıyla Görevler	23
Yetkiler	24
Denetimin Kapsamı	24
Kamu Mali Yönetimi Ve Kontrol Kanunu İle Sayıştaya Verilen Yeni Görevler	26
İnsan Kaynakları	28
Bütçedeki Parasal Büyüklükler	31
2006 Yılı Faaliyetleri	
Denetim Faaliyetleri	35
Yargılama Faaliyetleri	41
Türkiye Büyük Millet Meclisine Sunulan Raporlar	44
Dünya Sayıştayları ve Bunların Organizasyonlarıyla Bilgi ve Deneyim Paylaşımı	49
Yayın Faaliyetleri	56
Eğitim Faaliyetleri	57
Bilişim Sisteminin Geliştirilmesi	60
Sayıştay Web Sitesi	61

Avrupa Birliğine Geçiş Sürecinde Sayıştay

Ulusal Programda Yer Alan Taahhütler	65
Avrupa Birliğine Katılım Süreci Belgelerinde Sayıştay	67
Sayıştayın Avrupa Birliği Katılım Sürecine Yönelik Çalışmaları	69
Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi	70

Ek

Tablolar ve Grafikler İndeksi	73
-------------------------------	----

SAYIŞTAY BAŞKANI MEHMET DAMAR'IN 2007 YILI BÜTÇE TASARISI SUNUŞU

Sizlere takdim ettiğimiz Faaliyet Raporunda, geçen bir yıllık dönemde, Kurumumuz tarafından gerçekleştirilen faaliyetler ayrıntılı olarak yer aldığından, burada mümkün olduğunca tekrardan kaçınarak, önemli gördüğüm konular hakkında sizlere bilgi sunmak istiyorum.

Bilindiği gibi, Anayasamıza göre Sayıştay, Devletin gelir, gider ve mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına bağımsız ve tarafsız olarak denetleyen, sorumluların hesap ve işlemlerini yargılama yoluyla kesin hükme bağlayan ve denetim sonuçlarını Parlamento'ya raporlamak suretiyle, devletin mali yapısının sağlıklı, düzenli, hukuki ve verimli işlemesine katkıda bulunan, yüksek denetim ve yargı görevini üstlenmiş anayasal bir kurumdur.

Dünyada Parlamentolar adına kamu kaynaklarının denetim ve gözetim yükümlülüğünü yerine getiren Sayıştaylar, bağımsız ve egemen her ülkede kamu yönetiminin vazgeçilmez unsuru durumundadır. Vatandaşların ödedikleri vergilerin karşılığı olarak devletten bekledikleri hizmetlerin etkin ve verimli bir şekilde kendilerine sunulması isteği, demokratikleşme ve şeffaflaşma alanlarındaki gelişmeler, Sayıştayların demokratik rejimlerdeki önemini giderek artırmaktadır.

Tüm dünyada, kamu mali yönetimi anlayışında yaşanan değişiklikler ve yeni uygulamalar, ülkemizde de yansımaları bulmuş ve yasal düzenlemeler başta olmak üzere pek çok konuda temel değişiklikler hayata geçirilmiştir. Bu bağlamda, kamu mali yönetimimizde köklü reformlar yapan 5018 sayılı "*Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu*" ile Sayıştayın denetim alanı, denetimin kapsamı, sorumluluklar, TBMM'ne rapor sunma, uluslararası denetim standartlarına uyum gibi temel konularda, aşağıdaki önemli değişiklikler yapılmıştır.

- 5018 sayılı Kanun ile Sayıştay tarafından yapılacak harcama sonrası dış denetimin amacı, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin malî faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi ve sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlanması olarak belirlenmiştir.
- 5018 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesi ile Sayıştayın, dolayısıyla Türkiye Büyük Millet Meclisinin denetim kapsamı genişlemiştir. Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri, Özel Bütçe Kapsamındaki İdareler, Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar, Sosyal Güvenlik Kurumları ve Mahallî İdareler Sayıştay tarafından denetlenecektir.
- Sayıştay tarafından yapılacak denetim, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları dikkate alınarak gerçekleştirilecektir.
- Sayıştay Türkiye Cumhuriyetinin tek dış denetim kurumu olarak belirlenmiştir.
- Denetimler;
Kamu idaresi hesapları ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak, malî tabloların güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin malî denetimi ile kamu idarelerinin gelir, gider ve mallarına ilişkin malî işlemlerin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığının tespiti,
Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılıp kullanılmadığının belirlenmesi, faaliyet sonuçlarının ölçülmesi ve performans bakımından değerlendirilmesi,
suretiyle gerçekleştirilecektir.
- Sayıştay, denetlediği her kamu idaresi hakkında hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin malî faaliyet, karar ve işlemlerini; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden inceleyerek denetim raporları hazırlayacak ve Genel

Uygunluk Bildirimi ile birlikte Türkiye Büyük Millet Meclisine sunacaktır.

- Sayıştay, aynı zamanda yürüttüğü dış denetim sonuçlarını da dikkate alarak, idarelerce hazırlanan faaliyet raporları ve yayımlanan malî istatistikler hakkında da Türkiye Büyük Millet Meclisine görüşlerini sunacaktır.

Ayrıca Yüce Meclisimiz Sayıştayı ve görev alanını düzenleyen Anayasamızın 160'ıncı maddesinde de değişiklik yaparak Sayıştayın denetim alanını genişletmiş ve anayasal güvenceye kavuşturmuştur. Daha önce Anayasamızda Sayıştayın görev alanı Genel ve Katma Bütçeli kuruluşlar ile kanunla verilen kurumlar olarak belirlenmişti. Bu ise tüm kamu gelir, gider ve malları üzerinde parlamenter denetimin esas olması gerektiği ilkesinin uygulanamamasına ve kamu kaynağı kullanan birçok kuruluşun Sayıştay denetiminin dışına çıkarılmasına neden olmuştu. Bilindiği gibi Sayıştay Meclis adına denetim yapmaktadır. Sayıştayın denetim alanına getirilecek bir kısıtlama, dolayısıyla Meclisin denetim alanına getirilen bir kısıtlama anlamına gelecektir.

Meclisimizin yaptığı bu son değişiklikle Sayıştayın ve Meclisimizin denetim alanı genişlemiş ve merkezî yönetim bütçesi kapsamındaki kamu idarelerinin, sosyal güvenlik kurumlarının ve mahalli idarelerin denetimi Anayasal güvence altına alınmıştır.

Sayıştayımız, kamu yönetiminin Türk halkının refah ve mutluluğuna daha fazla hizmet edecek şekilde yenilenmesine ve geliştirilmesine katkıda bulunmayı amaçlamaktadır. Bu amaçlar doğrultusunda, kamu mali sistemimizin temelini oluşturan "saydamlık", hesap verme sorumluluğu", "kamu kaynaklarının etkin ve verimli bir şekilde kullanımı" gibi kavramların hayata geçirilmesini sağlama ve geliştirilmesine yardımcı olma gayreti içerisinde çalışmaktadır.

Sayıştayımız, Anayasada belirlenen ilkelere ve uluslararası denetim standartlarına uygun, çağdaş demokrasimizin gelişimine katkı sağlayan

ve toplumumuzun beklentilerini karşılayan bir yapıya kavuşması için örgütsel işleyişini ve çalışma anlayışını geliştirmek, çağdaş denetim metot ve tekniklerini özümsemek, yüksek denetimin evrensel bilgi ve deneyim birikimlerinden yararlanmak arzusunda ve kararlılığındadır.

Nitekim, Sayıştayın kamu mali yönetim anlayışındaki değişimlere paralel olarak, Anayasamızdaki ilkelere ve uluslararası denetim standartlarına uygun bir denetim anlayışına yasal zemin oluşturulması, tüm kamu kurumlarını kapsayacak şekilde denetim alanının genişletilmesi, Parlamento tarafından tarafsız, güvenilir ve etkin denetim raporlarının sunulması, Sayıştayın yeni görevlerini etkin bir şekilde yerine getirecek organizasyon yapısına kavuşturulması ve bunların yanı sıra yargı yetkisine işlerlik kazandırılması amacıyla hazırlanan "*Sayıştay Kanunu Teklifi*" Yüce Meclisimize sunulmuştur.

Teklif; Türkiye Cumhuriyeti Anayasası, 832 sayılı Kanun ve ilgili Anayasa Mahkemesi kararları, 5018 sayılı Kanun, Kurumumuzun üyesi bulunduğu INTOSAI (Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Organizasyonu) tarafından yayımlanan denetim standartları, Avrupa Birliğiyle entegrasyon anlamında "Yüksek Denetim Kurumlarının İşleyişiyle İlgili Tavsiyeler", INTOSAI Denetim Standartlarına İlişkin Avrupa Uygulama Rehberi, Avrupa Birliği Sayıştay Standartları, Uluslararası Bağımsız Muhasebeciler Federasyonu (IFAC) Standartları ve Avrupa Birliği ülkeleri Sayıştay uygulamaları da dikkate alınarak hazırlanmıştır.

Hazırlanan bu Teklifle Sayıştay;

- Düzenlilik denetimi ve performans denetimi tekniklerini eşit ağırlıkta uygulayabilecek,
- Tüm kamu fonlarını, kaynaklarını ve faaliyetlerini denetlemek için yasal yetkiye sahip olacak,
- İşleyiş ve fonksiyonel açıdan bağımsız olacak,
- Uluslararası genel kabul görmüş denetim standartlarına uygun denetim yapabilecek,

- Hazırladığı raporları zamanında ve belli bir prosedür dahilinde Türkiye Büyük Millet Meclisine ve kamuoyuna sunabilecek,
- Kamuda hesap verme sorumluluğu bilincinin ve saydamlığın yerleştirilmesine ve geliştirilmesine, böylece yolsuzlukların önlenmesine önemli katkılarda bulunabilecek,
- Görev ve yetkilerini daha etkin bir biçimde yerine getirebilmek için iyi bir organizasyon yapısına sahip olacaktır.

Halen TBMM Plan ve Bütçe Komisyonunun gündeminde bulunan Sayıştay Kanunu Teklifinin en kısa sürede yasalaşması hayati önem arz etmektedir. Gerek Türkiye’de dış denetim alanında yaşanan gelişmeler ve değişen mevzuat gerekse Avrupa Birliği ile ilişkiler bağlamında düzenlenen uluslararası belgelerde yer alan ifadeler Sayıştay Kanunu Teklifinin yasalaşması zorunluluğuna vurgu yapmaktadır. Bunlardan önemli gördüklerim hakkında özet olarak bilgi sunmak istiyorum.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 1.1.2006 tarihinden itibaren, 1927 yılından beri uygulanmakta olan 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununu yürürlükten kaldırmıştır. Böylece, Türk kamu mali yönetim sistemi Avrupa Birliği ve uluslararası standartlara uyumlu yeni bir mali yönetim ve kontrol sistemine kavuşmuştur.

1050 sayılı Kanun yürürlükten kaldırılınca, bu kanunun hükümlerine paralellik arz eden 832 sayılı Sayıştay Kanununun bir çok önemli maddesinin de uygulama imkanı kalmamıştır. Ayrıca, özellikle mevcut Sayıştay Kanununun denetim ve yargılama faaliyetlerine ilişkin usul ve esasları düzenleyen hükümlerinin bir çoğu, 5018 sayılı Kanuna aykırılık nedeniyle yürürlükten kaldırılmış ve aynı Kanunda söz konusu düzenlemelerin Sayıştay’ın kendi kanununda yapılması gerektiği hüküm altına alınmıştır. Bu durumda Türk Kamu mali yönetiminde tam bir denetim boşluğu doğmuştur. Bundan böyle, 2006 yılı da dahil tüm hesapların Sayıştay tarafından denetlenmesi, yargılanması ve kesin hükme bağlanması hususlarının ne denli sağlıklı olabileceğini taktirlerinize sunuyorum.

5018 sayılı Kanun; Sayıştay'ın, denetim alanını mevcut durumla kıyaslanamayacak derecede genişletmiş ve "Dış Denetim" başlığı altında Sayıştay'ı düzenleyerek, kamu mali yönetiminde üstlendiği rolün daha etkin hale getirilmesi amaçlanmıştır. Anayasamızda yapılan son değişiklikle de Sayıştay'ın denetim alanı 5018 sayılı Kanunda öngörülen denetim alanı şekline dönüştürülmüştür. Yapılan bu Anayasa değişikliği ile de Sayıştay Kanunununun değişmesi Anayasal bir zorunluluk haline gelmiştir.

Diğer yandan İçişleri Bakanlığının mahalli idarelerin mali işlemleri üzerindeki denetim yapma yetkisi, 5393 sayılı Belediye Kanunu ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun denetimin kapsamı ve türlerini düzenleyen maddeleri ile kaldırıldığından tamamen bir denetim boşluğu doğmuş olmaktadır. Çünkü bu idarelerin iç ve dış denetimlerinin 5018 sayılı Kanun hükümlerine göre yapılacağı yine aynı maddelerde yer almış bulunmaktadır.

5018 sayılı Kanun ile Maliye Bakanlığının idareler üzerindeki denetim yetkisi kaldırılmıştır. Yine aynı Kanun ile hem Sayıştayın hem de Maliye Bakanlığının harcamadan önce yaptıkları vize ve tescil uygulaması da kaldırılmış bulunmaktadır. Tüm bunlar mali sistemde büyük bir denetim boşluğuna yol açmaktadır. Ortaya çıkan denetim boşluğunun doldurulması için bir an önce teklifin yasalaşması gerekmektedir.

24 Temmuz 2003 tarihli ve 25178 Mükerrer Sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren "Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı"na göre, kamu kaynağı kullanan ancak Sayıştay denetimi kapsamında bulunmayan kuruluşların Sayıştay denetimi kapsamına alınması ve özel kanunların çeşitli kurumlara Sayıştay denetiminden muafiyet tanınmasına imkan veren maddelerinin kaldırılması, böylece kamu kaynağı kullanımının parlamento tarafından eksiksiz denetlenmesine imkan sağlanması öngörülmüştür.

Avrupa Birliği tarafından en son yayımlanan 2005 yılı İlerleme Raporunda ve 2006 yılı Katılım Ortaklığı Belgesi'nde, yeni oluşturulan mali yönetim ve kontrol sistemine ve 5018 sayılı Kanuna işlerlik

kazandırabilmek için yeni Sayıştay Kanununun geciktirilmeksizin çıkarılması bir zorunluluk olarak ifade edilmiştir.

Avrupa Birliği 2005 yılı İlerleme Raporunun Mali Kontrol ve Sayıştay ile ilgili bölümlerinde, "Bir anayasa değişikliğini de içeren Mayıs 2004'teki yasal düzenlemeler, savunma harcamalarının harcama-sonrası denetimini arttırmaktadır. Sayıştay, Meclis adına savunma harcamalarını denetlemekle yetkili kılınmıştır. Anayasanın 160. maddesinin değişmesi ile Türk Silahlı Kuvvetlerinin sahip olduğu devlet mallarının denetimden muafiyeti kaldırılmıştır. Ancak, denetimi mümkün kılan uygun yasa çıkarılmadığından, Sayıştay, Anayasanın 160. maddesinde kendisine verilen bu görevi henüz yürütecek durumda olmadığı" belirtilmiştir. Siyasi kriterler faslı bakımından çok önemli olan, bu eleştiriyi karşılayabilmek için yine bu kanun teklifinin bir an önce yasalaşması gerekmektedir.

17 Ekim 2005 tarihinde başlayan Avrupa Birliğine katılım süreci tarama çalışmaları kapsamında Mali Kontrol, Bölgesel Politikalar ve Yapısal Araçların Koordinasyonu ile Yargı ve Temel Haklar Faslı olmak üzere üç fasılda Sayıştay Kanununun aciliyetle çıkarılma zorunluluğu ısrarla vurgulanmıştır.

Dış denetim alanında yaşanan bu değişiklikler sonucunda Sayıştaya büyük sorumluluklar düşeceği açıktır. Sayıştay olarak bugünkü kapasitemizle ve mevcut yasal mevzuatımızla üzerimize düşen yükümlülükleri en iyi şekilde yapabilme imkanımız kısıtlıdır. Bu bağlamda kurumumuzun üstleneceği sorumlulukları hakkıyla yerine getirebilmesi için Sayıştay Kanun Teklifinin bir an önce kanunlaşması ve devamında ikincil mevzuatta yapılması gereken değişikliklerin en kısa zamanda yapılması hayati önem arz etmektedir.

Söz konusu teklifin Yüce Mecliste yasalaşması aşamasında, her zaman yanımızda hissettiğimiz desteğinizi yine esirgemeyeceğinize inancımız tamdır.

2006 Yılında gerçekleştirdiğimiz faaliyetlerimizden önemli gördüğüm bazıları hakkında, satırbaşlarıyla bilgi sunmak istiyorum:

- Kurumumuzda toplam 1232 personel görev yapmaktadır Bu personelin 641'i denetim ve raportörlük görevlerini yürüten denetçilerden oluşmaktadır. Artan görevlerimizin bilincinde olarak denetçi yardımcısı adayı alımları arttırılmıştır. Ön eleme sınavı ve yazılı sınavı ÖSYM'ce yapılan sınav sonucunda 60 denetçi yardımcısı adayı 13 Şubat 2006 tarihinde göreve başlamıştır. Aynı zamanda 60 yeni denetçi yardımcısı adayı alımı için sınav açılmış, sınavın ilk aşaması olan ön eleme sınavı ÖSYM'ce yapılmış olup, bu adaylardan yazılı ve mülakat sınavında başarılı olanlar 2007 yılı başında göreve başlatılacaktır.
- 2006 yılında denetçi kapasitemiz, saymanlıkların harcama tutarları ve risk taşıyan alanlar gibi unsurlar göz önünde bulundurularak denetim alanımızda bulunan saymanlıklardan 810'u Yıllık İnceleme Programına alınmıştır.

2005 yılı bütçe büyüklükleri itibariyle genel ve katma bütçeli saymanlıkların % 87'si; büyükşehir belediye hesapları ile il özel idare hesaplarının tamamı; il ve büyükşehire bağlı belediyelerin çok önemli bir bölümü incelenmiştir.

İncelenmeyen hesapların tamamına yakını küçük bütçeli döner sermaye ve belde belediye hesaplarından oluşmaktadır.

Tüm dünyada klasik denetimin yanı sıra çağdaş bir denetim türü olarak uygulanan performans denetimine ilişkin çalışmalarımız da devam etmektedir.

"*Performans Denetimi*", hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, kamu idarelerinin iyi yönetim ilkeleri esas alınarak kaynaklarının ekonomik ve verimli kullanımı ile faaliyetlerinin kurum hedeflerine ulaşmadaki etkinliğinin değerlendirilerek Yüce Meclisimize tarafsız, objektif bilgi sunmak amacına yöneliktir.

Kurumumuzca bugüne değin onbir adet performans denetimi raporu tamamlanmış olup, 2007 yılı içerisinde iki çalışmanın daha

tamamlanması planlanmaktadır. Performans denetimlerini yürütmek üzere kurulmuş bulunan Performans Denetimi Grubumuz 18 denetçi kadrosuyla denetim çalışmalarını sürdürmektedir.

2006 yılında "Kıyıların Kullanımının Planlanması ve Denetimi", "E-Dönüşüm Türkiye Projesi Çerçevesinde Yürütülen Faaliyetler" ve "e-Devlete Geçişte Kamu Kurumları İnternet Siteleri" isimli performans denetim raporları tamamlanarak TBMM'ye sunulmuştur.

"Hastane Enfeksiyonları İle Mücadele Faaliyetlerinin Yeterliliği" ve "Trafik Güvenliğinin Sağlanmasına Yönelik Faaliyetlerin Performansı" konulu iki yeni performans denetimi çalışmasına ilişkin faaliyetler ise devam etmektedir. Çalışmaları devam eden performans denetimleri ile ilgili olarak sizlere kısaca bilgi vermek istiyorum.

- *Hastane Enfeksiyonları İle Mücadele Faaliyetlerinin Yeterliliği*

Hastane enfeksiyonlarının önlenmesine yönelik faaliyetleri temel konu olarak ele alan çalışma; Hastane enfeksiyonları ile mücadele çalışmalarında karşılaşılan sorunların bütüncül bir yaklaşımla tespit edilerek gerekli önlemlerin alınmasına ve enfeksiyon oranının kabul edilebilir oranlara çekilmesine katkıda bulunmayı hedeflemektedir.

- *Trafik Güvenliğinin Sağlanmasına Yönelik Faaliyetlerin Performansı*

Bu denetimin; Trafik güvenliğinin sağlanması ile ilgili olarak ölçülebilir-izlenebilir ara hedeflerle tanımlanmış değişik alt alanlarda eylem programlarının ortaya konmasına, kurumlar arası koordineli bir çalışma ortamı oluşturulmasına, trafik güvenliği ile ilgili önceliklerinin belirlenerek kaynakların bu öncelikler doğrultusunda kullanılmasına, istatistik ve raporlama çalışmalarının kazaların önlenmesi çalışmalarına daha fazla destek sağlayacak biçimde etkinleştirilmesine, kaza analizi ve yapılan bu analizler sonucunda oluşturulacak iyileştirme programlarının daha verimli hazırlanmasının sağlanmasına, trafik denetimlerinin, kazaları önleme amacına daha etkin hizmet etmesine katkıda bulunması beklenmektedir.

Yüce Meclise sunmaya yönelik raporlama faaliyetlerimizi çeşitlendirme ve kalitesini yükseltme çabalarımız da sürmektedir. Bu bağlamda; Yüce Meclise sunduğumuz raporlarla ilgili birkaç önemli noktaya değinmek istiyorum.

Genel uygunluk bildirimleri, hükümetlerin bir yıllık bütçe uygulamalarının tutarlılığı konusunda Meclisimize bilgi vermek amacıyla hazırlanmaktadır. Bunun yanında müteakip yıl bütçe tasarılarının görüşülmesi sırasında Parlamentonun politika ve önceliklerinin isabetli bir şekilde saptanmasına da zemin oluşturmaktadır.

"2005 Mali Yılı Genel Bütçe Raporu ve Genel Uygunluk Bildirimi ", *"Genel Bütçe Uygulama Sonuçları"*, *"2005 Mali Yılı Katma Bütçe Raporu ve Katma Bütçe Genel Uygunluk Bildirimi"*, *"Katma Bütçe Uygulama Sonuçları"* raporları yasal süresi içerisinde düzenlenerek Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

Bu raporlardan ayrı olarak *"2005 Yılı Hazine İşlemleri Raporu"*nda yer alan konular;

- Hazine Müsteşarlığı ve Sayıştay Denetimi
- Bütçe Limitleri-Borçlanma ve Bütçe Dışı İşlemler
- Hazine Alacakları
- İç Borçlar
- Dış Proje Kredileri ve Diğer Hazine İşlemleri
- Cari Transferler
- Hazine Müsteşarlığında İç Kontrol

başlıkları altında incelenmiş ve ulaşılan sonuçlar ile Hazine Müsteşarlığının rapor hakkındaki görüşü Yüce Meclisimizin bilgisine sunulmuştur.

Dünyada bir çok gelişmiş ülkenin hesap verme sorumluluğu ve şeffaflık kavramları temelinde oluşturdukları kamu mali yönetim reformlarının

bir parçasını da, kamu fonlarının düzenliliği, verimliliği, etkinliği ve tutumluluğu üzerindeki parlamenter kontrolün etkinlik kazanması oluşturmaktadır. Bu bağlamda da Sayıştay-Parlamento ilişkisi ve Sayıştay raporlarının parlamento komisyonlarında görüşülmesi dikkatlerin yoğunlaştığı başlıca alanlardan birisi olarak görülmektedir.

Sayıştayın gerçekleştireceği denetim faaliyetlerinin etkin olabilmesinin en önemli şartlarından biri Meclisin Sayıştay raporlarına gerekli özeni göstermesidir. Ancak yürürlükte bulunan TBMM İçtüzüğü'nde Sayıştay raporlarının hangi işleme tabi tutulacağı hususunda herhangi bir düzenleme yapılmamıştır. Öte yandan Sayıştay Genel Uygunluk Bildirimleri ve Hazine İşlemleri Raporlarının görüşüldüğü Plan ve Bütçe Komisyonunun iş yükü de dikkate alındığında Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile hazırlanan Sayıştay Kanun Taslağı hükümleri gereğince Sayıştayın denetimleri sonucunda hazırlanacak raporları görüşmek üzere özel bir komisyon oluşturulmasının Parlamenter denetimin etkinliği bakımından yararlı olacağına inanmaktayım. Bu bakımdan Sayıştay Kanun Teklifinin bir an önce kanunlaşması ve Meclis İç Tüzüğünde gereken değişikliklerin de en kısa zamanda yapılması büyük önem arz etmektedir.

Avrupa Birliği Müktesebatın Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı dikkate alınarak denetim faaliyetlerimizin uluslararası ve AB standartları düzeyinde olması için yoğun meslekî eğitim programları uygulamayı hedeflemiş bulunmaktayız.

Nitekim AB fonlarından hibe olarak yararlandırılması uygun görülen "*Sayıştay'ın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Eşleştirme Projesi*" 30.3.2005 tarihi itibarıyla başlamış bulunmaktadır. Projenin tutarı 1.349.787,02 Euro ve tamamlanma süresi 20 aydır.

Projenin genel hedefleri şunlardır:

- Kamu kesiminde yönetim, hesap verme sorumluluğu ve kontrol alanlarında yapılması gereken iyileştirmelerin yeterince değerlendirilebilmesi için Sayıştay'a destek vermek,

- Sayıştay'ın kendi önerilerine uygun cevap alabilmesine yardım etmek,
- Türkiye'deki kamu mali kontrol sistemlerinin etkinliğini ve verimliliğini sağlamak.

Proje faaliyetleri, Eğitim ve Metodoloji Geliştirme Grubu bünyesinde görevli 56 meslek mensubu ve 6 yönetim mensubu tarafından yürütülmektedir. Proje alt çalışma grupları; yasal çerçeve, performans denetimi, mali denetim, AB fonlarının denetimi, risk yönetimi, insan kaynakları yönetimi, yönetim bilgi sistemleri, bilişim sistemi stratejisi, bilişim sistemlerinin denetimi, bilgisayar destekli denetim teknikleri şeklinde yapılandırılmıştır.

Proje hazırlık faaliyetleri çerçevesinde; 2005 yılı içerisinde "Eğitim Uzmanlığı Programı" ve "Kurs Tasarımı ve Sunum Teknikleri Eğitim Programı" kursları, 2006 yılı içerisinde ise "Proje Değerlendirme ve Gösterge Belirleme Eğitimi", "Mali Denetim Eğitimi", "Performans Denetimi Eğitimi", "ACL Programı (Bilgisayar Destekli Denetim) Eğitimi", "Risk Yönetimi Eğitimi" gerçekleştirilmiştir.

Ayrıca bu proje dışında, Hizmet içi Eğitim Programı kapsamında muhasebe teorisi ve uygulamaları ile bu alandaki mevzuat değişikliklerini izlemek amacıyla düzenlenen ve 6 hafta süren "Tekdüzen Muhasebe Sistemi" ve "Analitik Bütçe-Tahakkuk Esaslı Devlet Muhasebesi" eğitimlerine toplam 439 meslek mensubumuzun katılması sağlanmıştır.

2007 yılı bütçe teklifimiz ile ilgili konuşmamı rakamsal verilerle tamamlamak istiyorum.

2007 yılı bütçe teklifimiz toplam 85.125.100 YTL'dir.

Bu tutarın;

50.357.100 YTL'si Personel Giderlerinden,

15.114.000 YTL'si Sosyal Güvenlik Kurumları Devlet Primi Giderlerinden,

15.574.000 YTL'si Mal ve Hizmet Alım Giderlerinden,
388.000 YTL'si Cari Transferlerden,
3.692.000 YTL'si Sermaye Giderlerinden,

oluşmaktadır.

2007 yılı yatırım harcamalarımız dört projeden oluşmaktadır. 2000K010340 nolu Sayıştay Denetimini Geliştirme Projesi için 850.000 YTL, 2005K010400 nolu Sayıştay Binası Bakım ve Onarım Projesi için ise 350.000 YTL, Sayıştay Başkanlığı Gölbaşı Eğitim Tesisleri için 1.750.000 YTL, Sayıştay Başkanlığı Arşiv Yapımı için 742.000 YTL ödenek bütçe teklifimize konulmuştur.

Gelişme ve yenileşme arayışlarımızın, Sayıştay'ı denetim alanında çağdaş bir düzeye ulaştıracağına ve Türk kamu mali yönetiminin sağlıklı, doğru, güvenilir, etkin ve verimli işleyişinde olumlu katkılar sağlayacağına inanıyor ve güveniyoruz. Kurumumuz Anayasal görevinin bilincinde ve onu eksiksiz ifa etmenin arzusu ve kararlılığındadır.

Bu düşüncelerle, 2007 Yılı Bütçe Teklifimizi takdirlerinize sunuyor, yapacağınız katkılar için şükranlarımı ifade ediyor ve saygılarımı sunuyorum.

Mehmet DAMAR
Sayıştay Başkanı

Sayıştay Hakkında
GENEL BİLGİLER

VİZYON VE MİSYON

Vizyonumuz

Sayıştay,

kamu yönetiminin Türk halkının refah ve mutluluğuna daha fazla hizmet edecek şekilde yenilenmesine ve geliştirilmesine katkıda bulunmayı amaçlar.

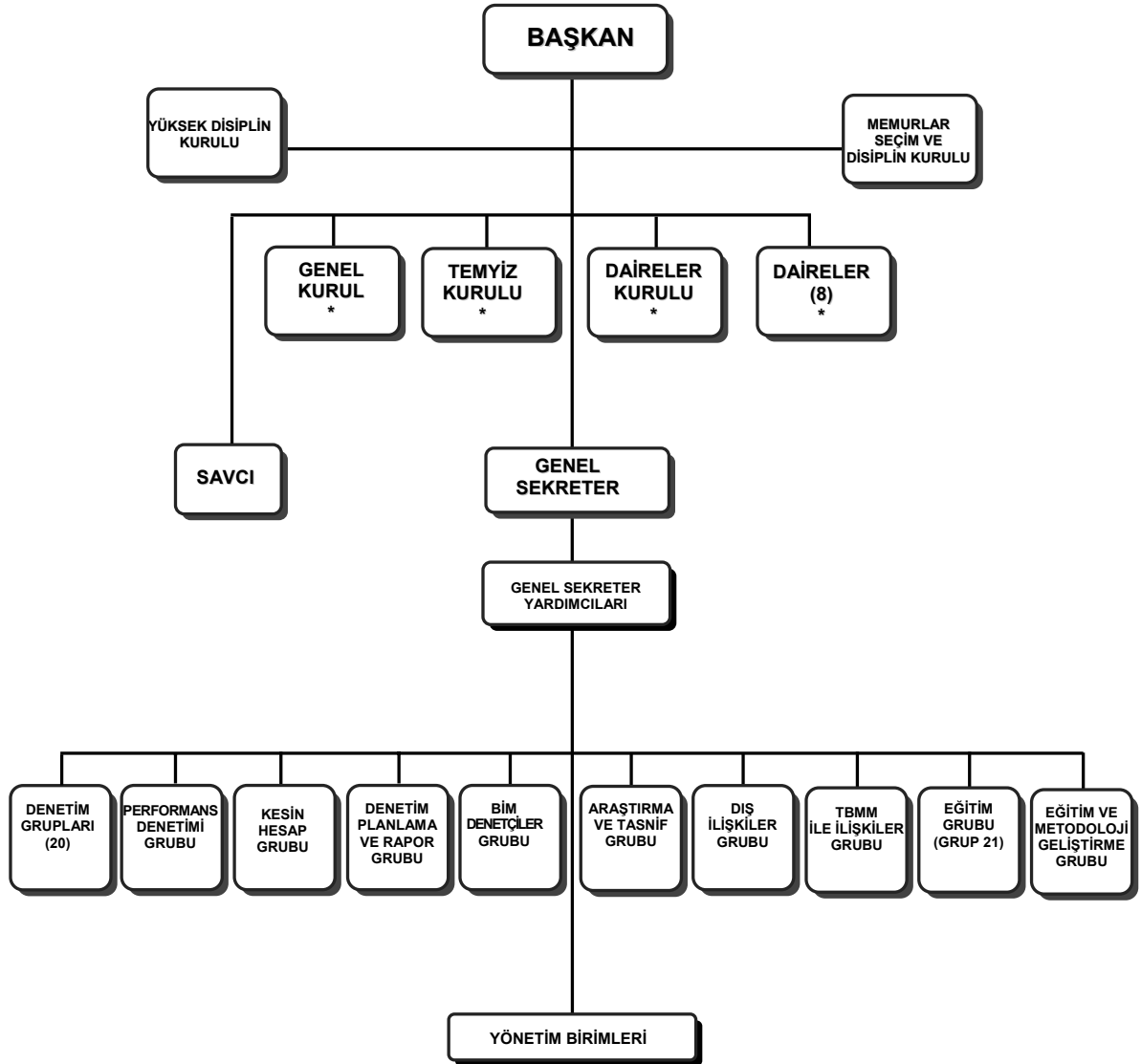
Misyonumuz

İnceleme, denetleme, sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama işleriyle görevli bir yüksek denetim ve yargı kurumu olarak Sayıştay;

- denetimine tabi kamu idarelerinin gelir, gider ve mallarının denetimi ile sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama,
- TBMM'ce yapılacak denetimler için güvenilir bir zemin oluşturma,
- kamu kaynaklarının hukuka uygun, verimli, tutumlu ve etkin kullanılmasına yardımcı olma,
- kamu yönetiminde şeffaflığın ve hesap verme sorumluluğunun yerleşmesine ve gelişmesine katkıda bulunma,

amaçlarıyla, güvenilir bilgiler ve öneriler içeren raporlar hazırlar ve hükümler tesis eder.

ÖRGÜT ŞEMASI



**Genel Kurul, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu ve Dairelere bağlı olarak çalışan Raportörler örgüt yapısına dahildir.*

ANAYASAL VE YASAL ÇERÇEVE

Sayıştayın kuruluőu ve görevleri Anayasamızın 160'ıncı ve 164'üncü maddelerinde yer almıştır.

Sayıştayın kuruluőu, iőleyiői, denetim usulleri, mensuplarının nitelikleri, atanmaları, ödev ve yetkileri, hakları ve yükümlölükleri ile Başkan ve üyelerinin teminatları 21.02.1967 tarih ve 832 sayılı Sayıştay Kanunu ve ek ve değişiklikleri ile 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununda düzenlenmiştir.

ANA HATLARIYLA GÖREVLER

Anayasamız Sayıştaya;

- Merkezî yönetim bütçesi kapsamındaki kamu idareleri ile sosyal güvenlik kurumlarının bütün gelir, gider ve mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek,
- Sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamak,
- Kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama iőlerini yapmak,
- Mahallî idarelerin hesap ve işlemlerini denetlemek ve kesin hükme bağlamak,
- Türkiye Büyük Millet Meclisine kesinhesap kanun tasarıları hakkında uygunluk bildirimini sunmak,

görevlerini vermiőtir.

YETKİLER

Sayıştay, yasalarla kendisine verilen görevlerin yerine getirilmesi sırasında;

- Bakanlık, kurul ve kurumlarla, idare amirlikleriyle, sayman ve diğer sorumlularla doğrudan yazışmaya,
- Gerekli gördüğü belge, defter ve kayıtları, göndereceği mensupları vasıtasıyla görmeye veya dilediği yere getirtmeye,
- Sözlü bilgi almak üzere her derece ve sınıftan ilgili memurları çağırma, bakanlık, daire ve kurumlardan temsilci istemeye,

yetkili kılınmıştır.

Ayrıca Sayıştay, denetimine giren işlemlerle ilgili her türlü bilgi ve belgeyi, Devlet, özel idare, belediye ve sair bütün resmi kurum ve kurullarla diğer gerçek ve tüzel kişilerden (Bankalar dahil) isteyebilir.

Bunlara ilaveten Sayıştaya, denetimine giren daire ve kurumların işlemleriyle ilgili kayıtları, eşya ve malları, işleri ve hizmetleri görevlendireceği mensupları veya bilirkişiler vasıtasıyla "yerinde" ve "işlem ve olayın her safhasında" inceleme yetkisi de verilmiştir.

DENETİMİN KAPSAMI

Anayasanın 160'ıncı maddesi ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu gereğince merkezî yönetim bütçesi kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve yerel yönetimlerin gelir, gider ve malları Sayıştay denetiminin kapsamındadır.

Tablo 1: Sayıştay Denetimine Tabi Olan Kamu İdareleri

Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri	1) <u>Türkiye Büyük Millet Meclisi</u> (1) 2) <u>Cumhurbaşkanlığı</u> 3) <u>Başbakanlık</u> 4) <u>Anayasa Mahkemesi</u> 5) <u>Yargıtay</u> 6) <u>Danıştay</u> 7) <u>Sayıştay</u> (1) 8) <u>Adalet Bakanlığı</u> 9) <u>Millî Savunma Bakanlığı</u> 10) <u>İçişleri Bakanlığı</u> 11) <u>Dışişleri Bakanlığı</u> 12) <u>Maliye Bakanlığı</u> 13) <u>Millî Eğitim Bakanlığı</u> 14) <u>Bayındırlık ve İskân Bakanlığı</u> 15) <u>Sağlık Bakanlığı</u> 16) <u>Ulaştırma Bakanlığı</u> 17) <u>Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı</u> 18) <u>Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı</u> 19) <u>Sanayi ve Ticaret Bakanlığı</u> 20) <u>Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı</u> 21) <u>Kültür ve Turizm Bakanlığı</u> 22) <u>Çevre ve Orman Bakanlığı</u> 23) <u>Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği</u> 24) <u>Millî İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı</u> 25) <u>Jandarma Genel Komutanlığı</u> 26) <u>Sahil Güvenlik Komutanlığı</u> 27) <u>Emniyet Genel Müdürlüğü</u> 28) <u>Diyanet İşleri Başkanlığı</u> 29) <u>Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı</u> 30) <u>Hazine Müsteşarlığı</u> 31) <u>Dış Ticaret Müsteşarlığı</u> 32) <u>Gümrük Müsteşarlığı</u> 33) <u>Denizcilik Müsteşarlığı</u> 34) <u>Avrupa Birliği Genel Sekreterliği</u> 35) <u>Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu</u> 36) <u>Devlet Personel Başkanlığı</u> 37) <u>Özürlüler İdaresi Başkanlığı</u> 38) <u>Türkiye İstatistik Kurumu</u> 39) <u>Gelir İdaresi Başkanlığı</u> 40) <u>Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü</u> 41) <u>Karayolları Genel Müdürlüğü</u> 42) <u>Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü</u> 43) <u>Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü</u> 44) <u>Tarım Reformu Genel Müdürlüğü</u> 45) <u>Petrol İşleri Genel Müdürlüğü</u> 46) <u>Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü</u> 47) <u>Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü</u> 48) <u>Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü</u> 49) <u>Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü</u> 50) <u>Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü</u>
Özel Bütçeli İdareler A- Yükseköğretim Kurulu, Üniversiteler ve Yüksek Teknoloji Enstitüleri	1) <u>Yükseköğretim Kurulu</u> 2) <u>Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi</u> 3) <u>İstanbul Üniversitesi</u> 4) <u>İstanbul Teknik Üniversitesi</u> 5) <u>Ankara Üniversitesi</u> 6) <u>Karadeniz Teknik Üniversitesi</u> 7) <u>Ege Üniversitesi</u> 8) <u>Atatürk Üniversitesi</u> 9) <u>Orta Doğu Teknik Üniversitesi</u> 10) <u>Hacettepe Üniversitesi</u> 11) <u>Boğaziçi Üniversitesi</u> 12) <u>Dicle Üniversitesi</u> 13) <u>Çukurova Üniversitesi</u> 14) <u>Anadolu Üniversitesi</u> 15) <u>Cumhuriyet Üniversitesi</u> 16) <u>İnönü Üniversitesi</u> 17) <u>Fırat Üniversitesi</u> 18) <u>Ondokuz Mayıs Üniversitesi</u> 19) <u>Selçuk Üniversitesi</u> 20) <u>Uludağ Üniversitesi</u> 21) <u>Erciyes Üniversitesi</u> 22) <u>Akdeniz Üniversitesi</u> 23) <u>Dokuz Eylül Üniversitesi</u> 24) <u>Gazi Üniversitesi</u> 25) <u>Marmara Üniversitesi</u> 26) <u>Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi</u> 27) <u>Trakya Üniversitesi</u> 28) <u>Yıldız Teknik Üniversitesi</u> 29) <u>Yüzüncü Yıl Üniversitesi</u> 30) <u>Gaziantep Üniversitesi</u> 31) <u>Abant İzzet Baysal Üniversitesi</u> 32) <u>Adnan Menderes Üniversitesi</u> 33) <u>Afyon Kocatepe Üniversitesi</u> 34) <u>Balıkesir Üniversitesi</u> 35) <u>Celal Bayar Üniversitesi</u> 36) <u>Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi</u> 37) <u>Dumlupınar Üniversitesi</u> 38) <u>Gaziosmanpaşa Üniversitesi</u> 39) <u>Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsü</u> 40) <u>Harran Üniversitesi</u> 41) <u>İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü</u> 42) <u>Kafkas Üniversitesi</u> 43) <u>Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi</u> 44) <u>Kırıkkale Üniversitesi</u> 45) <u>Kocaeli Üniversitesi</u> 46) <u>Mersin Üniversitesi</u> 47) <u>Muğla Üniversitesi</u> 48) <u>Mustafa Kemal Üniversitesi</u> 49) <u>Niğde Üniversitesi</u> 50) <u>Pamukkale Üniversitesi</u> 51) <u>Sakarya Üniversitesi</u> 52) <u>Süleyman Demirel Üniversitesi</u> 53) <u>Zonguldak Karaelmas Üniversitesi</u> 54) <u>Eskişehir Osmangazi Üniversitesi</u> 55) <u>Galatasaray Üniversitesi</u> 56) <u>Ahi Evran Üniversitesi</u> 57) <u>Kastamonu Üniversitesi</u> 58) <u>Düzce Üniversitesi</u> 59) <u>Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi</u> 60) <u>Uşak Üniversitesi</u> 61) <u>Rize Üniversitesi</u> 62) <u>Namık Kemal Üniversitesi</u> 63) <u>Erzincan Üniversitesi</u> 64) <u>Aksaray Üniversitesi</u> 65) <u>Giresun Üniversitesi</u> 66) <u>Hitit Üniversitesi</u> 67) <u>Bozok Üniversitesi</u> 68) <u>Adıyaman Üniversitesi</u> 69) <u>Ordu Üniversitesi</u> 70) <u>Amasya Üniversitesi</u>
Özel Bütçeli İdareler B- Özel Bütçeli Diğer İdareler	1) <u>Savunma Sanayi Müsteşarlığı</u> 2) <u>Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu</u> 3) <u>Türkiye ve Orta-Doğu Amme İdaresi Enstitüsü</u> 4) <u>Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu</u> 5) <u>Türkiye Bilimler Akademisi</u> 6) <u>Türkiye Adalet Akademisi</u> 7) <u>Yükseköğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu</u> 8) <u>Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü</u> (2) 9) <u>Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü</u> 10) <u>Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü</u> 11) <u>Orman Genel Müdürlüğü</u> 12) <u>Vakıflar Genel Müdürlüğü</u> 13) <u>Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü</u> 14) <u>Elektrik İşleri Etüd İdaresi Genel Müdürlüğü</u> 15) <u>Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü</u> 16) <u>Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü</u> 17) <u>Türk Akreditasyon Kurumu</u> 18) <u>Türk Standartları Enstitüsü</u>

	19) <u>Millî Prodüktivite Merkezi</u> 20) <u>Türk Patent Enstitüsü</u> 21) <u>Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü</u> 22) <u>Türkiye Atom Enerjisi Kurumu</u> 23) <u>Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı</u> 24) <u>İhracatı Geliştirme Etüt Merkezi</u> 25) <u>Türk İşbirliği ve Kalkınma İdaresi Başkanlığı</u> 26) <u>Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı</u> 27) <u>GAP Bölge Kalkınma İdaresi</u> 28) <u>Özelleştirme İdaresi Başkanlığı</u> (3) 29) <u>Kamu Denetçiliği Kurumu</u> 30) <u>Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu</u> 31) <u>Meslekî Yeterlilik Kurumu</u>
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	1) <u>Radio ve Televizyon Üst Kurulu</u> 2) <u>Telekomünikasyon Kurumu</u> 3) <u>Sermaye Piyasası Kurulu</u> 4) <u>Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu</u> 5) <u>Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu</u> 6) <u>Kamu İhale Kurumu</u> 7) <u>Rekabet Kurumu</u> 8) <u>Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumu</u>
Sosyal Güvenlik Kurumları	1) <u>Sosyal Güvenlik Kurumu</u> 2) <u>Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü</u>
Mahallî idare	Belediyeler İl özel idareleri <u>Belediye ve il özel idarelere bağlı veya bunların kurdukları veya üye oldukları birlik ve idareler</u>
Döner Sermayeler ve Fonlar	5018 sayılı Kanunun Ek 11. maddesi uyarınca genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine bağlı olarak kurulan döner sermaye işletmeleri ve fonların bütçeleri, ilgili idarelerin bütçeleri içinde yer alacaktır. Bu döner sermaye işletmeleri ile fonlar 31.12.2007 tarihine kadar yeniden yapılandırılacaktır..

(*) *Altı çizgili kamu idareleri ilk defa Sayıştay denetimine tabi olacaklardır.*

(1) *Türkiye Büyük Millet Meclisi ve Sayıştayın denetlenmesi, her yıl Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlık Divanı tarafından görevlendirilen bir komisyon tarafından yapılacaktır.*

(2) *5018 sayılı Kanun öncesi Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü'nün taşra teşkilatı Sayıştay denetimine tabi bulunmamaktaydı.*

KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU İLE SAYIŞTAYA VERİLEN YENİ GÖREVLER

1.1.2006 tarihinde tamamen uygulamaya giren 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, Sayıştaya yeni görevler vermiş ve görev alanını genişletmiştir.

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Sayıştay denetiminin amacı ve biçimi belirlenmiş, denetim alanı genişletilmiş, denetim ve raporlamaya ilişkin görevleri yeniden düzenlenmiştir.

Denetimin Amacı:

Sayıştay tarafından yapılacak harcama sonrası dış denetimin amacı, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin malî faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi ve sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlanmasıdır.

Denetimin Biçimi:

Dış denetim, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları dikkate alınarak;

a) Kamu idaresi hesapları ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak, malî tabloların güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin malî denetimi ile kamu idarelerinin gelir, gider ve mallarına ilişkin malî işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığının tespiti,

b) Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılıp kullanılmadığının belirlenmesi, faaliyet sonuçlarının ölçülmesi ve performans bakımından değerlendirilmesi,

suretiyle gerçekleştirilir.

Raporlamaya İlişkin Görevler:

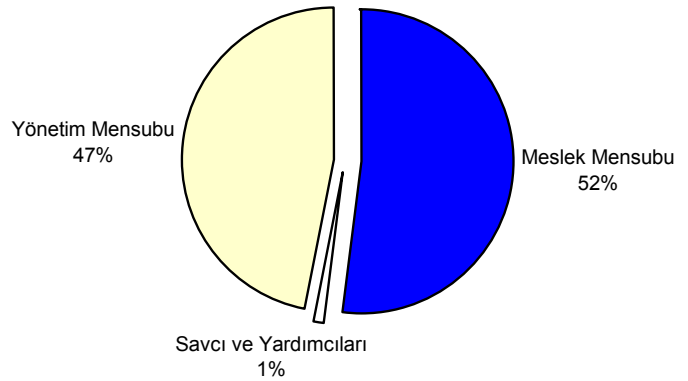
Mevcut düzenlemelere göre Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmakta olan **Genel Uygunluk Bildirimi** Anayasa ve 5018 sayılı Kanun hükümlerine göre Sayıştay tarafından sunulmaya devam edilecektir. Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Sayıştaya aşağıda belirtilen raporları düzenli olarak Türkiye Büyük Millet Meclisine sunma görevi verilmiştir:

- **Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporu:** Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin malî faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi itibariyle hazırlanan denetim raporlarının birleŐtirilmesi sonucu oluŐturulur ve Genel Uygunluk Bildirimi ile birlikte sunulur,
- **Faaliyet Genel Değerlendirme Raporları:** Mahallî idarelerin raporları hariç idare faaliyet raporları, mahallî idareler genel faaliyet raporu ve genel faaliyet raporu dış denetim sonuçları dikkate alınarak değerlendirilir ve **faaliyet genel değerlendirme raporları** hazırlanarak sunulur,
- **Mali İstatistikleri Değerlendirme Raporu:** Genel yönetim kapsamındaki idarelerin bir yıla ait malî istatistiklerin, hazırlanma, yayımlanma, doğruluk, güvenilirlik ve önceden belirlenmiş standartlara uygunluk bakımından değerlendirilmesi sonucunda oluŐturulur ve sunulur.

İNSAN KAYNAKLARI

Sayıştayda 15 Ekim 2006 tarihi itibariyle 1232 personel görev yapmaktadır. Bunlardan 641'i meslek mensubu, 580'i yönetim mensubu, 11'i savcı ve savcı yardımcısıdır.

Mensuplarımızın kompozisyonu, yandaki grafikte yüzdeler itibariyle gösterilmiştir.

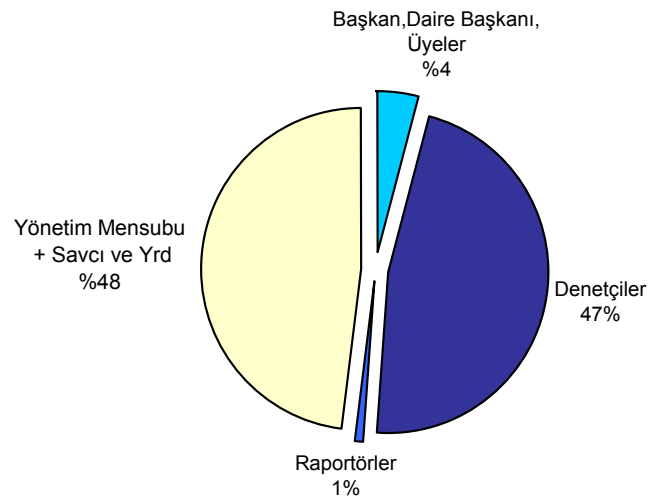


Grafik 1: Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu

641 Meslek mensubumuzun 51'i "Birinci Başkan, Daire Başkanı ve Üyelerden" 11'i "Raportörlerden" ve 579'u "Uzman Denetçi, Başdenetçi, Denetçi ve Denetçi Yardımcılarından" oluşmaktadır.

Meslek mensuplarımızın tüm mensuplarımız içindeki kompozisyonu yandaki grafikte yüzdeler itibariyle gösterilmiştir.

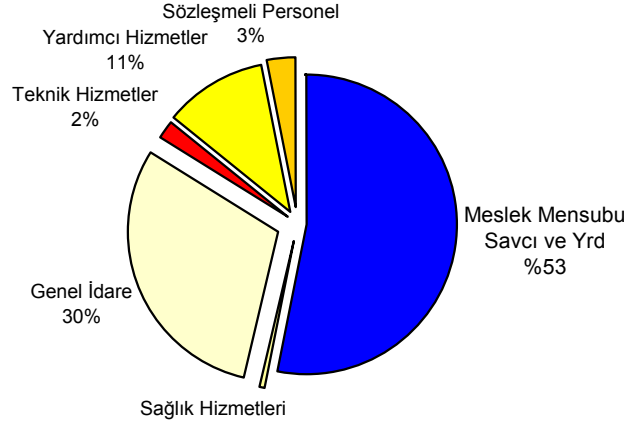
579 denetçinin 341'i Uzman Denetçi, 41'i Başdenetçi, 81'i Denetçi ve 116'sı Denetçi Yardımcısı ve Denetçi Yardımcısı Adayı kadrosunda bulunmaktadır.



Grafik 2: Meslek Mensuplarının Kompozisyonu

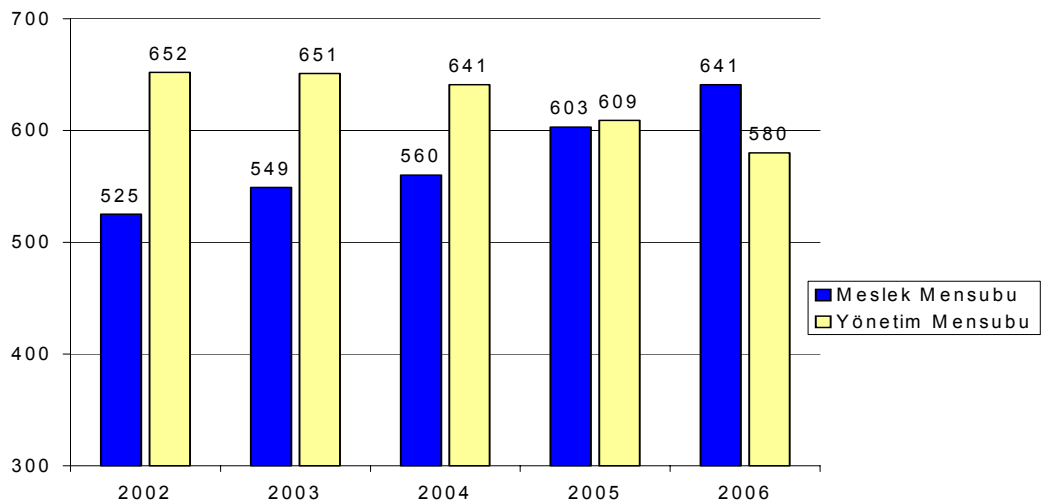
Yönetim mensuplarımızdan 371'i Genel İdare Hizmetleri Sınıfında, 10'nu Sağlık Hizmetleri Sınıfında, 26'sı Teknik Hizmetler Sınıfında, 137'si Yardımcı Hizmetler Sınıfında olup 36'sı Sözleşmeli Personel statüsünde çalışmaktadır.

Yönetim mensuplarımızın tüm mensuplarımız içindeki kompozisyonu yandaki grafikte yüzdeler itibariyle gösterilmiştir.



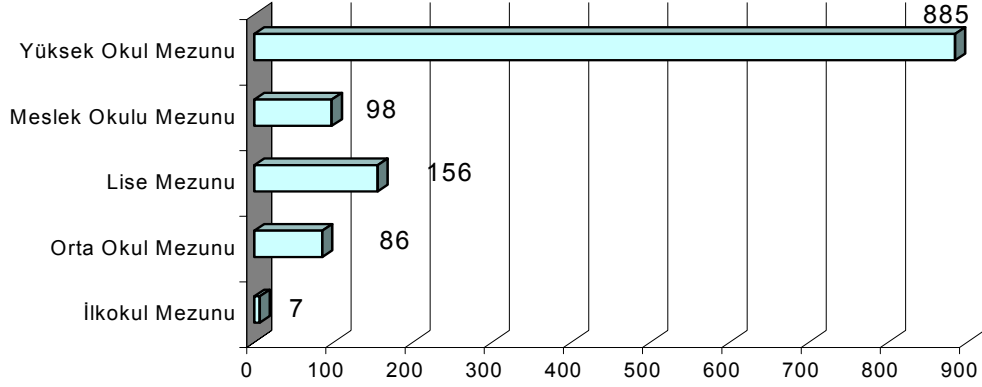
Grafik 3: Yönetim Mensuplarının Kompozisyonu

Sayıştaya verilen yeni görevlerin yerine getirilebilmesi amacıyla 2002 yılından bu yana düzenli olarak her yıl denetçi yardımcılığı sınavları açılmıştır. Bu nedenle de meslek mensuplarımızın sayısı 2002 yılında 525 iken 2006 yılında 641'e çıkmıştır. Meslek ve yönetim mensuplarının sayılarının yıllar içinde gelişimi aşağıdaki grafikte belirtilmektedir.



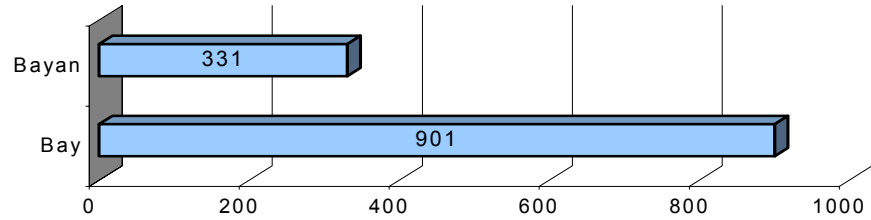
Grafik 4: Meslek ve Yönetim Mensuplarının Yıllar İçindeki Gelişimi

Mensuplarımızın öğrenim durumları ise aşağıdaki grafikte belirtilmektedir.



Grafik 5: Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar

Mensuplarımızın cinsiyetine göre dağılımı aşağıda gösterilmektedir.



Grafik 6: Cinsiyete Göre Mensuplar

BÜTÇEDEKİ PARASAL BÜYÜKLÜKLER

2007 yılı bütçe teklifimizde yer alan ödenek talebimizin ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı ise şu şekildedir.

Tablo 2: 2007 Yılı Bütçe Teklifi Ödenek Dağılımı

(YTL)		
Kodu	Açıklama	Miktar
01	Personel Giderleri	50.357.100
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	15.114.000
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	15.574.000
05	Cari Transferler	388.000
06	Sermaye Giderleri	3.692.000
	TOPLAM	85.125.100

2007 yılı bütçe teklifimizde yer alan yatırım harcamalarımız ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 3: 2007 Mali Yılı Yatırım Teklifi

(YTL)		
Sayıştay Denetimini Geliştirme Projesi		850.000
06.1.1.01	Büro Mefruşatı Alımları	350.000
06.1.2.02	Bilgisayar Alımları	250.000
06.3.1.01	Bilgisayar Yazılımı Alımları	250.000
Sayıştay Binası Bakım ve Onarım Projesi		350.000
06.7.7.01	Hizmet Binası	350.000
Sayıştay Başkanlığı Gölbaşı Eğitim Tesisi		1.750.000
06.5.7.04	Sosyal Tesisler	1.750.000
Sayıştay Başkanlığı Arşiv Yapımı		742.000
06.7.7.01	Hizmet Binası	742.000
GENEL TOPLAM		3.692.000

2006 Yılı

FAALİYETLERİ

DENETİM FAALİYETLERİ

Saymanlık Hesaplarının İncelenmesi

Denetim süreci sayman hesaplarının denetçiler tarafından harcamadan sonra incelenmesiyle başlamaktadır. Denetim alanımızda değişik bütçe rejimlerine tabi kamu kurum ve kuruluşlarına ait önemli ve öncelikli görülen 810 saymanlık hesabı 2006 yılı inceleme programına alınmış; bunlardan 554'ü merkezde, 256'sı yerinde incelenmiştir.

Bütçe türlerine göre mevcut saymanlık sayısı ile bu yıl inceleme programına alınanlar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 4: İncelenen Saymanlıkların Türleri ve Sayıları

Denetim Kapsamındaki Saymanlıklar	Toplam Hesap Sayısı	Merkezde İncelenen Hesap Sayısı	Yerinde İncelenen Hesap Sayısı	Toplam İncelenen Hesap Sayısı
Genel Bütçe	1458	229	29	258
Merkez Saymanlıklar	26	26		26
Def.Muh.Md.	81	3	23	26
Mal Müdürlüğü	850	185	1	186
Diğer Gen.Büt.Saymanlıklar	501	15	5	20
Katma Bütçe	265	53	63	116
Merkez Saymanlıkları	5	5	-	5
DSİ Bölge Müdürlükleri	26	2	16	18
TCK Bölge Müdürlükleri	18	7	11	18
Üniv. Büt. Dai. Bşk.	53	13	33	46
Diğer Kat.Büt.Saymanlıklar	163	26	3	29
Döner Sermaye Saymanlıkları	1593	105	24	129
Fon Saymanlığı	55	13	8	21
Belediyeler	3225	80	88	168
Büyükşehir Belediyeleri	16	3	14	17 (*)
İl Belediyeleri	65	13	31	44
B.şehire Bağlı İlçe Bel.	58	25	23	48
İlçe Belediyeleri	794	37	18	55
Belde Belediyeleri	2292	2	2	4
Özel İdareler	81	54	43	97 (*)
Diğer Özel Bütçeli İdareler	33	20	1	21

(*) İncelenen hesap sayısı, incelemeler birden fazla yılı kapsadığından toplam hesap sayısından büyüktür.

Aynı inceleme döneminde;

- Teftiş layihaları ile ortaya çıkan uyuşmazlıkların çözümü için Kurumumuza mahalli idarelerce yapılan başvuruların 87'si,
- Merkezde bulunan aynîyat hesaplarından 16'sı denetlenmek için inceleme programına alınmıştır.

Ayrıca Dışişleri Bakanlığı ve diğer kamu idarelerinin yurt dışı teşkilatlarının mali işlem ve prosedürleri ile taşınır ve taşınmaz mallarının incelenmesi, sorunların saptanması, öneriler getirilmesi amaçlarıyla 2-18 Eylül 2006 tarihleri arasında 20 Büyükelçilik ve 5 Başkonsoloslukta yerinde denetim gerçekleştirilmiştir.

Saymanlık Hesaplarının Yıllık İnceleme Programına Alınması Sırasında Dikkate Alınan Kriterler

Saymanlık Hesaplarının Yıllık İnceleme Programına alınması sırasında denetçi kapasitemiz, saymanlıkların harcama tutarları ve risk taşıyan alanlar gibi unsurlar göz önünde bulundurulmaktadır.

- 2005 yılı hesaplarından programa alınıp incelemesi tamamlanan Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıkların bütçe giderleri toplamının, toplam bütçe giderleri içindeki payı %87 civarındadır.
- Yatırım harcamaları yüksek olan ve bütçe büyüklüğü itibariyle önemli bir yere sahip ve risk düzeyi yüksek nitelikte olabilecek il özel idare hesaplarının tamamı inceleme programına alınmıştır.
- Büyükşehir belediyelerinin tamamı ve il belediyelerinin büyük bir bölümü inceleme programına alınmış ve çoğunluğu belde belediyesi olan ve bütçe büyüklüğü itibariyle küçük olan diğer belediyeler inceleme programı dışında tutulmuştur.
- Saymanlık sayısı açısından önemli olmasına rağmen bütçe büyüklüğü itibariyle çoğunluğu çok küçük hesaplar olan döner sermaye saymanlıklarından riskli görülen veya bütçe büyüklüğü itibariyle önemli sayılan 129 adedi inceleme programına alınmıştır.

Performans Denetimleri

“INTOSAI Standartları Performans Denetimi Uygulama Rehberi” tanımına göre performans denetimi, devlet faaliyetleri, programları veya organizasyonlarının verimliliğinin ve etkinliğinin, ekonomiklik ve iyileştirmelere yol açma amacı gözetilerek bağımsız bir biçimde incelenmesidir.

832 sayılı Kanuna 4179 sayılı Kanunla eklenen Ek 10’uncu madde ile Sayıştaya 1996 yılında performans denetimi yapma görev ve yetkisi verilmiştir. Söz konusu görev ve yetkinin verilmesini takiben 1996 yılında İngiltere Ulusal Denetim Ofisi (NAO) ile ikili işbirliği projesi gerçekleştirilmiştir. Bu ortak proje kapsamında Türkiye’de teorik eğitim düzenlenmiş ve iki pilot denetim projesi uygulamaya konulmuştur. Pilot projeler NAO denetçilerinin teknik yardım, destek ve yol göstericiliğinde yürütülmüştür.

Pilot projelerden elde edilen deneyimlerin ışığı altında performans denetimi metodolojisi oluşturmak ve performans denetimini yaygınlaştırmak amacıyla 1999 yılında Performans Denetimi Grubu oluşturulmuştur.

Sayıştay, performans denetimi alanında 10 yıllık tecrübesiyle önemli bir teorik ve uygulama birikimi elde etmiştir. İngiltere Sayıştayının metodolojik desteğiyle başlanılan çalışmalar bu alandaki diğer gelişmiş ülkelerin iyi uygulama örneklerinin de izlenmesi, teori ve pratiğin geliştirilmesiyle Sayıştayımızın, uluslararası standartlarda performans denetimi uygulaması yapmanın ötesinde söz konusu standartların gelişmesine de katkıda bulunabileceği bir düzeye gelmesini sağlamıştır.

Nitekim, kurumumuzda uygulanmakta olan ve Sayıştay denetimini güçlendirmeyi amaçlayan Avrupa Birliği desteğinde Twinning Projesi kapsamında görev yapan İngiltere Sayıştay’ı (NAO) uzmanları, yaptıkları çalışma ve değerlendirmeler sonucu düzenlemiş oldukları 20/05/2005 tarihli Durum Analizi Raporunda Sayıştay’ımızın performans denetimi konusunda ulaştığı seviyenin Avrupa Birliği uygulamalarına uygunluğunu teyit etmişlerdir.

Performans Denetimi Grubu, çalışmalarını, 18.05.1999 tarihli Sayıştay Başkanlığı onayı ile oluşturulan "Performans Denetimi Grubu Çalışma Rehberi"nde belirtilen esaslara göre sürdürmekte olup, bugüne değin on bir adet performans denetimi raporu tamamlanmıştır.

2006 yılında "**Kıyıların Kullanımının Planlanması ve Denetimi**", "**E-Dönüşüm Türkiye Projesi Çerçevesinde Yürütülen Faaliyetler**", "**e-Devlete Geçişte Kamu Kurumları İnternet Siteleri**" isimli performans denetim raporları tamamlanarak TBMM'ye sunulmuştur.

Halihazırda aşağıda belirtilen iki performans denetimi çalışmasına ilişkin faaliyetler devam etmektedir.

"Hastane Enfeksiyonları İle Mücadele Faaliyetlerinin Yeterliliği" konulu performans denetimi çalışması planlama aşamasındadır. Hastane enfeksiyonlarının önlenmesine yönelik faaliyetlerin etkinliğini temel konu olarak alan çalışma; "*Hastane enfeksiyonları ile mücadele çalışmalarında karşılaşılan sorunların bütüncül bir yaklaşımla tespit edilerek gerekli önlemlerin alınmasına ve enfeksiyon oranının kabul edilebilir oranlara çekilmesine katkıda bulunmayı*" hedeflemektedir.

"Trafik Güvenliğinin Sağlanmasına Yönelik Faaliyetlerin Performansı" konulu performans denetim çalışması planlama aşamasında bulunmaktadır. Bu denetimin;Trafik güvenliğinin sağlanması ile ilgili olarak ölçülebilir-izlenebilir ara hedeflerle tanımlanmış değişik alt alanlarda eylem programlarının ortaya konmasına,kurumlar arası koordineli bir çalışma ortamı oluşturulmasına,trafik güvenliği ile ilgili önceliklerin belirlenerek kaynakların bu öncelikler doğrultusunda kullanılmasına,istatistik ve raporlama çalışmalarının kazaların önlenmesi çalışmalarına daha fazla destek sağlayacak biçimde etkinleştirilmesine, kaza analizi ve yapılan bu analizler sonucunda oluşturulacak iyileştirme programlarının daha verimli hazırlanmasının sağlanmasına,trafik denetimlerinin, kazaları önleme amacına daha etkin hizmet etmesine katkıda bulunması beklenmektedir.

TBMM'den Gelen Taleplere İlişkin Gerçekleştirilen Denetimler

30.7.2003 tarih ve 4963 sayılı Kanun'un 7'nci maddesi ile 832 sayılı Sayıştay Kanunu'na eklenen ek 12'nci madde hükmü ile Sayıştaya; Türkiye Büyük Millet Meclisi araştırma, soruşturma ve ihtisas komisyonlarının kararına istinaden Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığının talebi üzerine, talep edilen konuyla sınırlı olmak kaydıyla, denetimine tabi olup olmadığına bakmaksızın özelleştirme, teşvik, borç ve kredi uygulamaları dahil olmak üzere tüm kamu kurum ve kuruluşlarının hesap ve işlemleri ile aynı usule bağlı olarak, kullanılan kamu kaynak ve imkânlarından yararlanma çerçevesinde her türlü kurum, kuruluş, fon, işletme, şirket, kooperatif, birlik, vakıf ve dernekler ile benzeri teşekküllerin hesap ve işlemlerini denetleme yetkisi verilmiştir. Denetim sonuçları, ilgili komisyonlarda değerlendirilmek üzere Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulur.

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığından gelen denetim taleplerini karşılamak üzere Türkiye Büyük Millet Meclisi İle İlişkiler Grubu oluşturulmuştur.

Bugüne kadar Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı aşağıda belirtilen dört konuya ilişkin denetim talebinde bulunmuştur.

1. Kamu kurumları bünyesinde kurulan vakıf, dernek ve sandıklarca, sermayesinin asgari %30'una ayrı ayrı veya birlikte iştirak edilen şirket/iştirak ve işletmelerden mali tabloları değerlendirmeye esas alınacak şekilde büyük olanların; ortaklık yapılarının, gelir kaynakları ve bu kaynakların vakıf, dernek, sandık ve bunların bünyelerinde kurdukları kamu kurumu ile ilişkilerinin, harcamalarının kendi yöneticileri, vakıf, dernek, sandık ve bunların bünyelerinde kurdukları kamu kurumu görevlileri ile olan bağlantılarının, kamu kurumları bünyesinde kurulan vakıf, dernek ve sandıklarca aktarılan sermayeler ve bu sermayeler karşılığında alınan temettü miktarlarının, tasfiyesi

yapılan ve yapılacak olanlarının, aktarılan kamu kaynağının verimli kullanılmaması sonucunda oluşan ciddi kamu zararlarının incelenmesi talebine yönelik çalışmalar devam etmektedir.

2. Kamu (hazine, milli emlak, üniversite, KİT, özel idare, belediye..) tarafından yapılan gayri menkul tahsisleri, bu tahsislerin şartları, kullanım şekilleri (tahsis amacı doğrultusunda kullanılıp kullanılmadıkları) varsa üçüncü kişiye devir ve bu devrin şartlarının incelenmesi, yapılan bu işlemler sonucunda varsa kamu zararının tespitinin yapılmasına yönelik çalışmaların tamamlanma aşamasına gelmiş olup, hazırlanan raporun kısa süre içinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulması planlanmaktadır.

3. T.C. Emekli Sandığı otelleri ve diğer gayri menkullerin kiralanması, işletilmesi ve diğer şekillerde değerlendirilmesi işlemleri ile Emekli Sandığıyla Emeksan Vakfı ve bu vakfa ait şirketler arasındaki alım-satım ilişkilerinin hukuka uygunluğunun incelenmesi çalışmaları sürmekte olup raporun kısa süre içerisinde tamamlanması planlanmaktadır.

4. Samsun Ondokuz Mayıs Üniversitesi'nde Keyfi Yönetim, Kamu Kaynaklarının Amaç Dışı Kullanımı ve Kadrolaşma İddialarının Araştırılarak Alınması Gereken Önlemlerin Belirlenmesi Amacıyla Kurulan Meclis Araştırması Komisyonunun denetim talebine ilişkin olarak hazırlanan rapor Sayıştay Genel Kurulunun 23 Ocak 2006 tarih ve 5145 sayılı kararı ile TBMM Başkanlığına sunulmuştur.

YARGILAMA FAALİYETLERİ

Genel Kurul

Genel Kurul, 1 Ekim 2005-30 Eylül 2006 tarihleri arasında intikal eden 95 değişik konudaki dosyayı inceleyerek sonuçlandırmıştır.

Konular itibariyle Genel Kurul kararları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 5: Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları (*)

Konu	Sayısı
Kurum İçi İşleyiş ve İşlevlerle İlgili Kararlar	12
Kanun, KHK ve Yönetmelik Taslakları hk Görüş Bildirme Karar.	2
2547 sayılı Yasanın 56/d maddesi uyarınca verilen Görüş Karar.	37
Mevzuat Yorumu İle İlgili Kararlar	3
Genel Uygunluk Bildirimi Kararları	2
Sayıştayla İlgili Yönetmelikler Hakkındaki Kararlar	3
Hesapların Denetlenmesi İle İlgili Kararlar	1
TBMM'ye Sunulan Raporlarla İlgili Kararlar	8
Diğer Kararlar	3
TOPLAM	95

(*) 1.10.2005-30.09.2006 tarihleri arası

Daireler Kurulu

Daireler Kurulu 1 Ekim 2005 - 30 Eylül 2006 tarihleri içinde 120 adet mali nitelikte yönetmelik hakkında görüş bildirmiştir.

Daireler Kurulunun kararları konu başlıkları itibariyle aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 6: Konular İtibariyle Daireler Kurulu Kararları (*)

Kararlar	Sayısı
Yeni Yönetmelik Taslakları Hakkında	98
Yönetmelik Değişiklikleri Hakkında	18
Döner Sermayeli İşletmeler Yönetmelikleri	4
TOPLAM	120

(*) 1.10.2005-30.09.2006 tarihleri arası

Temyiz Kurulu

Sayıştay dairelerince verilen hükümler aleyhine 1 Ekim 2005 – 30 Eylül 2006 tarihleri arasında Temyiz Kuruluna yapılan başvurulardan 730 dosya temyizden incelenerek hüküm tesis edilmiştir.

Tablo 7: Temyiz Kurulu Faaliyetleri (*)

2005'den Devreden Dosya Sayısı	639
2006'te Gelen Dosya Sayısı	817
Toplam Dosya Sayısı	1456
Kurulca Yargılanan Dosya Sayısı (İlamı Düzenlenen)	730

(*) 1.10.2005-30.09.2006 tarihleri arası

Temyiz Kurulunca verilen kararın sonuçları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 8: Konular İtibariyle Temyiz Kurulu Kararları (*)

Tasdik	450
Düzelterek Tasdik	57
Kaldırma	289
Bozma	109
Yapılacak İşlem Yok	645

(*) 1.10.2005-30.09.2006 tarihleri arası

Daireler

Sekiz yargılama dairesine 30 Eylül 2006 tarihi itibariyle, geçen yıldan devreden 1.074 ve 2006 yılında düzenlenen 1.421 adet olmak üzere toplam 2.495 yargı raporu intikal etmiştir. Bu raporların 1.334'ünün yargılaması yapılarak ilâmı düzenlenmiştir.

Yargılamalar sonucunda ilâm düzenlenmiş 1.334 yargı raporunda 8.843 değişik konu ele alınarak karara bağlanmıştır. Bu yargılamalar sonucuna yersiz ödemelere karşılık olarak yapılan 16.859.113 YTL tutarındaki tahsilat ilâmlara dercedilmiş olup

39.894.332 YTL'lık tazmin hükmü verilmiştir.

1 Ekim 2005 - 30 Eylül 2006 tarihleri arası bir yıllık dönem içerisinde, suç teşkil eden fiillere ilişkin olarak, gereği yapılmak üzere 43 konunun ilgili dairelere veya savcılıklara gönderilmesine karar verilmiştir.

Sekiz yargılama dairesinin verdikleri yargı kararlarına ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda toplu biçimde gösterilmiştir:

Tablo 9: Dairelerin Yargısal Kararları (*)

DAİRELER	Toplam Rapor Sayısı	Yargılanan Rapor Sayısı	Rapor Madde Sayısı	Tahsil Miktarı (YTL)	Tazmin Miktarı (YTL)	İlgili daire veya savcılıklara gönderilen suç teşkil eden fiiller
1. DAİRE	250	102	821	1.426.047	5.995.225	18
2. DAİRE	376	182	1137	2.506.462	2.897.184	10
3. DAİRE	396	213	1225	2.566.109	4.695.935	1
4. DAİRE	365	196	1190	3.231.709(**)	11.901.529(**)	1
5. DAİRE	209	109	1021	1.818.734	1.972.474	-
6. DAİRE	287	214	1341	1.044.960	5.563.065	5
7. DAİRE	259	208	1088	3.168.988	4.261.618	4
8. DAİRE	353	110	1020	1.096.104	2.607.302	4
TOPLAM	2495	1334	8843	16.859.113	39.894.332	43

(*) 1.10.2005-30.09.2006 tarihleri arası

(**) Yabancı para cinsinden tahsil veya tazmin edilen tutarlar 2.10.2006 tarihindeki TCMB kurlarına göre YTL'ye çevrilmiştir.

Dairelerce verilen idari nitelikteki kararların konularına ilişkin özet bilgiler de şöyledir:

Tablo 10: Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları (*)

DAİRELER	Yönetmelik	Müzekkere ve Görüş Bildirme	Diğer (Belge İş. İade. Muh.)
1. DAİRE	7	14	6
2. DAİRE	14	6	39
3. DAİRE	22	24	25
4. DAİRE	26	7	21
5. DAİRE	23	16	11
6. DAİRE	30	12	18
7. DAİRE	36	8	20
8. DAİRE	20	21	12
TOPLAM	178	108	152

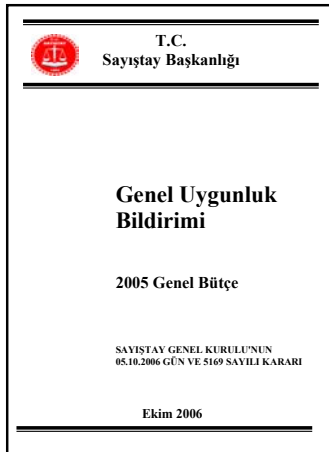
(*) 1.10.2005-30.09.2006 tarihleri arası

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİNE SUNULAN RAPORLAR

Genel Uygunluk Bildirimleri ve Bütçe Uygulama Sonuçları Raporları

"2005 Mali Yılı Genel Bütçe Raporu ve Genel Uygunluk Bildirimi", "Genel Bütçe Uygulama Sonuçları", "2005 Mali Yılı Katma Bütçe Raporu ve Katma Bütçe Genel Uygunluk Bildirimi", "Katma Bütçe Uygulama Sonuçları" raporları yasal süresi içerisinde düzenlenmiş ve Sayıştay Genel Kurulunun 05.10.2006 gün ve 5196 sayılı Kararı ile

Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.



Genel uygunluk bildirimlerinde ve bağlı cetvellerde, ödenek durumu, iptal edilen ve özel kanunlar gereğince devredilen ödenek, 1050 sayılı Yasanın 83'üncü maddesi uyarınca ve dış proje kredilerinden harcanamaması nedeniyle tekrar kaydı gereken ödenekler, gelir tahmin ve tahsilat miktarları gösterilmiştir.

Ayrıca genel uygunluk bildirimlerinde; ödenek dışı giderlerin personel, yasal dayanağı olmayan ve yasalar gereği yapılan ödenek dışı giderler olarak ayrımları yapıp cetveller düzenlenmiştir.

Bunun yanında ödeneklerin verilmiş amaçları, gerçekleşme durumları, iptal oranları yüksek olanlardan açıklamaları yetersiz olanlar bir liste halinde belirtilmiştir.

Uygulama sonuçları raporlarında; bütçe başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gerçekleşen gider sapma oranları, gelir tahmin ve tahsilat sapma oranları, bütçe açıkları sapma oranları, yıllar itibariyle (2003-

2004-2005) karşılaştırmalı başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gider miktarı ve sapma oranları irdelenmiştir.

Bu raporlar üretilirken 1725 adet yönetim dönemi hesabının bilgi girişleri kontrol edilmiş, hatalı yönetim dönemi hesabı cetvelleri Say 2000İ bilgisayar sistemi aracılığıyla ilk kez bu yıl saymanlıklarla yazışmaya gerek kalmaksızın düzeltilmiş ve yönetim dönemi hesapları üzerindeki çalışmalar sağlıklı bir şekilde tamamlanmıştır.

34 adet Genel Bütçe Kesinhesabı, 64 adet Katma Bütçe Kesinhesabı incelenmiş, bunlara ilişkin 2 adet sorgu düzenlenmiştir.

Hazine Müsteşarlığında Yapılan Denetimler Sonucunda Hazırlanan 2005 Yılı Hazine İşlemleri Raporu

Hazine Müsteşarlığında yapılan denetimler sonucunda hazırlanan 2005 Yılı Hazine İşlemleri Raporu, Sayıştay Genel Kurulunun 05.10.2006 tarih ve 5169/1 sayılı Kararı ile kabul edilmiş ve 2005 yılı Genel Uygunluk Bildiriminin eki olarak TBMM'ye sunulması uygun bulunmuştur.

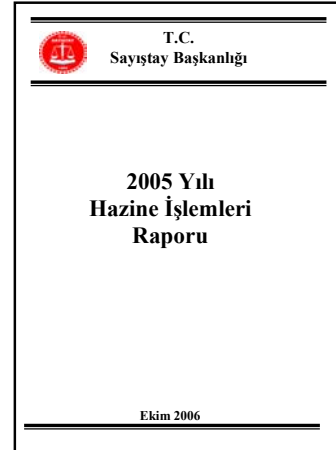
Sayıştay Başkanlığı tarafından TBMM'ye sunulan 2005 Yılı Hazine İşlemleri Raporu yedi bölümden oluşmaktadır.

Birinci bölümde; Hazine Müsteşarlığı ile ilgili genel bilgi verildikten sonra, Sayıştayın Hazine Müsteşarlığındaki denetim alanı tanıtılmıştır. Bunu takiben, 2005 yılı Hazine İşlemlerine ilişkin denetim çalışmaları ile bu çalışmayı etkileyen faktörlere yer verilmiştir.

İkinci bölümde; 2005 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile belirlenen borçlanma, garanti ve ikraz limitlerinin aşılmadığı hususuna yer verilmiş; iç ve dış borçlanma işlemleri, nakit ve mahsup borçlanma ve borç geri ödeme rakamları açıklanmıştır. Bu bölümde ayrıca, Hazinece yapılan işlemler

çerçevesinde bütçe uygulaması açısından önemli konular ele alınmıştır.

Üçüncü bölümde; Hazine Müsteşarlığı açısından alacak doğuran işlemler, Hazine alacak verileri ve Hazine alacaklarının izlendiği muhasebe hesapları ele alınmış, ardından başta teşvik kredilerinden kaynaklanan alacaklar, Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonundan (TMSF) olan alacaklar ve Hazine alacakları konusundaki uzlaşma görüşmeleri olmak üzere, Hazine alacakları konusundaki gelişmelere değinilmiştir. Ayrıca, Hazine alacak yönetimine ilişkin tespit ve öneriler ile önceki yıllara ait Hazine İşlemleri Raporlarında tespit edilen denetim bulguları konusunda Hazine Müsteşarlığınca 2005 yılında atılan adımlar anlatılmıştır. Hazine alacaklarının denetlenmesi sonucunda; 138-Hazinece Verilen Borçlardan Alacaklar Hesabı, 238-Hazinece Verilen Borçlardan Alacaklar Hesabı ve 139-Takipteki Hazine Alacakları Hesabına, gerçek durumu tam ve doğru olarak yansıtmadığı gerekçesiyle Sayıştay Genel Kurulunun 05.10.2006 tarih ve 5169/1 sayılı kararı gereğince uygunluk verilmemiştir.



Dördüncü bölümde; 4749 Sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkındaki Kanunda iç borçlanmaya ilişkin olarak yapılan düzenlemeler ile 2005 yılında yapılan iç borçlanmalar, borç geri ödemeleri ve stok durumu anlatılmıştır.

Beşinci bölümde; dış proje kredileri ile ilgili bazı tanımlara yer verildikten sonra 2005 yılında dış proje kredilerinin genel durumu ve kullanıcı kuruluşlar bazında teyitsiz dış proje kredileri konusu ele alınmıştır. Ayrıca Deriner Barajı ve Hidroelektrik Santralinin finansmanı konusu incelenmiş olup, dış kredi ile finanse edilen yatırım projelerinde keşif ve ekonomik analizlerin gerçekçi ve sağlıklı yapılmadığı, bunun da dış borç yükünü olumsuz etkilediği sonucuna ulaşılmıştır. Bu bölümde, Türk Eximbank tarafından Rusya Federasyonuna verilen kredinin, 2004 Yılı Hazine İşlemleri Raporunda

yer verilen tespit ve önerilerin de etkisiyle, nakit olarak tahsil edildiği açıklanmıştır.

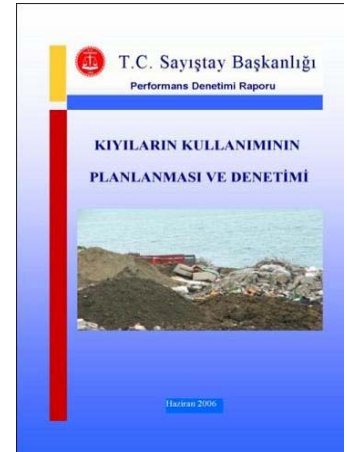
Altıncı bölümde; görev zararı ödemeleri, Hazine yardımları, kar amacı gütmeyen kuruluşlara yapılan transferler, hane halkına yapılan transferler ve yurtdışına yapılan transferler ile ilgili bilgilere yer verilmiştir.

Yedinci bölümde ise; iç kontrole ilişkin genel bir değerlendirme yapıldıktan sonra, 5018 Sayılı Yasa çerçevesinde iç kontrol sistemi ve Hazine Müsteşarlığındaki yapılanma ile iç kontrol sistemine yönelik temel eleştiri ve öneriler açıklanmıştır.

Performans Denetimi Raporları

Kıyıların Kullanımının Planlanması ve Denetimi

Bu raporda, önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyı bölgelerindeki uygulamaların ne ölçüde planlı olduğu, planların kıyı özelliklerine uygun olup olmadığı, planlama çalışmalarında ne gibi sorunlar bulunduğu; planlama ve uygulamanın ilk adımı olan Kıyı Kenar Çizgisi tespitlerinin ne ölçüde sağlıklı yapılabildiği; kıyılardaki uygulamaların etkin bir şekilde denetlenip denetlenmediği incelenmiştir. Yapılan incelemeler sonucunda tespit edilen sorunlar ve çözüm önerileri raporda yer almıştır.



Sayıştay Genel Kurulunun 17.07.2006 tarih ve 5164/1 sayılı kararı ile Raporun 832 sayılı Sayıştay Kanununun ek 10'uncu maddesine istinaden Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması uygun bulunmuştur.

E-Dönüşüm Türkiye Projesi Çerçevesinde Yürütülen Faaliyetler

Raporda; e-Dönüşüm Türkiye Projesi çerçevesinde yürütülen faaliyetlerin koordinasyon, izleme ve değerlendirme çalışmaları ile

projenin maliyetleri, elektronik imza (e-İmza), e-Devlet Ana Kapısı, Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS), e-Devlet alt yapısının oluşturulması ve hizmetlerin yaygınlaştırılması gibi teknik alt yapıya ilişkin faaliyetler incelenmiş ve tespit edilen sorunlar ve aksaklıklar ile bunlara ilişkin önerilere yer verilmiştir.

Sayıştay Genel Kurulunun 24.07.2006 tarih ve 5166/6 sayılı kararı ile Raporun 832 sayılı Sayıştay Kanununun ek 10'uncu maddesine istinaden Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması uygun bulunmuştur.



e-Devlete Geçişte Kamu Kurumları İnternet Siteleri

Raporda, e-Devlet hizmetlerini sunmak için kamu kurumlarının elektronik hizmet sunma kapasitelerinin göstergesi olan kurum internet sitelerinin yeterli olup olmadığı; Kurum internet sitelerinin (portal) kamu hizmetlerini elektronik ortamda daha iyi sunacak şekilde yapılandırılıp yapılandırılmadığı hususları, uluslararası standartlar da dikkate alınarak incelenmiş, konu ile ilgili tespit edilen sorunlara yönelik olarak çözüm önerileri sunulmuştur.

Sayıştay Genel Kurulunun 24.07.2006 tarih ve 5166/1 sayılı kararı ile Raporun 832 sayılı Sayıştay Kanununun ek 10'uncu maddesine istinaden Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması uygun bulunmuştur.



DÜNYA SAYIŞTAYLARI VE BUNLARIN ORGANİZASYONLARIYLA BİLGİ VE DENEYİM PAYLAŞIMI

Ülkemizde Sayıştayın denetim alanında öncü rol oynayabilmesi, başka bir deyişle, Türk denetim sistemini etkileyebilecek ve yönlendirebilecek konuma gelmesi, dünyaya açılmasına, ikili ve çok taraflı ilişkiler kurmasına bağlıdır. Sayıştay, diğer ülke sayıştayları ve uluslararası organizasyonlarla kurmuş olduğu ilişkileri; denetim dünyasının zenginliklerini paylaşmanın bir aracı ve çağdaş gelişmeleri yakalamanın bir imkanı olarak değerlendirmektedir.

1 Ekim 2005 - 30 Eylül 2006 tarihleri içerisinde bu çerçevede gerçekleştirdiğimiz faaliyetler aşağıda özetle sıralanmıştır.

INTOSAI



Uluslararası Sayıştaylar Birliği (INTOSAI)

- 27 Ekim - 1 Kasım 2005 tarihlerinde Moskova'da düzenlenen INTOSAI Çevre Denetimi Çalışma Grubunun 10. Toplantısına Kurumumuzu temsilen bir denetçi katılmıştır.
- 8-9 Haziran 2006 tarihlerinde Moskova'da düzenlenen INTOSAI Uluslararası Kara Paranın Aklanmasıyla Mücadele Görev Gücü tarafından düzenlenen "Uluslararası Kara Paranın Aklanmasıyla Mücadelede Sayıştayların Rolü" konulu Sempozyuma Kurumumuzu temsilen Sayıştay Başkanı başkanlığındaki üç kişilik bir heyet katılmıştır.
- 11-12 Eylül 2006 tarihleri arasında Stockholm-İsveç'te düzenlenen INTOSAI Mali Denetim Uzmanları Toplantısına Kurumumuzdan bir denetçi iştirak etmiştir.
- 26 - 29 Eylül 2006 tarihlerinde Londra'da düzenlenen INTOSAI Özelleştirme Çalışma Grubunun 13. Yıllık Toplantısına Kurumumuzu temsilen iki denetçi katılmıştır.

Avrupa Sayıştayları Birliği (EUROSAI)

- 13-14 Ekim 2005 tarihlerinde Danimarka'nın Kopenhag kentinde EUROSAI Eğitim Komitesi tarafından düzenlenen "Kamuda Mal ve Hizmet Alımlarının Denetimi" konulu Seminere Kurumumuzu temsilen bir denetçi katılmıştır.
- 16-19 Kasım 2005 tarihlerinde Peru'nun Lima kentinde EUROSAI ve Latin Amerika ve Karayip Ülkeleri Sayıştayları Teşkilatı (OLACEFS) tarafından ortak düzenlenen 4. Konferansa Kurumumuzu temsilen iki Sayıştay üyesi katılmıştır.
- 15-16 Mayıs 2006 tarihlerinde İsviçre'nin Bern kentinde EUROSAI Eğitim Komitesi ve Bilişim Teknolojileri Çalışma Grubu tarafından düzenlenen "Elektronik Kayıt Yönetimi Projelerinin İdaresi ve Denetimi" konulu Seminere Kurumumuzu temsilen bir denetçi katılmıştır.

Asya Sayıştayları Birliği (ASOSAI)

- 8-19 Kasım 2005 tarihlerinde Yeni Delhi-Hindistan'da ASOSAI Eğitim Komitesince düzenlenen "Performans Denetimi" konulu Atölye Çalışmasına Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.
- 12-17 Aralık 2005 tarihlerinde Pakistan'ın Lahor kentinde INTOSAI Gelişim Teşebbüsü'nün (IDI) sponsorluğunda düzenlenen "Denetimde Rüşvet ve Yolsuzlukla Mücadele" konulu Atölye Çalışmasına Kurumumuzdan iki denetçi katılmıştır.
- Kurumumuzun, 2003-2005 yıllarını kapsayan dönemde Endonezya Sayıştayını ile birlikte Teşkilat Denetçiliği görevini üstlendiği ASOSAI'nin, belirtilen döneme ait hesaplarının denetimi için, Teşkilat Sekreteryası'nın bulunduğu Hindistan'ın Delhi kentinde 29-31 Mayıs 2006 tarihlerinde gerçekleştirilen

denetim çalışmalarında, Kurumumuz adına bir denetçi görev almıştır.

- 07-18 Ağustos 2006 tarihlerinde, Endonezya'nın Cakarta kentinde ASOSAI sponsorluğunda gerçekleştirilen "İhale Süreci Denetimi" konulu Atölye Çalışmasına Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.
- ASOSAI 10. Genel Kurul Toplantısı 11-15 Eylül 2006 tarihlerinde Çin'in Şanghay kentinde yapılmıştır. Başkanlığımızın Yönetim Kurulu üyeliğine seçildiği bu Toplantılarda Kurumumuzu Sayıştay Başkanı başkanlığında dört kişilik bir heyet temsil etmiştir.



Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliği (ECOSAI)

- 12-25 Mart 2006 tarihlerinde Pakistan'ın Lahor kentinde ECOSAI bünyesinde düzenlenen "Özelleştirme Denetimi" konulu Atölye Çalışmasına Kurumumuzdan iki denetçi katılmıştır.
- Ekonomik İşbirliği Teşkilat Ülkeleri Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı'nın (ECOSAI) 11. Yönetim Kurulu Toplantısı, 26-28 Nisan 2006 tarihlerinde Kurumumuzun ev sahipliğinde Ankara'da gerçekleştirilmiştir. Toplantıya ECOSAI Yönetim Kurulunun diğer üyeleri olan Azerbaycan, İran, Kırgızistan ve Pakistan Sayıştaylarından 18 temsilci katıldı. Toplantıda Kurumumuz, Sayıştay Başkanımızın başkanlığında geniş bir heyet ile temsil edilmiştir.

Avrupa Birliği Sayıştayı ve Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkeleri Sayıştayları

- Avrupa Birliği Yüksek Denetim Kurumları İrtibat Memurları Toplantısı, 17-18 Ekim 2005 tarihlerinde Lüksemburg'da gerçekleştirilmiş olup, söz konusu toplantıda Kurumumuzu iki denetçi temsil etmiştir.
- 5-6 Aralık 2005 tarihlerinde İsveç'in Stockholm kentinde Avrupa Birliği Yüksek Denetim Kurumları Başkanlar Toplantısı, yapılmış olup, söz konusu toplantıda Kurumumuzu Sayıştay Başkanı başkanlığında iki kişiden oluşan bir heyet temsil etmiştir.
- Avrupa Birliği Sayıştayı ile OECD/SIGMA (Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkelerinde İdarenin ve Yönetişimin Geliştirilmesine Yönelik Destekleme Girişimi) koordinatörlüğünde Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkeleri ile Kıbrıs, Malta ve Türkiye Sayıştayları Denetim El Kitapları ve Yöntemleri Çalışma Grubu'nun 17-19 Kasım 2003 tarihleri arasında Ljublijana-Slovenya'da düzenlediği "Kamu Kesimi Mali Raporlarının Denetimi" konulu Atölye Çalışmasına, 15-17 Mart 2006 tarihlerinde Litvanya'nın Vilnius kentinde düzenlediği "Denetimde Kalite Uygulamaları" konulu Atölye Çalışmasına ve 13-15 Eylül 2006 tarihlerinde Estonya'nın Laulasmaa kentinde düzenlediği "Çıkarılan Dersler ve Edinilen Tecrübeler" konulu son Atölye Çalışmasına birer denetçi katılmıştır.
- 04-05 Mayıs 2006 tarihlerinde Romanya'nın Bükreş kentinde SIGMA'nın sponsorluğunda ve Avrupa Birliği Denetim Faaliyetleri Ortak Çalışma Grubu'nun katkılarıyla yürütülecek olan ortak denetim faaliyetleri için gerçekleştirilen Hazırlık Toplantısına Kurumumuzdan iki denetçi katılmıştır.
- 15-16 Mayıs 2006 tarihinde Macaristan'ın Budapeşte kentinde gerçekleştirilen Avrupa Birliği'ne Aday Ülkeler Yüksek Denetim Kurumları İrtibat Memurları Toplantısında Kurumumuzu iki denetçi temsil etmiştir.

Sayıştaylar İle İkili İlişkiler

İngiltere Sayıştayı

- Kurumumuz ve İngiltere Ulusal Denetim Ofisi (NAO) tarafından birlikte yürütülen Twinning Projesi kapsamında temaslarda bulunmak üzere; Sayıştay Başkanının başkanlığında üç kişilik bir heyet 31 Mayıs – 2 Haziran 2006 tarihlerinde İngiltere Sayıştayını ziyaret etmiştir.

Danimarka Sayıştayı

- 27-29 Mart 2006 tarihlerinde, Danimarka Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişilik bir heyet Kurumumuzu ziyaret etmişlerdir.

Fransa Sayıştayı

- Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişiden oluşan heyetimiz, 22-23 Haziran 2006 tarihleri arasında Sayıştayların yargı yetkisi, yargı yetkisinin belirgin özellikleri ile sağladığı ayrıcalıklar üzerine bilgi ve tecrübelerin paylaşılması ve karşılıklı fikir alışverişinde bulunmak maksadıyla gelen daveti kabul ederek Fransa Sayıştayı'nı ziyaret etmiştir.

Kazakistan Sayıştayı

- 19-22 Nisan 2006 tarihleri arasında 10. Kuruluş Yılı Kutlamaları çerçevesindeki etkinliklere iştirak etmek üzere, Sayıştay Başkanı başkanlığında iki kişilik bir heyet Kazakistan Sayıştayı'nı ziyaret etmişlerdir.

Bulgaristan Sayıştayı

- 5-7 Temmuz 2006 tarihleri arasında mesleki temaslarda ve karşılıklı görüş alışverişinde bulunmak amacıyla Sayıştay Başkanı başkanlığında iki kişilik bir heyet Bulgaristan Sayıştayı'nı ziyaret etmişlerdir.

Avrupa Birliği İle İlişkiler

- Ülkemizin Avrupa Birliği'ne katılım süreci kapsamında, 18 Mayıs 2006 tarihinde Belçika'nın Brüksel kentinde yapılan Mali Kontrol Faslındaki Tanıtıcı Tarama Toplantısında Kurumumuzu 6 kişilik bir heyet temsil etmiştir. 30 Haziran 2006 tarihinde yapılan Mali Kontrol Faslındaki Ayrıntılı Tarama Toplantısına ise üç kişilik bir heyet katılmıştır.
- Ülkemizin Avrupa Birliği'ne katılım süreci kapsamında, 07-08 Eylül 2006 tarihinde Belçika'nın Brüksel kentinde yapılan Yargı ve Temel Haklar Faslındaki Tanıtıcı Tarama Toplantısına, Kurumumuzdan iki meslek mensubumuz katılmıştır.
- Ülkemizin Avrupa Birliği'ne katılım süreci kapsamında, 11-12 Eylül 2006 tarihinde Belçika'nın Brüksel kentinde yapılan Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu Faslındaki Tanıtıcı Tarama Toplantısına, Kurumumuzdan iki meslek mensubumuz iştirak etmiştir.

Uluslararası Diğer İlişkiler

- Güneydoğu Avrupa İşbirliği Girişimi (SECI) Sınır Aşan Suçlarla Mücadele Merkezinin 2005 yılı hesaplarının denetimi için Romanya'nın Bükreş kentinde 20-24 Şubat 2006 tarihlerinde toplanan Denetim Komisyonunda, Kurumumuzu bir denetçi temsil etmiştir.
- 06-09 Mart 2006 tarihleri arasında Fransa'nın Strazburg kentinde düzenlenen Yolsuzluğu Karşı Devletler Grubu (GRECO) Genel Kurulu Toplantılarında Kurumumuzu bir denetçi temsil etmiştir.
- Her yıl yapılan ve bir önceki yıl faaliyetlerinin değerlendirildiği NATO Uluslararası Denetçiler Kurulu'nun 2006 yılındaki

toplantısı, 11 Mayıs 2006'da Belçika'nın Brüksel kentinde gerçekleştirilmiş ve bu toplantıya Kurumumuzu temsilen iki denetçi katılmıştır.

- 12-15 Temmuz 2006 tarihlerinde Kolombiya'nın Cartagena de Indias kentinde Latin Amerika ve Karayip Ülkeleri Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı'nın (OLACEFS) katkılarıyla gerçekleştirilen "Rüşvet ve Yolsuzluğa Karşı Şeffaflık" konulu Uluslararası Konferans'da Kurumumuz Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişiden oluşan bir heyet ile temsil edilmiştir.
- 21-22 Eylül 2006 tarihlerinde Hollanda'nın Lahey kentinde Ülkemizin de ortağı olduğu Müşterek Taarruz Uçağı (JSF) Projesine ortak ülke Sayıştayları tarafından düzenlenen "Müşterek Taarruz Uçağı Sayıştaylar Projesi" 2. Toplantısına Kurumumuzu temsilen iki meslek mensubumuz katılmıştır.

YAYIN FAALİYETLERİ

Kurumumuz yayınlarımız ve bültenlerimizle mensuplarına bir yandan gerekli bilgileri aktarmayı amaçlamakta, bir yandan da kurum içi iletişimin etkinleşmesine ve kurumsal sahiplenme kültürünün gelişmesine katkıda bulunmayı arzulamaktadır.

Sayıştay Kararları Dizisi

- Her yıl bir önceki yıla ilişkin Sayıştay Genel Kurulu, Daireler Kurulu ve Temyiz Kurulu Kararları ile Dairelerce verilen kararların seçme özetlerinin bulunduğu bir kitap "**Sayıştay Kararları Dizisi**" kapsamında yayımlanmıştır.
 - "2005 Yılı Sayıştay Kararları (1.1.2005-31.12.2005)"

Sayıştay Dergisi

- Mesleki makale, araştırma ve çeviri türünden çalışmalara yer veren ve 3 aylık periyotlarla yayımlanan Sayıştay Dergisi'nin yayımı geçen yıl da düzenli olarak sürdürülmüştür.

Bültenler

- Kurum içi iletişimi sağlamayı hedefleyen ve aylık olarak çıkarılan "**Sayıştay Haber Bülteni**", mensuplarımızın mevzuat hakkında bilgilendirilmesini amaçlayan ve aylık olarak çıkarılan "**Resmi Gazete Bülteni**" ile kütüphaneye yeni alınan yayınları tanıtan ve yılda iki kez çıkarılan "**Kütüphane Bülteni**" yayın hayatını sürdüren bültenlerdir.

Denetime Yardımcı Diğer Dokümanlar

- "**2005 Yılı Denetim Bilgileri Kitabı**" denetimlerde yararlanılan özet bilgileri ve yılı mevzuat değişikliklerini içermektedir.

EĞİTİM FAALİYETLERİ

Eğitim stratejimizin temel amaçlarından birisi mensuplarımızın bilgi ve becerilerini daha da arttırmak ve insan kaynağımızı bir bütün olarak Sayıştayın fonksiyonlarını daha verimli, daha etkin ve daha tutumlu biçimde yerine getirebilmesi yönünde harekete geçirmektir. Bu bağlamda sözü edilmeye değer görülen faaliyetler aşağıda sıralanmıştır.

Denetçi Yardımcılarının Eğitimi

Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavında başarılı olarak 5 Şubat 2004 tarihi itibariyle kurumumuzda göreve başlayan denetçi yardımcılarını "*Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavı ve Denetçi Yardımcısı Adayları ile Denetçi Yardımcılarının Yetiştirilme ve Meslek Sınavı Yönetmeliği*" hükümleri gereğince iki yıl süreli teorik ve uygulamalı eğitimleri tamamlanmış ve 13 Aralık 2005-20 Ocak 2006 tarihleri arasında gerçekleştirilen meslek sınavını başarıyla tamamlayarak denetçi olarak atanmışlardır.

5 Şubat 2004 tarihi itibariyle kurumumuzda göreve başlayan denetçi yardımcısı adaylarının yönetmelik hükümleri uyarınca gerçekleştirilen Yetiştirme Kursları tamamlanmış ve 4 Ocak 2006 tarihinde yapılan sınavı tüm adaylar başarı ile tamamlamıştır. Meslek kursları devam etmektedir.

Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavında başarılı olarak 13 Şubat 2006 tarihinde Kurumumuzda göreve başlayan denetçi yardımcısı adaylarına Sayıştay'ı tanıtmak amacıyla Oryantasyon Kursu düzenlenmiştir. Denetçi yardımcısı adaylarımızın Yetiştirme Kursları ise halen devam etmektedir.

Meslek Mensuplarımızın Mesleki Gelişim Eğitimi

Hizmetiçi eğitimin sürekli ve kurumda çalışan herkesi kapsayacak şekilde yürütülmesi ilkesi çerçevesinde 2006 yılı faaliyet dönemi içinde denetçi yardımcıları dışındaki meslek mensuplarımızın katıldıkları eğitim faaliyetleri aşağıda belirtilmiştir.

- Hizmetiçi Eğitim Programı kapsamında muhasebe teorisi ve uygulamaları ile bu alandaki mevzuat değişikliklerini izlemek amacıyla düzenlenen "**Tekdüzen Muhasebe Sistemi**" ve "**Analitik Bütçe-Tahakkuk Esaslı Devlet Muhasebesi**" eğitimlerine toplam 439 meslek mensubumuz katılmıştır. Sayıştay denetçilerinin ihtiyaçları göz önüne alınarak planlanan eğitimler altı hafta sürmüştür ve dört ayrı sınıfta yapılmıştır.

Birinci ve ikinci dönemleri 109 meslek mensubumuzun katılımı ile 20 Haziran-14 Ekim 2005 tarihleri arasında tamamlanan eğitimlere bu faaliyet dönemi içinde de devam edilmiş ve toplam 330 meslek mensubu katılmıştır.

03 Ekim-18 Kasım 2005 tarihleri arasında gerçekleşen üçüncü döneme 59 meslek mensubu, 07 Kasım-16 Aralık 2005 tarihleri arasında gerçekleşen dördüncü dönemine 60 meslek mensubu, 05 Aralık 2005 – 20 Ocak 2006 tarihleri arasında gerçekleşen beşinci dönemine 63 meslek mensubu, 02 Ocak 2006 – 17 Şubat 2006 tarihleri arasında gerçekleşen altıncı dönemine 71 meslek mensubu, 30.01.2006-10.03.2006 tarihleri arasında gerçekleşen yedinci dönemine ise 77 meslek mensubu iştirak etmiştir.

Yönetim Mensuplarımızın Mesleki Gelişim Eğitimi

- Boş bulunan 5 yazı işleri müdürü, 8 şef ve 15 memur ve 5 şoför kadrosuna "Sayıştay Yönetim Mensuplarının Görevde Yükselme Yönetmeliği" hükümleri doğrultusunda atama yapmak üzere yönetmelik hükümleri uyarınca yapılan puanlama ile 91 yönetim mensubumuz, 5.10.2001 23.11.2001 tarihleri arasında "**Yönetim Mensupları Görevde Yükselme Eğitim**

Programı"na tabi tutulmuştur. ÖSYM tarafından yapılan sınav sonucu başarılı olan mensuplarımızın atamaları gerçekleştirilmiştir.

Yurtdışı Eğitim Programlarına Katılım ve Katkılar

- 28 Kasım-9 Aralık 2005 tarihleri arasında Kuala Lumpur-Malezya'da gerçekleştirilen ve INTOSAI faaliyetleri çerçevesinde yürütülen ve INTOSAI Gelişim Teşebbüsü (IDI) tarafından düzenlenen E-Eğitim Programına (E-Lab), Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.
- 1 Ekim 2005 - 28 Şubat 2006 tarihleri arasında Avrupa Birliği Sayıştayı tarafından Lüksembourg'da düzenlenen 5 aylık staj programına Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.
- 17 Ocak-18 Şubat 2006 tarihleri arasında Pakistan Sayıştayı tarafından Lahor'da düzenlenen Performans Denetimi Yoğun Eğitim Programı'na (ITP) Kurumumuzdan bir denetçi kursiyer olarak katılmıştır.
- 14 Şubat-18 Mart 2006 tarihleri arasında Tokyo'da Japonya Uluslararası İşbirliği Ajansı (JICA) tarafından düzenlenen "Kamu Harcamaları Mali Kontrolü" konulu Eğitim Kursuna Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.
- 1 Mart 2006 - 31 Temmuz 2006 tarihleri arasında Avrupa Birliği Sayıştayı tarafından Lüksembourg'da düzenlenen 5 aylık staj programına Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.
- Meslek mensuplarının gerekli düzeyde yabancı dil bilgi ve pratiğine sahip olmalarını sağlamak amacıyla, "*Sayıştay Meslek Mensuplarının Yabancı Ülkelere Gönderilme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik*" hükümlerine çerçevesinde 27 meslek mensubu 9 Nisan - 1 Temmuz 2006 tarihleri arasında İngilizce Dil Eğitim Programına katılmak üzere İngiltere'ye gönderilmiştir.

BİLİŞİM SİSTEMİNİN GELİŞTİRİLMESİ

Çağımızda kamu hizmetlerinin üretilmesi sırasında, bilişim teknolojisi imkanlarından yararlanmak giderek kaçınılmaz hale gelmektedir. Ülkemizde de kamu kurumları ve kuruluşları arasında bilişim teknolojisi kullanımı yaygınlaşmaktadır. Pek çok kuruluş bilgisayar destekli yönetim bilişim sistemleri kurmakta veya tasarlamaktadır.

Bu gelişmelere paralel olarak Sayıştayın, bir yandan bilgisayar destekli denetim tekniklerini öğrenip uygulaması, bir yandan da bilişim teknolojisini kurum içinde yaygınlaştırması gerekmektedir.

Bu amaçla Ocak 2002’de yeni binamıza taşınmanın ardından Kurumumuz, bilgisayarlarının birbirlerine hızlı, kontrollü, kurallı ve güvenli şekilde bağlanmasını sağlayacak olan yerel alan ağını ve kesintisiz güç kaynağını kurmuş, bilgi işlem merkezinde bulunan sunucuları yenilemiştir. Yaklaşık olarak, 800 kişisel bilgisayar yerel ağ sistemine entegre edilmiştir.

Güvenlik duvarı yazılım ve donanımı, gerçek zamanlı saldırı denetim sistemi, virüs yazılımı, Internet siteleri erişimi denetim yazılımları gibi ana kalemlerden oluşan güvenlik sisteminin oluşturulması ile birlikte 2002 yılının sonundan itibaren Sayıştay web sayfası (www.sayistay.gov.tr) merkezimizdeki bir sunucu üzerinden yayınını sürdürmektedir. Bu sistemin kurulmasıyla Sayıştay mensuplarının internet hizmetinden faydalanması ve kurum içi-kurum dışı e-iletişim mümkün hale gelmiştir.

Merkezimizdeki bir sunucu Sayıştay Kurum İçi Yerel Ağ Web Sistemi (SAYBİS) olarak hizmet vermektedir. SAYBİS’de kurum içi bilgi paylaşımı yoğun biçimde yürütülmektedir.

Ayrıca Bordro işlemleri, Hesap, Evrak ve Demirbaş işlemleri, izin işlemlerine ilişkin yazılımlar Sayıştayın ihtiyaçlarına uygun olarak geliştirilerek tamamlanmış ve SAYBİS bilgi form sistemi ile entegre edilerek ilgili personele açılmıştır.



T.C. Sayıştay Başkanlığı



Sayıştay	📄	05 04 2005	Sayıştay Kanunu Teklifi
Kararlar - Raporlar	📄yeni	19 10 2006	2005 Yılı Hazine İşlemleri Raporu
Sayıştay Yayınları	📄yeni	17 10 2006	Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığı Eleme Sınavı Sonuçları
e-Kütüphane			
Haber - Duyuru	📄yeni	16 10 2006	2005 Yılı Genel / Katma Bütçe Uygunluk Bildirimi Uygulama Sonuçları Raporları
Sayıştay Dergileri	📄yeni	16 10 2006	2005 Yılı Genel / Katma Bütçe Uygunluk Bildirimi Raporları

SAYIŞTAY WEB SİTESİ (www.sayistay.gov.tr)

Sayıştayın gerek yurtiçinde gerekse yurtdışında tanıtımını sağlamak, Kurumumuza ilişkin yararlı bilgileri ve haberleri elektronik ortamda kurum ve kişilerin istifadesine sunmak ve şeffaflığı sağlamak amacıyla Aralık 1999 tarihinde kurulan Sayıştay Web Sitemizi 1 Ekim 2005 ile 30 Eylül 2006 tarihleri arasında **128.689** farklı ziyaretçi **705.872** kez ziyaret etmiştir.

Sitemiz "Sayıştay", "Kararlar-Raporlar", "Sayıştay Yayınları", "e-Kütüphane", "Haber-Duyuru" ve "Sayıştay Dergileri" başlıklarından oluşmaktadır.

Sitemizin "**Sayıştay**" başlıklı bölümlerinde görevlerimiz, yetkilerimiz, teşkilat yapımız, faaliyetlerimiz, yasal çerçevemiz, üst yönetim ve mensuplarımız hakkında bilgi verilmektedir.

"**Kararlar-Raporlar**" bölümünde TBMM'ye sunulan Genel Uygunluk Bildirim ve Bütçe Uygulama Sonuç Raporlarına, Hazine İşlemleri Raporları ve Hazine İzleme Raporları ile Meclise gönderilen diğer raporlara ve Performans Denetimi Raporlarının tamamına ulaşmak, Sayıştay Genel Kurulu, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu kararları ile

seçilmiş ve özetlenmiş daire kararlarını konularına, ilgili mevzuatına, karar tarihine ve numarasına göre sorgulama yaparak görebilmek mümkündür.

"**Sayıştay Yayınları**" bölümünde ise yayımlanan kitaplarımızın metinlerine, Haber ve Kütüphane Bültenlerine ve Sayıştay Dergisine elektronik ortamda ulaşılabilme kolaylığı bulunmaktadır.

"**e-Kütüphane**" bölümünde kamu mali yönetimindeki ve denetimindeki çağdaş gelişmeleri konu alan çeşitli dillerde 400'den fazla kitap ve makaleye ulaşmak mümkündür. Ayrıca kurumumuz içinde hazırlanan ve önemli olduğu düşünülen bilgi notları da bu bölümde yer almaktadır. Bu dokümanlara konularına veya yayımlandığı ülkelere göre ulaşmak ve ayrıntılı sorgulama yapmak mümkündür.

"**Haber-Duyuru**" bölümünde Sayıştay basın açıklamaları ile diğer haber ve duyurular yer almaktadır.

"**Sayıştay Dergileri**" bölümünde meslekî makale, araştırma ve çeviri türünden çalışmalara yer veren ve üç aylık periyotlarla yayımlanan Sayıştay dergileri yer almaktadır.

Öte yandan sitemizin "**english**" bölümünde Sayıştay Kanunu, tanıtım broşürü, Sayıştayca uluslararası konferanslarda sunulan bildiriler ve çeşitli dokümanlar İngilizce olarak yer almaktadır.

Avrupa Birliğine

GEÇİŞ SÜRECİNDE SAYIŞTAY

ULUSAL PROGRAMDA YER ALAN TAAHHÜTLER

24 Temmuz 2003 tarih ve 25178 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiş olan "AB Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı"nın "28 Mali Kontrol" başlıklı bölümünde Sayıştayın dış denetim alanında uluslararası standartlara uyumuna yönelik olarak mevzuat ve kurumsal yapı değişikliklerinin gerçekleştirilmesi gerekliliği belirtilmiştir. Ulusal Programda Sayıştayın denetim alanının uluslararası standartlara uygun şekilde geliştirilmesi için yapılması gerekli değişiklikler aşağıdaki şekilde belirlenmiştir.

28.1 Avrupa Birliği uygulamalarına, uluslararası kontrol ve denetim standartlarına uyumlu olarak kamu iç mali kontrol mevzuatının kabul edilmesi

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanun Tasarısı 10.12.2003 tarih ve 5018 sayılı kararla kanunlaşmış ve 1.1.2005 tarihinde yürürlük kazanmıştır; ancak Kanun'un bütçe uygulaması ve denetimine ilişkin hükümleri 1.1.2006 tarihinde uygulamaya girecektir. Kanun ile dış denetim organı olarak Sayıştay Başkanlığının harcama öncesi kontrol fonksiyonu kaldırılmış, harcama sonrası dış denetim üzerinde yoğunlaşması sağlanmış ve denetim kapsamı genişletilmiştir.

28.2 Katılım öncesi yardımı olumsuz şekilde etkileyebilecek usulsüzlük ve yolsuzlukların önlenmesi için idari kapasitenin güçlendirilmesi

Katılım öncesi yardımı olumsuz şekilde etkileyebilecek usulsüzlük ve yolsuzlukların önlenmesine yönelik idari kapasitenin güçlendirilmesi amacıyla Hükümetimiz ile Avrupa Komisyonu

arasında 14 Şubat 2002 tarihinde, “Merkezi Finans ve İhale Birimi (CFCU) Kurulmasına İlişkin Mutabakat Zaptı” ve “Ulusal Fonun (National Fund) Kurulmasına İlişkin Mutabakat Zaptı” imzalanmıştır. Söz konusu Zabıtların 30 Ocak 2003 tarihli ve 4802 sayılı Kanun ile onaylanması uygun bulunmuş ve Bakanlar Kurulunca 24 Şubat 2003 tarihinde onaylanmıştır. Mutabakat Zabıtlarında, Zabıtlar kapsamında yürütülecek işlemlerin **Sayıştay**, Hazine Kontrolörleri veya Komisyonun belirleyeceği diğer bir denetçi tarafından denetlenmesi öngörülmüştür.

28.3.1 Dış denetim alanındaki AB normlarına ve uluslararası standartlara uygun mevzuat değişikliği

AB’ye geçiş sürecinde kamu mali sisteminin yeniden yapılandırılması ve 1.1.2005 tarihinde yürürlüğe girmiş olan Kamu Mali Yönetimi ve Mali Kontrol Kanunu ile uyumlu hale getirilmesi çalışmaları kapsamında hazırlanan Sayıştay Kanunu Teklifi 2.6.2005 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülmeye başlanmıştır. Teklif, son durum itibarıyla, Plan ve Bütçe Komisyonunun Alt Komisyonlarında görüşülme aşamasında bulunmaktadır.

28.3.2 Sayıştay Başkanlığının dış denetim kapasitesinin güçlendirilmesi

Avrupa Komisyonu tarafından kabul edilmiş olan “Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Eşleştirme Projesi” 30.3.2005 tarihi itibarıyla başlamış bulunmaktadır. Projeyle, uluslararası standartlar ve önde gelen AB uygulamaları paralelinde görevini tam olarak yapabilmesi için Sayıştayın güçlendirilmesi amaçlanmaktadır.

AVRUPA BİRLİĞİ KATILIM SÜRECİ BELGELERİNDE SAYIŞTAY

Türkiye Düzenli İlerleme Raporu 2004

2004 yılı İlerleme Raporunda Sayıştay ile ilgili aşağıdaki hususlara yer verilmiştir.

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu dış denetimin uluslararası denetim standartlarında yapılmasını sağlayacak hükümler içermektedir. Kanun uluslararası denetim standartlarına uygun olarak Sayıştay'a bütün kamu kuruluşlarının mali, performans ve uygunluk denetimlerini gerçekleştirme yetkisi vermektedir. Kanun ayrıca Sayıştay'ın harcama öncesi kontrol fonksiyonunu kademeli olarak kaldırmaktadır.

2004'te Anayasa'da yapılan değişiklik, askeri amaçlarla elde edilen devlet mallarının denetimindeki gizlilik prensibini kaldırdığı için, kamu sektöründeki saydamlığı artıran diğer bir olumlu gelişmedir. Buna karşılık Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu Sayıştay'ın faaliyet alanını genişlettiğinden ve harcama öncesi mali kontrol fonksiyonunu kaldırdığından, Sayıştay'ın yasal yapısının değiştirilmesine ihtiyaç bulunmaktadır.

Türkiye Düzenli İlerleme Raporu 2005

2005 yılı İlerleme Raporunda Sayıştaya ilişkin aşağıdaki hususlara yer verilmiştir.

2004 yılında Anayasa'nın 160'ıncı maddesinde yapılan değişiklik ile, Sayıştay'a Parlamento adına savunma harcamalarını denetleme yetkisi verilmiştir. Ancak, denetimi mümkün kılan uygun yasa çıkarılmadığından, Sayıştay, Anayasa ile kendisine verilen bu görevi henüz yürütecek durumda değildir.

Türkiye siyasi partilerin denetimi ve finansmanı hususlarında özel bir yasaya sahip değildir. Kamu görevlileri, mal bildirimini vermek zorunda olsalar da, bu bildirimlerin doğruluğunun saptanmasına

ihtiyaç vardır. Halihazırda, birçok kamu kurumu denetimden muaftır. Sayıştay'ın yetkisinin genişletilmesiyle, bu durum düzeltilmelidir. Dış denetim alanında raporlanacak hiçbir ilerleme yoktur.

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, Sayıştay'ı uluslararası denetim standartları doğrultusunda tüm kamu idarelerinin mali, performans ve uygunluk denetimini yürütmekle yetkili kılmaktadır. Kanun, Sayıştay'ın harcama öncesi denetim görevini ortadan kaldırırken, denetim kapsamını genişletmiştir.

Sayıştay denetiminin metot ve kapsamındaki değişiklikler sonucunda oluşan ihtiyaçları karşılamak için, INTOSAI Denetim standartlarına uygun olarak hazırlanan Sayıştay Kanunu Teklifinin gecikmeksizin yasalaşması gerekmektedir.

Türkiye Katılım Ortaklığı Belgesi 2006

23 Ocak 2006 tarihli Katılım Ortaklığı Belgesi ile:

- Daha geniş hesap verebilirlik, etkililik ve şeffaflık sağlanması amacıyla kamu yönetimi ve personel politikasında reformun sürdürülmesi,
 - Askeri ve savunma politikaları ve ilgili tüm harcamalar için dış denetim de dahil olmak üzere tam parlamenter gözetimin tesis edilmesi,
 - IMF ve Dünya Bankası ile mutabık kalınan mevcut yapısal reform programının uygulanmasının sürdürülmesi ve özellikle kamu harcamalarının denetiminin sağlanması,
 - Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanununun zamanında uygulanmasının sağlanması,
 - Sayıştay'ın bağımsızlığının güvence altına alınması için, dış denetim fonksiyonunun Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatı'nın kurallarına uygun olarak ve Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile uyumlu şekilde yeniden düzenlenmesi için yeni mevzuat çıkarılması,
- hususlarına vurgu yapılmıştır.

SAYIŞTAYIN AVRUPA BİRLİĞİ KATILIM SÜRECİNE YÖNELİK ÇALIŞMALARI

Yeni Sayıştay Kanunu

Sayıştayın tüm kamu fonlarını uluslararası genel kabul görmüş standartlara uyumlu, düzenlilik ve performans denetimleri yoluyla denetlemesi ve Anayasada çizilen sınırlar içindeki hükme bağlama yetkisine ilaveten Parlamentaoya güvenilir bilgiler ve öneriler içeren yüksek kalitede raporlar sunması hedefinin gerçekleştirilebilmesi ve AB mevzuatı ile 1.1.2006 tarihinde yürürlüğe girecek Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunuyla Sayıştay Kanununun uyumlu hale getirilmesi amaçlarıyla hazırlanan "Sayıştay Kanunu Teklifi" 2.6.2005 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunulmuştur. Teklif, son durum itibarıyla, Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülme aşamasında bulunmaktadır.

Hazırlanan bu teklif ile Sayıştay;

- Düzenlilik denetimi ve performans denetim tekniklerini eşit ağırlıkta uygulayabilecek,
- Tüm kamu fonlarını, kaynaklarını ve faaliyetlerini denetlemek için yasal yetkiye sahip olacak,
- İşleyiş ve fonksiyonel açıdan bağımsız olacak,
- Uluslararası genel kabul görmüş denetim standartlarına uygun denetim yapabilecek,
- Hazırladığı raporları zamanında ve belli bir prosedür dahilinde Türkiye Büyük Millet Meclisi ve kamuoyuna sunabilecek,
- Kamuda hesap verme sorumluluğu bilincinin ve saydamlığın yerleştirilmesine ve geliştirilmesine, böylece yolsuzlukların önlenmesine önemli katkılarda bulunabilecek,
- Görev ve yetkilerini daha etkin bir biçimde yerine getirebilmek için iyi bir organizasyon yapısına sahip olacaktır.

SAYIŞTAYIN DENETİM KAPASİTESİNİN GÜÇLENDİRİLMESİ PROJESİ

Sayıştay Başkanlığının bir dış denetim kurumu olarak, uluslararası standartlar ve önde gelen AB uygulamaları paralelinde görevini tam olarak yapabilmesi amacıyla yönelik olan **Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Eşleştirme Projesi** 30.3.2005 tarihi itibarıyla başlamış bulunmaktadır. Projenin tutarı 1.349.787,02 Euro ve tamamlanma süresi 20 aydır. Proje ortakları Birleşik Krallık Ulusal Denetim Ofisi ve İspanya Sayıştayıdır. Projenin genel hedefleri şunlardır:

- Kamu kesiminde yönetim, hesap verme sorumluluğu ve kontrol alanlarında yapılması gereken iyileştirmelerin yeterince değerlendirilebilmesi için Sayıştaya destek vermek,
- Sayıştayın kendi önerilerine uygun cevap alabilmesine yardım etmek,
- Türkiye'deki kamu mali kontrol sistemlerinin etkinliğini ve verimliliğini sağlamak.

Proje faaliyetleri, Eğitim ve Metodoloji Geliştirme Grubu bünyesinde görevli 56 meslek mensubu ve 6 yönetim mensubu tarafından yürütülmektedir. Proje alt çalışma grupları; yasal çerçeve, performans denetimi, mali denetim, AB fonlarının denetimi, risk yönetimi, insan kaynakları yönetimi, yönetim bilgi sistemleri ve bilişim sistemi stratejisi, bilişim sistemlerinin denetimi, bilgisayar destekli denetim teknikleri şeklinde yapılandırılmıştır.

Proje Gruplarınca Gerçekleştirilen Faaliyetler

Performans Denetimi Çalışma Grubunca "Performans Denetimi Elkitabı" taslağı tamamlanmıştır. Birinci aşama pilot denetimler bitirilmiş, 2. Aşama Performans Denetimi pilot çalışmaları Performans Denetimi Çalışma Grubu ve Performans Denetimi

Kursu katılımcıları ile birlikte 18 Eylül 2006 tarihinde başlatılmıştır. Bu çerçevede 3 adet pilot çalışma yürütülmektedir.

Mali Denetim Çalışma Grubu proje sonunda hazırlanacak olan Mali Denetim Rehberine temel oluşturmak ve pilot denetimlerde test edilmek üzere taslak rehber hazırlanmıştır. Birinci aşama pilot denetimler tamamlanmıştır. 2. Aşama Mali Denetim pilot çalışmaları Mali Denetim Çalışma Grubu ve Mali Denetim Kursu katılımcıları ile birlikte 21 Ağustos 2006 tarihinde başlatılmıştır. Bu çerçevede 11 adet pilot çalışma yürütülmektedir.

AB Fonlarının Denetimi Çalışma Grubunca Ulusal Fona ait 2004 yılı hesabı denetlenmiştir.

Risk Yönetimi Çalışma Grubunca yapılan çalışmalar sonucunda Sayıştay'ın Taslak Risk Kütüğü çıkarılmış, "Risk Yönetimi Rehberi"ni hazırlamış ve rehber 28 Temmuz 2006 tarihinde Başkanlık tarafından onaylanmıştır.

İnsan Kaynakları Yönetimi Çalışma Grubu ve Yasal Çerçeve Çalışma Grubunca yapılan çalışma sonucu hazırlanan raporlar Başkanlığa sunulmuştur.

Yönetim Bilgi Sistemleri ve Bilişim Sistemi Stratejisi Çalışma Grubunca gerekli araştırma ve analizler tamamlanmış ve Strateji Belgesinin yazım aşamasına gelinmiştir.

Bilişim Sistemlerinin Denetimi Çalışma Grubu Mali Denetim Rehberi kapsamında, mali denetim yapan denetçilerin kullanabileceği Bilişim Sistemleri Denetimini ilgilendiren bölümlerin ilk taslağını tamamlamış, bilişim sistemleri denetiminde uzmanlaşmış denetçilerin kullanacağı daha ayrıntılı Bilişim Sistemleri Denetim Rehberinin yazım çalışmalarını sürdürmektedir. Ayrıca pilot denetim çalışmalarına başlanmıştır.

Bilgisayar Destekli Denetim Teknikleri Çalışma Grubu Mali Denetim Rehberinde yer almak üzere Bilgisayar Destekli Denetim Tekniklerine ilişkin bir bölüm hazırlanmıştır. Pilot uygulamalara devam edilmektedir.

Proje Çerçevesinde Düzenlenen Eğitim Programları

Proje faaliyetleri kapsamında 10 Temmuz - 28 Temmuz 2006 tarihleri arasında 32 meslek mensubunun katılımıyla **Mali Denetim Eğitimi** düzenlenmiştir. Kursa iştirak eden mensuplarımız 21 Ağustos - 20 Ekim 2006 tarihlerinde yürütülen 2. Pilot Mali Denetimlerde görev almışlardır.

Performans denetiminin Sayıştay'da yaygınlaşması ve kapasitenin artırılması amacıyla 28 Ağustos - 15 Eylül 2006 tarihleri arasında 20 meslek mensubunun katılımıyla **Performans Denetimi Eğitimi** kursu gerçekleştirilmiştir. Kursa iştirak eden mensuplarımız 18 Eylül 2006 - 19 Ocak 2007 tarihlerinde gerçekleştirilecek olan 2. Pilot Performans Denetimlerinde görev alacaklardır.

ACL programının Sayıştay'da yaygınlaşması ve kapasitenin artırılması amacıyla 12-23 Haziran 2006 tarihleri arasında düzenlenen **ACL Programı (Bilgisayar Destekli Denetim) Eğitimi** kursuna 6 meslek mensubu, 2 çözümleyici ve 3 programcı iştirak etmiştir.

Eğitim Risk Yönetimi Çalışma Grubunca ilki 12-13 Temmuz 2006 tarihlerinde 17 risk sorumlusu, ikincisi 27 Temmuz 2006 tarihinde diğer 20 risk sorumlusu olmak üzere toplam 37 meslek ve yönetim mensubuna **Risk Yönetimi Eğitimi** verilmiştir.

EK**Tablolar ve Grafikler İndeksi**

Tablo 1	Sayıştayın Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar	25
Tablo 2	2007 Yılı Bütçe Teklifi Ödenek Dağılımı	31
Tablo 3	2007 Mali Yılı Yatırımları	31
Tablo 4	İncelenen Saymanlıkların Türleri ve Sayıları	35
Tablo 5	Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları	41
Tablo 6	Konular İtibariyle Daireler Kurulu Kararları	41
Tablo 7	Temyiz Kurulu Faaliyetleri	42
Tablo 8	Konular İtibariyle Temyiz Kurulu Kararları	42
Tablo 9	Dairelerin Yargısal Kararları	43
Tablo 10	Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları	43
Grafik 1	Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu	28
Grafik 2	Meslek Mensuplarının Kompozisyonu	28
Grafik 3	Yönetim Mensuplarının Kompozisyonu	29
Grafik 4	Meslek ve Yönetim Mensuplarının Yıllar İçindeki Gelişimi	29
Grafik 5	Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar	30
Grafik 6	Cinsiyete Göre Mensuplar	30